



国有资本运营公司要扮好“五个角色”

□ 周渝波

党的十八届三中全会明确要求，完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。按照党中央、国务院决策部署，在国务院国资委直接领导下，中国国新控股有限责任公司（以下简称中国国新）于2016年初被确定为国有资本运营公司试点企业，在构建运营模式、发挥功能作用等方面进行了积极探索。从中国国新三年多的实践看，国有资本运营公司在推动国有经济高质量发展方面需要扮演好“五个角色”。

当好改革国有资本授权经营体制的试验者。改组组建国有资本投资公司、运营公司，是以管资本为主改革国有资本授权经营体制的重要举措，是坚持政企分开、政资分开、所有权和经营权分离的重要体现，是深化国企改革的重要突破口。两类公司上接体制，下接资本运作、企业经营，涉及国资国企多个方面改革；开展好两类公司试点，不仅有利于推动各项改革举措相互衔接、同频共振，而且对于国资国企改革全局具有重要的示范、突破和带动作用。试点以来，中国国新高度重视探索明确与国资监管机构、所出资企业的权责边界，着力突出“三个加快”，适应监管职能转变，健全完善管理体系。一是加快健全治理结构，确保“接得住”。坚持和完善“双向进入、交叉任职”的领导体制，严格落实重大问题决策党委研究讨论前置程序，充分发挥党委的领导作用、董事会的决策作用和经理层的经营管理作用，有效承接国务院国资委授权放权事项清单。二是加快完善组织体系，确保“管得好”。以“强总部、实板块”为目标，突出总部“定战略、抓队伍、配资源、控风险”等核心职能，构建党建职能线、运营管线和业务拓展线“三位一体”的组织体系。探索构建大监督体系，强化纪检监察，整合巡视、审计、财务、法律等监督资源。三是加快探索管控模式，确保“放得活”。以管资本为主建立适应资本运营要求的集团管控模式，对基金投资、金融服务、资产管理、股权运作等业务板块加强战略和财务管控，确保资本运营高效规范；对参股企业以财务管理为主，按照公司章程、投资协议参与公司治理，通过股东代表和派出董事、监事等方式行使股东权利，关注资本流动和回报情况。

当好落实国家战略部署的实践者。国有资本投资运营要服务于国

家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。对于运营公司而言，资本运营必须高度契合国家战略，要牢牢聚焦进入实体产业的国有资本，以虚活实、以融促产；既要以提高资本回报为目标，更要在通过投资引领、培育孵化落实国家战略上发挥应有作用。试点以来，中国国新紧紧围绕服务国家战略，探索明确了“资本+人才+技术”的轻资产运营模式，突出各大板块业务大协同，境内境外运营大布局，财务性投资为主与战略性项目培育孵化大统筹。一是发挥基金投资契合企业创新需求的优势，服务创新驱动发展战略。聚焦战略性新兴产业发展和关键核心技术“卡脖子”环节，加大科技创新投资力度，积极培育新技术、新产业、新业态，截至2019年6月已在战略性新兴产业投资项目超过100个、金额2000多亿元，实现9个子领域全覆盖。同时，设立央企创新驱动指数，引导带动各类资本向科技创新领域集中。二是发挥跨部门跨产业跨行业投资优势，推动供给侧结构性改革。通过基金投资等汇聚带动增量资本，更好推动国有资本向优质产业和优势企业集中；通过盘活用好划入央企股权，以市场化方式支持央企培育发展新产业集群，优化资本存量；通过支持有关央企化解煤炭资源等过剩产能，做好重组脱困，资产接收、处置和管理等专项工作，加快资本减量。三是发挥境外投资平台优势，落实“一带一路”倡议。坚持“主动+创新”理念，目前已累计投资企业“走出去”项目60多个、金额200多亿美元，其中“一带一路”项目占比67%，有力支持了企业获取国内紧缺资源、境外高端制造业并购、开展国际产能合作。同时，多途径推动有关核心技术、先进产能等“引进来”，促进关键核心技术“补短板”和国产化替代。

当好服务国企改革发展的推动者。运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台，服务国企改革发展的天然的责任使命。随着国有企业专业化重组整合、股权多元化改革等举措密集落地，不仅为公司开展相关业务带来了大量客户和市场需求，也对运营公司通过资本运作助力改革攻坚、引领创新发展提出了更高要求。截至目前，中国国新累计与近90户央企开展合作，投资相关央企项目金额超过投资总额的90%，重点在三个领域精准发力。一是支持科技创新产业升级。国新系基金重点投资支持央企科技

创新项目，并积极推动所投资项目与有关央企进行协同整合，补齐产业短板，加快转型升级。在以财务性投资为主的同时，聚焦新能源汽车、健康医疗、集成电路等新经济领域和重要新兴产业，适当培育孵化了若干战略性投资项目，着力打造国有经济新动能。二是推动深化重点领域改革。发挥战略投资者作用，积极参与央企股权多元化改革、市场化债转股、战略性重组、首次公开募股、上市公司增资扩股等。三是服务提质增效化解风险。探索以市场化方式参与相关央企资产或业务的专业化重组整合，协助解决困难、化解风险。积极为央企创新提供综合金融服务，通过商业保理、融资租赁累计向央企投放资金超过千亿元，推动央企降杠杆、减负债、压两金、去库存，巩固深化“三去一降一补”成果；战略重组大公资信，创新资信评级模式，协助央企提升融资能力、管理信用风险；推广应用“企票通”平台，服务央企票据融通、增强资本流动性；探索设立“央企信用保障基金”，化解债券违约风险。

当好改革创新体制机制的先行者。国有资本运营公司作为在国资国企改革中诞生的新企业，相较于传统产业集团没有历史包袱；而且作为“资本+智力”密集型企业，所从事的金融和类金融业务，普遍市场化程度较高，市场竞争较为充分，具备建立完善市场化体制机制的良好土壤，应当在深化三项制度改革、探索市场化激励约束方面走在前列。中国国新在试点过程中始终坚持将完善市场化机制与加强国资监管相结合，将改革创新作为激发企业内在活力的关键一招。一是健全完善考核体系。以价值创造为导向完善所出资企业负责人考核体系，全面推行任期和聘期考核；以战略分解落地为导向完善全员绩效考核体系，推行过程考核和结果考核，提高考核及时性和有效性；实行考核结果按等级强制分布，强化考核结果刚性应用，探索末位调整制度。二是强化薪酬激励约束。持续优化所出资企业管理人员薪酬结构，按照不同企业类别和岗位层级增加浮动薪酬占比；健全薪酬延期

支付机制，探索设立风险抵押金制度；结合实际在国新系基金逐步实行股权、跟投、管理费、超额收益递延、基金业绩与年度绩效考核结果“五个捆绑”。三是加快转换经营机制。按照“一级控、二级混、三级以下压”的总体思路，稳步推动二级及以下所出资企业实施混合所有制改革，把引入资本和转换机制结合起来，促进混改企业在完善法人治理结构、市场化选人用人、激励约束机制等方面取得突破。

当好加强不同所有制企业党建工作的探索者。党的领导是国有企业最大的政治优势，只有将强根铸魂贯穿企业改革发展始终，才能为运营公司试点的顺利推进提供坚强的政治保证和组织保证。构建适应运营公司特点的党建工作新模式，立足运营资本流动性和所投资企业多元化的实际，确保坚持国有资本投资到哪里、党的建设就加强到哪里，是运营公司试点的一项重要任务。中国国新深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，围绕改革试点做实“结合文章”。一是重视完善责任体系。积极稳妥推进党建进章程，明确党组织在企业中的法定地位和领导作用，确保党的组织架构健全。研究明确不同类型、不同层级所出资企业党组织的功能定位和地位作用，分类制定所出资企业党建工作责任清单。二是重视创新工作机制。区分战略性投资项目和财务性投资项目的不同特点，结合被投资企业实际情况，依托公司法人治理，探索混合所有制企业党建工作有效方式和途径，推动被投资企业加强党的建设、规范开展党的活动，实现国企党建政治优势和非公企业机制灵活优势有机结合。三是重视塑造企业文化。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动全体干部员工更加自觉地为打造“具有全球竞争力的一流的综合性国有资本运营公司”而奋斗。在企业文化建设中植入传承红色基因，着力培育以“国之脉 传承责任之脉，新致远 坚持创新发展”为核心价值观的国新特色文化。

（作者系中国国新控股有限责任公司党委书记、董事长）



历史昭示着过去，也联通着未来。党史、新中国史记录了中国共产党领导人民在长期实践中的探索、奋斗与发展，是弥足珍贵的政治财富和精神瑰宝，是中国人民和中华民族继往开来、奋勇前进的现实基础和力量源泉。我们要在对历史和现实的深入思考中，在當前与长远的统筹中，进一步明确来路、走好当下路、更好奔向前路，不断交出加速转型发展、全面振兴、全方位振兴的历史新答卷。

知史爱党，以勤读领悟信仰坚定。波澜壮阔的党史新中国史记录着艰辛奋斗和伟大成就，记录着光辉理论和宝贵经验，是党员干部坚定理想信念的生动教材。一是要领悟信仰的魅力。我们要从党史新中国史中学习领悟我们党先进的政治属性、崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质。二是要领悟兴衰的规律。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们要多重温伟大历史，读而思、学而记、信而用，深刻借鉴历史经验，清醒地认识国情世情，在深入把握中国特色社会主义的科学性和真理性的基础上增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，增加正能量。三是要领悟前行的答案。党史新中国史凝结着中国共产党为什么能、中国共产党为什么行、中国特色社会主义为什么好等的所有答案。我们要坚定不移贯彻党的理论和路线方针政策，找准自身的历史方位，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，始终做到理想信念不动摇、革命意志不涣散、奋斗精神不懈怠，不断跨越前进道路上新的“娄山关”“腊子口”，在投身中华民族伟大复兴的历史进程中走好新时代的长征路。

知史爱民，以初心厚植人民情怀。党史新中国史，就是党和人民鱼水情深、奋斗精神不懈怠，不断跨越前进道路上新的“娄山关”“腊子口”，在投身中华民族伟大复兴的历史进程中走好新时代的长征路。一是要当好政策的宣传员。我们要坚持党注重宣传的传统优势，当好党的政策宣传员，把党的“声音”和大政方针原原本本、原汁原味、理直气壮地传达到最基层，让好政策接地气、得民心。二是要当好人民的勤务员。要坚持始终把人民放在心中最高的位置，于大处做人民的坚强后盾和前行指引，于小处解民生之忧、补民生短板，急人民所急、想人民所想、干群众之所愿，全心全意为人民利益和幸福而努力工作。三是要当好攻坚的战斗员。当前看，无论是打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，还是解决好百姓的烦心事、闹心事、操心事，都需要党员领导干部继续保持“我是党员我先上”的光荣传统，在急难险重任务面前，冲上去、打头阵，知难而进不畏难，迎难而上不惧难，当好新长征路上的战斗员。

知史爱国，以奋斗弘扬自强精神。贯通党史新中国史的爱国奋斗、自强不息精神，是中国人民和中华民族最为宝贵的精神财富。一是要弘扬百折不回精神。坚持真理、百折不回是我们党在革命建设全过程一直秉持的重要精神力量。要大力弘扬百折不回的进取精神，培养自身战胜一切艰难险阻的勇气和力量，迎难而上、逆势作为，以昂扬的斗志，带领广大群众，砥砺前行，克服因难险阻，不断推动党和人民各项事业取得长足的进步和发展。二是要弘扬服从

从历史中汲取砥砺前行力量

□ 安虎贲

大局精神。要不断强化全局观念，懂得并做到怎样服从服务大局，始终把工作和个人放到大局中去思考、定位、摆布，做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。三是要弘扬自我加压精神。学习党史新中国史，就要认真学习我们党勇于自我革命的鲜明政治品格。要增强自我加压意识，掌握自我加压方法，提升干事创业能力。要始终坚守先锋队的政治本色和使命担当，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以伟大自我革命推动转型振兴发展实践。

知史爱业，以本领担当发展重任。领导干部姓“党”，就该有一副敢于担当的“铁肩膀”。领导干部学习党史新中国史，要落在提高领导本领能力上。一是要从历史中开阔眼界。要培养历史意识和文化自觉，树立大视野、大胸怀、大格局，用历史眼光想问题、作决策，从历史中汲取经验和智慧，在承继历史中实现与时俱进，在放眼未来中实现开拓创新。二是要从历史中延展思维。要坚持科学历史观和方法论，尊重发展规律，勇于改变和创新，善于从历史的大逻辑、发展的大潮流中寻找破解现实问题、具体问题的方式和灵感，不断增强转型发展路径和目标的自信，在风浪考验中保持政治定力，在砥砺前行中把准方位和坐标。三是要从历史中汲取智慧。破解难题需要担当，更需要方法和智慧。要传承和发扬中国共产党优良传统和工作作风，深刻把握党史新中国史所体现的历史规律、发展策略和斗争艺术，鉴古知今，学史明智，见微知著，活学活用，凝聚起建设社会主义现代化国家的强大力量。

（作者系黑龙江省七台河市委常委、副市长）

探索建立乡村治理的新路径

□ 鞠 振

农村稳，则天下安。党的十九大报告指出，“要加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”。乡村治理是乡村振兴的重要内容，是实现国家治理体系和治理能力现代化的关键一环。广大乡村基层党组织要以全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，坚持以党建统领为核心，自治、法治、德治“三治融合”，以情感人、以理服人、以制励人、以法明人、以德惠人、以文化人，实现党的建设品牌化、协商共治全民化、平安法治体系化、道德激励显性化、便民服务高效化，构建共建共治共享的乡村社会治理格局。

高举党建统领“一面旗”，实现党的建设品牌化。乡村基层党组织必须始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把政治建设摆在首位，突出党对一切工作的领导，抓好支部标准化、规范化建设，落实“三会一课”、谈心谈话、主题党日等制度，强化无职党员、流动党员管理，持续整顿软弱涣散党组织，全面打造基层社会治理党建品牌，更好地实现基层党组织领导下的民事民议、民事民办、民事民管。

凝聚协商共治“一条心”，实现协商共治全民化。要探索建立“三步四抓”即大步宣传、快步走访、小步探访三种手段，抓住关注点、抓住责任点、抓住信息点、抓住信访点的工作方法，健全完善“一核两委一会”村级自治模式，全面落实“四议两公开”，以自上而下带动和自下而上推动“双向构建”为基础，建立“村民说事”平台，探索小组自治、楼宇自治等微自治形式，让群众自己主事、议事、办事、评事，形成管理、决策、治理、评议的全闭环。

织密平安法治“一张网”，实现平安法治体系化。健全完善乡村公共法律服务体系建设，大力实施创新普法依法治理提档升级工程，引导群众自觉守法用法，用法律维护自身合法权益，培养更多的“法律明白人”。全面加强基层司法所组织队伍、基础设施、业务水平和保障能力建设，打通公共法律服务“最后一公里”。深化“精细化管理、多元化治理、现代化服务”的网格精细化管理模式，全面深化扫黑除恶专项斗争，坚决打击横行乡里、扰乱破坏治安秩序、利用宗族势力称霸一方的“村霸”“乡霸”，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

点亮道德激励“一盏灯”，实现道德激励显性化。以社会主义核心价值观为引

领，大力实施道德建设、移风易俗、文脉传承“三大工程”，扎实推进基层组织建设、新时代文明实践中心建设、乡土文化人才队伍建设、文明家庭优良家风建设、村民思想道德文化建设“五大建设”。充分发挥新乡贤、道德榜样、村规民约、家训家风、生活礼俗的教化作用，制定出台专门针对薄养厚葬、封建迷信、酗酒赌博等旧风陋习的具体指导意见，实质性解决天价彩礼等问题，探索走出“以基层党支部为核心、五星级文明户创建为抓手、乡村文化礼堂为载体、各类道德模范和各级新乡贤队伍为骨干、农民群众广泛参与”的乡村文化建设新路。

加速便民服务“一站式”，实现便民服务高效化。围绕乡村治理集成化、精细化、规范化、智能化，加快推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向乡镇和农村延伸，健全以政务服务中心为主体、乡镇（街道）便民服务中心为纽带、村（社区）便民服务站为延伸的三级政务网络，建立集综合受理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台和线上线下相结合的乡村便民服务体系，变“群众跑腿”为“数据跑腿”，加快实现“智慧治理”。

（作者系山西省运城市委常委、河津市委书记）

以政治建设为统领争做模范机关

□ 翟道武

做好新时代党建工作，必须深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，按照“走在前、作表率”的要求，大力加强党的政治建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，真正把各级机关建设成为让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

坚定政治信仰，做到绝对忠诚。面对深刻变化的国内国际形势，面对“四大考验”和“四种危险”，没有坚定的政治信仰，没有对党的绝对忠诚，就难以战胜各种风险挑战，难以团结带领人民实现中华民族伟大复兴的中国梦。坚定政治信仰，做到绝对忠诚，就是要坚定马克思主义信仰，坚持党对一切工作的绝对领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

严肃政治生活，不断锤炼党性。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。要严肃认真开展组织生活，坚持落实好“三会一课”制度、谈心谈话制度、民主评议党员制度，严格落实组织生活会制度，切实增强广大机关干部的党员意识，增强党性修养，在大大小小非面前头脑清醒，在大风大浪面前旗帜鲜明，始终做到“风雨不动安如山”。

突出政治标准，精准选人用人。必须突出政治标准，坚持把政治标准这个“硬杠杠”放在第一位，选拔干部首先看政治立场，看政治忠诚，看政治定力，看政治担当，看政治能力，看政治自律，切实选准干部、用好干部，进一步凝聚干事创业的好风气和正能量。

锻造政治能力，夯实过硬本领。提升政治能力，加强政治历练，积累政治经验，提高政治敏锐性、政治鉴别力，强化政治定力、政治担当，以政治能力提升促综合素质提升，做到政治强、业务精、作风正，真正在应对重大挑战、防范化解重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中站得稳、靠得住、顶得上，确保自

己的政治能力与所担负的职责相匹配、相适应。

涵养政治文化，弘扬清风正气。加强政治建设，就要教育引导广大党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观，继承弘扬党的优良传统和作风，让政治文化的力量内化为高度的政治自觉，外化为守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，让对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福成为每个机关党员干部的价值追求，让干事创业、时不我待、勇立潮头成为每个机关党员干部的精神风貌。

严明党的纪律，严防死守底线。加强党的政治建设不仅要靠政治历练、信念教育、文化涵养，更要靠严明的纪律和规矩作保障，引导党员干部尤其是领导干部有原则、有底线、有规矩。必须严明党的纪律，把纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党，讲规矩、守纪律，坚决维护党中央权威，维护党的团结，绝不能我行我素，绝不能搞非组织活动。

（作者单位：河南省委直属机关工委）