

坚持党对推进国家治理现代化的领导

□ 孟源北



生物多样性才构成大自然的多彩多姿一样，人类文明的多样性才勾画了世界文明丰富多彩的美丽图景。选择什么样的现代化道路及其实现方式，必须立足各国具体国情、尊重各国人民的选择权利。只有坚持党的领导，才能在纷繁复杂的国际环境中保持清醒，始终保持“任尔东西南北风，我自岿然不动”的政治定力；才能在大是大非面前旗帜鲜明，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜；才能立足国情聚精会神，保证坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化沿着正确的方向稳步前行。

只有坚持党的领导，才能汇聚起坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的磅礴伟力。国家制度、国家治理体系和治理能力是一个整体性、系统性范畴，是不同领域、不同方面有效协同、共同推进的综合性课题。《决定》提出的十三个“坚持和完善”，从党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、法治体系、行政体制和政府治理体系、经济制度、文化制度、民生保障制度、社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、和平外交政策、党和国家监督体系等方面明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的着力点，涉及党、政、军、群各个领域，可以说涉及面广、任务艰巨。中国共产党所具有的强大凝聚力、战斗力、创造力，不仅在中国历史上前所未有，而且在世界政党史上也绝无仅有。要顺利完成推进国家治理体系和治理能力现代化的艰巨任务，实现《决定》提出的总体目标，必须始终坚持党的领导。

坚持党的领导是对我国国家治理历史经验的深刻总结

历史反复证明，办好中国的事情，关键在党，关键在党的坚强领导。十月革命一声炮响给中国送来了马克思列宁主义，中国共产党把马克思主义与中国实际相结合，把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴写在自己的旗帜上，从探索建立苏维埃政权到成立陕甘宁边区政府，从领导解放区地方治理到新中国成立后的大国治理，从新民主主义革命到社会主义建设的艰辛探索再到改革开放的伟大实践，初步建立形成中国特色社会主义制度体系和国家治理体系的基本框架，创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹，彰显出中国特色社会主义国家治理的强大生命力。

党的十八大以来，我们党坚持解放思想、实事求是，不断推进中国特色社会主义理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，不断建立健全中国特色社会主义制度和国家治理体系，不断提升国家治理能力，取得明显成效。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系深刻地回答了坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题，是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两

个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

中国特色社会主义制度体系和国家治理体系，不是逻辑推理、凭空创造出来的，也不是轻轻松松、敲锣打鼓得到的，而是在党的坚强领导下全体中国人民历经艰辛、接续奋斗在实践中探索出来的，是在中国这片大地上如何建构完善国家制度体系和治理体系的规律性认识。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导是对中国特色社会主义制度和国家治理历史经验的深刻总结。回顾中国国家制度和国家治理体系的探索历程，不难发现，只有中国共产党带领中国人民建立的中国特色社会主义制度和国家治理体系才是符合中国国情、满足人民需要的正确道路；只有坚持中国共产党的领导，才能清醒地辨识历史发展的方向，才能经受住重重考验，不断开启崭新篇章。

加强党的领导必须坚持和完善党的领导制度体系

党的领导不是空洞的、抽象的，而是具体的、实践的，体现在国家治理的机构设置、体制机制当中，贯穿于国家治理的方方面面，是全方位覆盖、全过程影响的坚强有力的领导形态。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

一是加快总结“不忘初心、牢记使命”主题教育的做法与经验，建立不忘初心、牢记使命的制度，确保全党学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想制度化、锤炼忠诚干净担当政治品格常态化。二是突出“四个意识”，以改革创新精神不断推动党的制度建设，构建以党章为根本、以民主集中制为核心的党内制度体系，坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。三是健全党的全面领导制度，强化党中央对党和国家工作的全方位领导，健全党对重大工作的领导体制机制；深化党和国家机构改革，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系；完善严格执行民主集中制的具体制度，健全各级党委议事规则。四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度，重点完善以人民代表大会制度为核心的各项民主执政制度，始终坚持以人民为中心，紧紧依靠人民治国理政，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础。五是健全提高党的执政能力和领导水平制度，着重健全贯彻新发展理念、依法执政、群众工作、风险防控等制度体系，不断改进党的领导方式和执政方式，提升执政水平。六是完善全面从严治党制度，构建以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系，并强化制度刚性和制度执行，决不能让党内法规制度成为“稻草人”，而要让制度成为带电的“高压线”。

党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他十二个方面的制度。它不仅是中国特社会主义制度和国家治理体系的重要组成部分，也是其他十二个方面制度生效的根本保证。要不断完善党的领导制度体系，并以完善的党的领导制度体系，保障和推动国家治理体系和治理能力的现代化。

不忘初心为何永远在路上

□ 张 城

为何讲不忘初心，加强党性修养，永远在路上？

党性修养是一个长期的任务，绝不是一蹴而就的。每个党员只有承认这一点，并且进一步认识到在此生短暂的生命历程达不到绝对完美性后，就会深刻领会到党性修养为何永远在路上。虽然共产党员是最先进的革命者，但是共产党员作为个体生命，这就决定了其并非不变的、完美的，是需要改造而且是可能改造的。自从宣誓志愿入党的那一刻起，就必须自觉认识到作为个体党员的有限性与非完善性，就必须时刻以永远在路上的态度，加强自身的党性修养。

党员生活于复杂社会环境中，时刻经受着各种诱惑与考验。自从举起右手宣誓那一刻起，具有初步觉悟与信仰的党员就成为先锋队的一员。但这只是党性修养的开始而远非结束。作为个体的党员本身，虽然入党时树立了初心，有过对个人和党组织未来的双重期待，甚至憧憬着理想的共产主义社会。但每

个党员毕竟生活于日益世俗化的复杂社会环境中，如果放弃党性修养，放松警惕，就会迷失自我，甚至腐化变质。每一个党员干部都要夙夜在公，防范来自各方面的诱惑与挑战，时刻以永远在路上的态度，加强自身的党性修养。

新时期的长征路，虽没有当年长征路上的围追堵截、生死一线，但仍暗流涌动，考验共产党人的忠诚，更检验共产党人的初心。作为个体的党员，不但要在艰苦的、困难的乃至失败的实践中来锻炼自己，加紧党性修养；更要在顺利的、成功的、胜利的实践中来锻炼自己，加紧党性修养。作为执政者，要在承平时期长久做到安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，实属不易。因此，中国革命胜利时我们党明确提出了三点要求：一是时刻不能脱离群众、自觉接受人民监督；二是永远不能骄傲自满、始终艰苦奋斗；三是时刻防范糖衣炮弹、永葆政治本色。我们党之所以能走到今天离不开这三点，今后也必须毫不动摇地坚持这三点。新时期长征之

路漫漫，要想走好走稳新征程，就必须以永远在路上的态度，加强自身的党性修养。

一个人做点好事并不难，难的是一辈子做好事，不做坏事。不忘初心，加强党员自身的党性修养又何尝不是这样呢？如果开头一时兴起地进行党性修养，而后却逐渐忘记初心，背弃信仰，不能做到善始善终，就会腐化变质。作为生命有限、能力有限、修养有限的党员个体，必须在生活实践中踏踏实实尽心做好每一件事，在事上磨练心性，在革命性实践中锻造党性，在改造客观世界的同时改造自己的主观世界，修好共产党人的“心学”。就此而言，不忘初心，加强党性修养，永远在路上。



（上接1版）十九届四中全会最鲜明的一个特点、亮点和创新点，就是第一次系统总结概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的13个方面的显著优势。这些优势，就是对中国特色社会主义制度和国家治理经验的系统总结，也是对中国特色社会主义道路的系统总结。这13个方面的显著优势为“中国之治”应对“时代之变”提供了经验和制度支撑。这些显著优势，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

一是坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势，即党的集中统一领导的优势。这是最根本、最核心、最大的优势。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。这种优势就在于中国共产党具有引领力、组织力、凝聚力、向心力。

二是坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势，即坚持人民当家作主的优势。中国共产党把人民当作主体，一切依靠人民；把人民当作目的，一切为了人民；把人民当作尺度，人民至上。因而，中国共产党能赢得民心。

三是坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势，即坚持全面依法治国的优势。中国共产党把法治看作治国理政的基本方式，把全面依法治国看作治国理政的基本方略。

四是坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势，即市场经济条件下新型举国体制的优势。这样就能实现解难题、办大事、加速度。

五是坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势，即民族团结的优势。新中国成立以来，在中国共产党领导下，特别注重全国各族人民的“共同体意识”“共同团结奋斗”“共同繁荣”。这三个“共同”，是中华民族团结的优势及其核心要素。

六是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势，即基本经济制度的优势。它蕴含的不是“两极对立”的形而上学思维方式，而是在中国共产党领导下的“主补结合”“主次互补”“相辅相成”的思维方式。

七是坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化

文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势，即中国文化的优势。这种优势既破除了“思想僵化”的弊端，又克服了“思想分化”的危险，还能激发社会活力，促进社会和谐，因而能促进全体人民在思想上精神上团结在一起。

八是坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势，即党和人民关系的优势。这就是中国共产党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把人民放在心中最高的位置，把人民作为执政的最大底气、作为最大的依靠力量，始终坚持以人民为中心的发展思想。这种优势使政党与人民相得益彰、相辅相成。

九是坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势，即激发经济社会发展创新活力的优势。坚持改革创新的时代精神，能使社会充满生机活力；坚持与时俱进的创新品格，能使社会不断进步；具有善于自我完善、自我发展的自我革命勇气，能把我们自身锻造和锤炼得更加坚强有力。

十是坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势，即选人用人育人的组织优势。中国共产党坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，为进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想而努力奋斗。

十一是坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势，即党指挥枪的优势。确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益。

十二是坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势，即坚持“一国两制”和推进祖国和平统一的优势。保持香港、澳门长期繁荣稳定，必须全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制。必须坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

十三是坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势，即全方位外交布局展开的优势。中国将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，

坚定不移在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。

13个方面显著优势是我们坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信的基本依据和坚实基础。为继续保持这些优势，就必须进一步坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（三）

《决定》对坚持和完善中国特色社会主义制度与推进国家治理体系和治理能力现代化的关系给以深刻的阐述。二者的关系可简要概括为：一是在制度框架内进行治理。我国国家治理的一切工作和活动都要依照中国特色社会主义制度展开。制度是管立场、方向和原则的，治理是讲执行力及其效能的。二是治理是制度的集中体现，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行力的集中体现。三是制度建设效果要通过国家治理能力来体现。制度及其建设效果如何，最终要看国家治理效能或国家治理能力如何。国家治理能力背后的本质和基础是制度，制度最终要具体转化或落实到国家治理效能或国家治理能力上。十九届四中全会强调积极推进制度建设和国家治理，充分表明一种好的制度和国家治理能力，对有效应对系列风险挑战，进而实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，具有至关重要的意义。中国特色社会主义制度能形成合力、凝聚力和执行力，做到一张蓝图绘到底，使人们能聚精会神搞建设、一心一意谋发展；党中央权威和集中统一领导能促使制度优势转化为国家治理效能，能强有力地提升国家治理能力，特别有助于解难题、办大事、加速度，有助于解决人们关切的问题，有助于化解矛盾。正因如此，今天我们党更加自觉地强调以强大制度优势和治理能力来有效应对各种复杂而严峻的挑战。十九届四中全会强调并注重国家治理，表明以习近平同志为核心的党中央具有明确的问题意识，并积极主动去解决新时代的战略性问题；表明具有解决问题、责任担当的主动性；也表明能自觉把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。要言之，这意味着能以高标准高层次的国家治理效能来有效应对系列风险挑战。

【作者系中央党校（国家行政学院）专家工作室领衔专家、一级教授】