

提高用网治网水平

□ 郝保权

当前,互联网愈发成为生产、传播、获取信息的主渠道,对社会成员的动员功能越来越强,对社会问题的传导和放大作用越来越明显。高度重视网络的发展和作用是一项重要的时代课题。在互联网和信息化快速发展的背景下,必须充分认识网络发展规律,辩证分析面临的机遇、风险和考验,不断提高用网治网水平。

网络已经成为一个“最大变量”。互联网正在深刻地影响和改变人类社会发展的历史。当前,以信息技术为代表的新一轮科技和产业革命正在萌发,为经济社会发展注入了强劲动力,同时,互联网发展也给世界各国主权、安全、发展利益带来许多新的挑战。一是带来了最深刻的技术变革。近年来大数据、人工智能、5G网络等方面的发展,人类社会正经历深刻的信息革命。这带来了生产力发展水平几何级数的跃升,也使得生产关系发生重组和调整,人类社会进入信息社会的历史时代。二是产生了最广泛的社会影响。互联网在广泛地融入经济、政治、文化、社会、生态、军事和国际关系等领域的时候,也成为各个领域巨大的变革力量,形成了崭新形态。互联网已成为人类社会的基础性架构,重塑了整个人类社会生活,加速了全球化的历史进程。三是形成了最复杂的社会环境。从内部环境来看,互联网的发展与我国改革开放进入新的历史时期叠加在一起,经

济发展、社会分层、利益分化、矛盾凸显、思想多元、技术赋权的相互作用,使人们善于利用网络空间来表达自己,我们面临新的错综复杂的舆论环境;从外部环境来看,互联网的发展给我国主权安全、意识形态安全带来严峻挑战。

知网懂网,练好治理网络社会的基本功。知网懂网,深刻把握网络发展规律,是提高新时代用网治网水平的前提。一是树立网络思维。明确加强互联网治理是提升国家治理能力的重要环节,我们提出推进国家治理体系和治理能力现代化,信息是国家治理的重要依据,要发挥其在这个进程中的重要作用。二是重视网络民情,掌握网络发展规律。互联网是一个信息大平台,亿万网民在上面获得信息、交流信息,这会对他们的求知途径、思维方式、价值观念产生重要影响,特别是会对他们对国家、对社会、对工作、对人生的看法产生重要影响。因此,主动融入网络社会生活,经常上网看看,潜潜水、聊聊天、发发声,提高通过互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的本领,善于为网络舆论作疏导。三是改变管理观念,确立互联网治理理念。围绕社会治理目标,引领网络社会舆论导向,维护网络社会秩序,形成网络治理合力。善于转换沟通方式和话语体系,运用协商等手段,达成社会共识。

积极用网,优化网络社会生态。充分发挥互联网的优势和特点,在加强网络内容建设、服务人民群众、为经济发展提供新动力等方面持续发力。一是加强网络内容建设。网络内容建设是网络传播有序进行的前提和保证,也是吸引网民关注传播内容的关键。要从维护国家政治安全、文化安全、意识形态安全的高度,加强网络内容建设,使全媒体传播在法治轨道上运行。二是让网络成为服务人民群众的载体。围绕群众多样化需要,运用多种形式和手段推行网络服务,加快推进电子政务,促进基本公共服务均等化,提升服务效率,解决办事难、办事慢、办事繁的问题。三是运用互联网为经济发展提供新动力。要加强对互联网为经济发展提供新动力。要加强信息基础设施建设,强化信息资源深度整合,打通经济社会发展的信息“大动脉”。要以信息流带动技术流、资金流、人才流、物流流,促进资源配置优化,促进全要素生产率提升,为推动创新发展、转变经济发展方式、调整经济结构发挥积极作用。

学会治网,形成健康有序的网络格局。建立网络综合治理体系是网络管网的治本之策。坚持以先进技术为支撑,深入研究网络传播和治理规律,坚持系统治理、专项治理、源头治理并重,形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与,经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局,推

动实现互联网由“管”到“治”的深刻转变。一是加强领导。互联网管理是一项政治性极强的工作,讲政治是对网信部门第一位的要求。加强政治建设,坚定政治方向,牢牢把握网信工作的正确政治方向;加强学习锻炼,提升能力素质。要把学习作为使命所需、事业所需、形势所需、成长所需,坚持深入基层、深入群众,不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,切实提升网信业务素质和工作能力;积极履职尽责,强化责任担当。要以踏石留印、抓铁有痕的使命担当,加强对网信工作的组织领导和网信领域重大战略性任务的统筹指导。二是加强依法治网。要全面推进网络空间法治化进程,把依法治网作为用网治网的基本方略,加快推进网信法律体系建设,健全完善互联网领域法律法规,更多通过法治手段管好互联网,运用法治办法调节处理网上矛盾、依靠法治途径化解解网上风险,推动依法管网、依法办网、依法上网。三是加强技术治网,健全技术治网体系。正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系,把以技术对技术、以技术管技术贯穿网络治理工作全过程。



从第六届世界互联网大会上,我们可以看到 5G、大数据、区块链、物联网等新技术潜能竞相迸发,民众的智能生活程度有了革命性的改观和提升。但是,民众在共享这些新兴技术发展红利的时候,个人信息泄露引发的安全风险却一直萦绕在身边,给社会秩序带来严峻挑战。

新兴技术发展加剧个人信息泄露风险

技术演进而新生的安全风险呈激增态势。AI 换脸、秀自拍、性格标签、口令红包等人工智能新应用备受追捧,在新颖、时尚、好玩的背后是被不断放大的安全风险,这些应用通过采集人的生物特征信息如人脸、声纹、虹膜、指纹甚至步态等进行认证,而人的生物特征信息具有唯一性、永久性、不可逆性,用户几乎不可能修改自己的生物特征信息,一旦泄露就意味着信息窃取者获得了“终生不变”的密码。大数据分析技术的“负加持”。通过对上网日志、购买内容等数据的分析,可以了解网民的偏好,用于个性化推荐、精准营销等商业应用,备受诟病的“大数据杀熟”,令人可恨的“精准骗局”,都是大数据发展所产生的负向作用。此外,个体网络互动行为的分析可以表征其政治偏向,对群体的大规模的数据分析会预测经济和社会发展状况。

政府、企业、网民与社会协同治理

重点做好监管监督的法律与制度安排。法律规范为个人信息保护立柱架梁。党的十八大以来,《网络安全法》《信息安全技术个人信息安全规范》《儿童个人信息网络保护规定》等陆续出台,近期又开展了《信息安全技术移动互联网应用(App)收集个人信息基本规范(草案)》的征求意见工作,个人信息保护法、数据安全法已列入十三届全国人大常委会立法规划,目前已基本建立起个人信息保护的框架体系。但是,生物特征信息泄露、大数据精准诈骗等新问题,目前还没有法律规范的明确约束。法律法规的制定要与技术发展速度相匹配。专项治理与监管规则要紧密结合整顿秩序。中央网信办等部门先后开展了多项专项治理行动,起到了警示和震慑作用。但重要的是建立行业和企业发展的政策,制定敏感数据的监管规则,把规则挺在前面,把检查做在日常,把损害民众利益的违法违规行径扼杀在萌芽中。第三方评测机制为个人信息保驾护航。互联网应用的用户协议和隐私条款冗长繁琐、艰涩难懂,民众没有精力和能力去分析这些条款,互联网应用与服务是否过度采集滥用个人信息,这些都交由专业的第三方机构去评测。由第三方出具评级报告,应用商店明确标识每个应用的评级并优先推荐评级高的APP。

互联网企业要切实担负数据安全责任。互联网企业既是个人信息的采集者、应用者,也应该是数据的保护者,要切实担负起数据安全的主体责任。在个人信息采集方面要按照“最小化原则”。在明确征得用户同意的前提下,只采集业务相关的信息数据,不越界、不“打擦边球”,不采用技术手段进行窃取窃听。在个人信息应用方面要依据经营范围合理开发。一些大中型企业具有收集大规模用户信息的能力,却存在将用户信息深度商业化运营甚至出售的风险,企业可以对收集到的用户信息进行挖掘、分析甚至再造,但要圈定在企业经营许可的范围内,有责任保证个人信息数据不被异化。在个人信息保护方面要建立一整套安全管理制度。依托等级保护制度实现数据的分区分级管理,针对用户信息等敏感数据建立

□ 冀翠萍

让民众安全共享互联网发展红利

完整的输出流程,全程追踪追责,一方面防止内部人员误操作引起的数据泄露,另一方面抵挡外来黑客的恶意窃取,如果发生信息泄露要有预案有补救措施。

着重提升全社会的个人信息保护意识。新兴技术的快速发展与民众信息保护意识薄弱之间的矛盾由来已久,面对防不胜防的信息泄露,提升全社会的个人信息保护意识才是数据安全的有力基石,才是落实“网络安全为人民,网络安全靠人民”的具体体现。在让渡个人信息面前,民众要自觉提高警惕。随着网民主体意识的不断发展,个人信息保护观念也在慢慢觉醒,当需要提供个人信息时,民众要摒弃猎奇心理、尝鲜心理,区分对待必须要提供的基本信息以及是否存在过度采集,更要慎重对待生物特征信息的采集问题。数据安全教育普及化,形成安全知识在身边的氛围。2019 年国家网络安全宣传周开展了丰富多样的活动,特别是与民众互动的知识竞赛、短视频征集以及民众喜闻乐见的相声剧等,宣传教育活动真正做到了入脑入心。如果能像做普法教育那样,通俗读物、媒体宣传、基层活动等多措并举营造安全教育的社会氛围,对于提升个人信息保护意识肯定是大有裨益的。借力公共安全平台,培育中小企业信息保护意识。与政府、金融等机构相比,中小企业的信息安全意识还不够,不重视用户的个人信息保护问题,也没有能力配备专职的安全管理人员,随着云计算应用场景的不断拓展,中小企业可以通过购买云服务的方式来解决底层支撑及数据安全方面的问题。

多渠道积极培养多元化交叉型安全人才。“发展是解决一切问题的总钥匙”,个人信息保护问题依赖于行业发展和技术创新,“网安人才匮乏”值得注意。《2018 网络安全人才发展白皮书》指出,当前国内安全人才需求在 70 万,已经培养的人才数量不足 10 万,因此安全人才的培养刻不容缓。教育结构要与行业需求相结合。安全人才需要多元化的知识背景,网络通信、AI 算法、密码学、机器学习等,传统学历教育中这些分属于不同的专业,拥有各自的教材体系和师资队伍,安全既是多个专业知识的综合深化,需要教育结构为之进行转变和调节。此外,产学研结合一体化培养体系,能够提供实践检验、知识更新和思维锻炼的平台,能够实现教育与社会需求的有效接续。



(上接 1 版)从现实角度看,当前党和国家事业发展面临的国内外风险挑战明显增多,形势局面错综复杂,要顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,必须把我国的制度优势更好地转化为国家治理效能,有效防范和化解各类矛盾风险挑战。从实践角度看,我国社会治理仍然面临着系列艰巨任务,构建更加科学的社会治理体系、提升社会治理能力刻不容缓。

山西省委党校(行政学院)常务副校(院)长王联辉从三个方面阐述了自己对四中全会精神的理解和体会,一是充分认清中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度的显著优势。这是我们党对新中国 70 年历史与现实、理论与实践的全面经验总结。二是准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。这个目标体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,必将对开辟“中国之治”新境界产生重大而深远的影响。三是牢牢坚持“十三个坚持和完善”。这既是重大原则,也是前进方向,体现了问题导向和目标导向的统一。我们要增强政治责任感、历史使命感,保持定力、开拓创新,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,以运用制度威力应对前进道路上的风险挑战。

湖北省委党校(行政学院)常务副校(院)长陶良虎认为,坚持和完善中国特色社会主义制度与推进国家治理体系和治理能力现代化,是相融相通、相辅相成,密不可分的。一方面,中国特色社会主义制度是党领导人民在长期治理实践探索中形成的科学制度体系,它是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证和重要路径,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。另一方面,推进国家治理体系和治理能力现代化是坚持和完善中国特色社会主义制度的重要目标和内在要求。新中国成立 70 年来特别是党的十八大以来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济发展奇迹、政治稳定奇迹,迎

来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这一彪炳史册的巨大成就背后体现的是中国特色社会主义制度日臻完善、国家治理体系日趋强大、国家治理能力效能极大提升。

深入学习贯彻四中全会精神,推动新时代党校工作不断迈上新台阶

大家一致认为,在党的十九届四中全会胜利召开之际,党中央印发了《中国共产党党校(行政学院)工作条例》,这对于加强党对党校(行政学院)工作的集中统一领导,提高新时代党校(行政学院)工作的科学化、制度化、规范化水平,培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,具有十分重要的意义。我们要把贯彻落实《条例》要求放在贯彻落实四中全会精神这个大局下来谋划和推进,不断开创党校(行政学院)工作新局面。

“一定要把四中全会精神贯彻落实到从严治校的全过程和各方面。”广东省委党校(行政学院)常务副校(院)长杨汉卿认为,一是融入干部培训工作,深化对干部成长规律、党校教学规律的研究,认真做到四中全会精神“三进”工作,不断提高用学术讲政治的水平。二是融入宣传阐释工作,发挥学科人才优势,创新宣传形式和载体,及时发出党校声音,迅速推动兴起学习宣传热潮。三是融入行政管理工,研究新时期行政管理、后勤保障工作规律,不断提高依法依规办事能力,提升服务保障教研工作水平。四是融入机关党建工作,充分发挥各级党组织作用,强化全体教职工制度意识,确保各项制度落实落地、执行到位,努力打造服务型政党建设、推动干部终身学习的岭南红色学府。

浙江省委党校(行政学院)常务副校(院)长陆发桃认为,我们要坚决把学习贯彻四中全会精神作为首要政治任务,坚决扛起“三个地”的使

命担当,紧密联系思想、工作实际,通过原原本本学、深入细致学、持之以恒学,教育引导学员和教职工吃透精神、把握实质、融会贯通,使四中全会精神真正入脑入心,落实到行动上、贯彻到工作中。要坚持党校姓党,切实把党校姓党的要求落实到教学科研、行政管理 and 后勤服务各项工作中去。要通过持续不断地深化学习,使学员和教职工增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要注重引导学员和教职工强化制度意识,维护制度权威,做到自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

“作为首都的党校,我们要在学习贯彻全会精神上先学一步、学深一步,干在实处、走在前列。”北京市委党校(行政学院)常务副校(院)长王民忠谈到四个举措,一是全力抓好全市领导干部四中全会精神学习培训,提高用学术讲政治水平,及时推进四中全会精神进教材、进课堂、进头脑工作。二是着力抓好对四中全会精神的研究阐释宣传工作,充分发挥好马克思主义的学科优势,从学习角度宣传解读中国特色社会主义的制度优势,帮助干部群众进一步增强制度自信。三是加强对首都城市治理现实问题研究,积极为提升首都治理能力和治理水平建言献策,为不断完善首都超大城市治理体系和治理能力的现代化贡献力量。四是认真贯彻落实《条例》,不断完善各项基本制度,推动形成科学完备、务实管用的制度体系,为建设首善一流党校提供制度保障。

河南省委党校(行政学院)常务副校(院)长焦国栋认为,学习贯彻四中全会精神是重要的政治任务,贯彻落实《条例》要求,是学习贯彻四中全会精神的具体行动。《条例》明确了机构改革后党校(行政学院)的基本定位、基本任务、工作原则、领导体制等方面重大问题,是新时代党校(行政学院)工作的基本遵循。我们将在党的十八大以来出台的 80 余项规章制度的基础上,围绕教学、科研工作和决策咨询、开放办学、学员管

理、人才队伍建设、校风和学风建设等重点工作,持续健全和完善各项规章制度,加快形成更加科学完备、务实管用的全面从严治校制度体系,切实做到有章可循、有章必循、违章必究,不断提高党校治理水平。

内蒙古自治区党委党校(行政学院)常务副校(院)长张平江认为,学习贯彻全会精神的成效要体现在坚持党校姓党、把握办学方向上,切实做到坚持党性原则、遵循党的政治路线,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;要体现到突出主责主业、提升培训水平上,深入推进用学术讲政治的教学改革,完善党校教学布局,创新教学方式方法,切实增强党的理论教育和党性教育的实效性;要体现到深化理论研究、提高科研质量上,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出理论贡献;要体现到加强制度建设、狠抓工作落实上,健全完善从严治校的制度体系,全面提升党校工作的制度化规范化水平。

陕西省委党校(行政学院)常务副校(院)长蔡钊利表示,我们要以高度的政治责任和政治自觉,把深入学习贯彻四中全会精神贯穿到党校(院)工作各个方面。一是要学深悟透四中全会精神。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育认真开展专题学习,教育引导广大教职工强化制度意识,带头维护制度权威。校(院)委会班子成员尤其要作学习的表率。二是扎实做好“进教材、进课堂、进头脑”工作。组织教研人员开展教学专题研究,着力打造四中全会精神课程体系;利用“学员论坛”和“领导干部讲堂”在学员中开展四中全会精神学习教育活动。三是扎实做好研究阐释和宣传宣讲工作。及时在党报党媒上推出一批有分量、有影响的研究成果,充分发挥好“特色智库”作用。深入基层等进行宣传宣讲,切实让四中全会精神在陕西落地生根。

(采访组成员:吴青 徐黎 闫书华 王翠娟 李玉梅 邱然 石伟 熊若愚)