



开栏的话

世界正面临百年未有之大变局，国际形势复杂多变，全球治理体系处于深层次调整中，何去何从，值得高度关注。党的十九届四中全会提出了积极参与全球治理体系改革和建设的重大命题，学习时报当代世界版联手中央党校（国家行政学院）国际战略研究院，特开辟“全球治理体系改革和建设”栏目，刊发系列文章，供读者参考。

□ 刘 东

自2009年9月我国推出跨境贸易人民币结算试点，人民币国际化已经度过十个年头。自2016年10月人民币纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，也有3周年。尽管人民币的各种国际货币功能都取得了不同程度的发展，但迄今为止，作为国际货币的人民币的功能及其影响力仍然较为有限，其国际使用程度与美元、欧元相比尚存在一定距离，同时与中国全球第二大经济体、第一大出口国的地位相比也不匹配。当前，中国提出的“一带一路”倡议已得到国际社会广泛支持并进入实质性操作阶段，我们可以充分把握推进“一带一路”建设作为人民币国际化的突破口和加速器，助推人民币国际化上一个新台阶。

“一带一路”建设与人民币国际化互相促进、协同发展

“一带一路”对人民币国际化既有机遇，又有挑战。机遇主要包括：“一带一路”推动了人民币区域化，可以深化贸易结算、扩大对外投资力度、增加境外人民币储备。人民币将借助“一带一路”倡议在国际市场上获得更大发展空间，在大宗商品贸

易、基础设施融资、产业园区建设、跨境电子商务等方面拥有更多的使用机会。挑战主要有：“一带一路”国家带来了市场风险、政治风险、安全风险、生态风险等。随着人民币国际化水平的提高，人民币也将面临“特里芬难题”。

截至目前，中国在“一带一路”背景下推动人民币国际化有着诸多优势，经济实力较强，人民币汇改稳步推进，现已有亚投行、丝路基金等平台，但劣势也不容小觑，市场不够成熟、人民币资本项目没有完全开放。同时中国与“一带一路”国家又有着多方面的互补，不少国家已开始不满美元的霸权地位，欧元、日元等货币的竞争力也有所削弱，人民币面临着前所未有的机遇，但“一带一路”国家风险普遍比较高，所以又存在不少劣势。

总的看来，“一带一路”与人民币国际化互相促进，协同发展。“一带一路”建设在跨境贸易、基础设施建设、金融平台等方面满足了人民币国际化走出当前困境的需要。同时人民币国际化解决了对“一带一路”资本金融项目的限制问题，为“一带一路”建设提供有效支持，从而两者形成螺旋上升的良性循环。“一带一路”倡议的“五通”目标有利于人民币国际化的发展，同时人民币国际化为

“五通”目标的实现提供了流动性和货币支持。“一带一路”倡议推动下的货币惯性、经济实力、金融发展水平和实际汇率的提升有助于人民币的国际化进程，而汇率的大幅波动和贸易顺差不利于人民币的国际化。

进一步说，国际货币和“一带一路”平台都是国际公共产品，都属于全球治理的范畴。人民币国际化和“一带一路”两个国际公共产品具备各自的意义和定位，但又是相互交织、相向而行的，走出一条适合中国国情的“一带一路”背景下人民币国际化的道路，既有助于“一带一路”建设，又有助于人民币国际化进程。

“一带一路”建设是人民币国际化的突破口、加速器

人民币国际化的优势、面临的机遇，加上历史上国际货币国际化的经验借鉴，给人民币国际化提供了路径指引。二战后美国经济如日中天，黄金储备一度达到资本主义世界的75%左右。美国主导制定了布雷顿森林体系，美元与黄金、其他国家货币与美元双挂钩，世界银行则担当了美元输出的职责。欧元的产生直接植根于欧

盟，欧盟一体化程度之深没有第二个区域可以相比拟。日本拥有巨额对外直接投资，欧洲日元离岸中心一度也很活跃，但没有取得最后成功。

贸易、投资、金融平台是“一带一路”建设中促进人民币国际化的三条主要途径。一是随着“一带一路”贸易规模的扩大，人民币在“一带一路”区域内起到主导作用；二是对外直接投资有助于人民币跨境循环，激发被投资境外实体经济对人民币的黏性需求从而扩大人民币使用规模；三是通过构建境外金融平台来拓宽人民币跨境资本流通渠道。

大宗商品计价结算、基础设施融资、产业园区建设、跨境电子商务等，应当成为借助“一带一路”建设进一步提高人民币国际化水平的有效突破口。人民币应当在大宗商品计价、基础设施建设融资与电子商务计价结算方面实现突破，成为“一带一路”沿线区域的关键货币。人民币国际化逐步通过对外贸易、对外投资、完善金融市场来实现人民币在世界范围的价值尺度、流通手段、支付手段、贮藏手段。人民币实现国际化的模式将向“贸易结算+离岸市场”与“企业‘走出去’+人民币资本输出”双主线交替发展转变。

“一带一路”建设有助于人民币从周边化逐步进展到区域化，最终形成

国际化。人民币国际化可以采取“带路战略”，即以中国为起点，通过大中华圈、邻国圈、亚洲圈、欧亚圈，最后波及全球。这样，通过借助“一带一路”建设，人民币国际化就能走出一条近路。

当然，人民币国际化起步较晚，还有很长的路要走。人民币国际化需要走出一条具有中国特色的路子。创新“一带一路”背景下推进人民币国际化，对外援助是一个好抓手。中国调整对相关国家援助方式、增加货币互换容量、扩大相关国家货币直接挂牌品种，相关国家提高人民币储备水平、合作建设产业园区，都有利于提高人民币的认可程度。

“一带一路”建设、人民币国际化共同构建人类命运共同体这个大平台

国际货币本质上是一种特殊类型的公共物品，它是非排他和非竞争的，它不是由私人创造出来的私物。人民币国际化，本质上就是人民币的使用逐渐跨越国界，通达全球，给世界各国提供一个稳定高效的货币秩序。人民币国际化不仅是为了中国国

（上接1版）这一重大抉择的战略性和历史意义就在于，随着中国特色社会主义进入新时代，适应全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的时代呼唤，相比我国经济社会发展要求、人民群众期待和当今世界日趋强烈的国际竞争，我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多不足，还有许多亟待改进的地方。为此，必须在坚定制度自信的前提下自觉适应时代变化，全面改革不适应实践发展要求和时代发展特征的体制机制，使各方面制度更加科学、更加完善，更加注重治理能力建设，从总体上把各方面制度优势更好、更全面、更充分地转化为国家治理效能，全面提高我们党科学执政、民主执政、依法执政水平。

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。推进国家治理体系和治理能力现代化，既是完善和发展中国特色社会主义制度的迫切要求，也必然要体现为中华民族伟大复兴在国家制度及其执行能力上的现代化发展过程与进步状态。这就表明，推进国家治理体系和治理能力现代化，不是作为外在相关性，而是作为内在规定性，从制度及其治理层面上表征着并维系了中华民族伟大复兴的本质和趋向。

推进国家治理现代化承载了中华民族伟大复兴的基本承诺。实现中华民族伟大复兴，是把近代以来中华民族的伟大梦想与当代中国建设社会主义现代化强国的发展战略有机统一一起来的历史进程，是既以现代化为手段又以现代化为目的的民族进步历程。发展战略不等于发展目的，但发展目的的实现也离不开发展战略。把现代化既作为目的又作为手段统一起来以实现中华民族伟大复兴，必然要为我国制度和国家治理体系的发展与完善赋予现代化的基本承诺。

推进国家治理现代化生成了中华民族伟大复兴的强大动力。推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现社会主义现代化的应有之义，也是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求。因此，推进国家治理体系和

治理能力现代化，必然要体现进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力和紧紧依靠人民推动改革创新的社会主义要求。这实际上就是一个为中华民族伟大复兴不断提供改革创新强大动力的历史过程。

推进国家治理现代化展现了中华民族伟大复兴的根本姿态。中华民族的伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。推进国家治理体系和治理能力现代化，尤其是着力推动中国特色社会主义制度固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度及其执行体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，正是从制度现代化层面展现出来的中华民族伟大复兴的根本姿态。

坚持把我国制度优势更好转化为国家治理效能：民族复兴的有效路径

“蚕丛及鱼凫，开国何茫然”。中国特色社会主义制度及其治理体系不是从天上掉下来的，而是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵的制度建设和治理创新成果。中国特色社会主义所拥有的坚定的奋斗发展历程、深厚的民族文化养分、磅礴的人民聚合力量，既为我们党领导人民创立和发展中国特色社会主义制度及其治理体系提供了无比广阔的舞台、无比深厚的历史底蕴和无比强大的前进定力，又铸就了我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势。这一系列显著优势及其历史积淀过程，在为我们坚定“四个自信”提供了基本依据的同时，也必然要作为一种宝贵的制度自信资源和内在尺度，为中华民族伟大复兴发挥重要的进步规范和路径选择作用。因此，深刻认识和把握我国国家制度和国家治理体系的显著优势，既要指向坚定中国特色社会主义制度自信，又意味着必须把我国的

制度优势更好转化为国家治理效能，从而为民族复兴提供有效的实践路径支撑。具体来说，就是要不断深化把我国制度优势更好转化为国家治理效能的实践，努力提升国家制度优势的转化水平与成效。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，为我国制度优势的更好转化提供科学理论指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代国家政治生活和社会生活的根本指针，也是实现我国制度优势转化的行动指南。必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为我国制度优势的更好转化提供指导思想上的根本保障。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，为我国制度优势的更好转化提供全面制度支撑。党的领导是中国特色社会主义制度最大优势，人民民主是中国共产党始终高举的旗帜，依法治国是中国特色社会主义基本方略。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，必将为我国制度优势的更好转化提供根本制度、基本制度和重要制度等方面的全面保障。

坚持解放思想、实事求是、与时俱进，为我国制度优势的更好转化提供思想路线引导。坚持解放思想、实事求是、与时俱进及其有机统一，坚持以发展的观点对待马克思主义，不断强化问题意识、时代意识、战略意识，不断回答时代和实践给我们提出的新的重大课题，必将为我国制度优势的更好转化提供思想路线上的根本保障。

坚持改革开放、守正创新、善作善成，为我国制度优势的更好转化提供强大动力供给。改革开放是决定实现中华民族伟大复兴的关键一招，创新是推动一个国家、一个民族向前发展的第一动力。坚持改革开放，把顶层设计与“摸着石头过河”结合起来，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持守正创新、善作善成，必将为我国制度优势的更好转化提供强大的动力保障。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部主任〕



当今世界正处于百年未有之大变局。这个大变局的核心内容是：随着经济全球化、社会信息化、文明多样化的交互作用，非西方国家群体性崛起，“东升西降”已经越来越接近达到一个质变的临界点，与之相应，世界格局多极化不仅已经成为不可逆转之势，而且还趋于更加均衡。苏联解体后，伴随着美国打造单极世界的努力，中国和俄罗斯等非西方大国一直在致力于推进多极化。然而，在人们视野中正在形成的多极格局，却存在着明显的力量不均衡状态。在过去的“一超多强”格局中，除了美国这个“一超”外，人们一般都将欧盟、俄罗斯、中国和日本视为“多强”成员，未来的“多极格局”基本上是由这五个成员构成。这五家中，美欧日不仅实力较强，而且还是盟友，在许多重大国际事务中都站在一起。这样的“多极格局”实质上是西方的“单极格局”，或者是十分不均衡的“三极格局”。现在，在世界大变局下，一方面是美国这个“一超”的相对实力下降，掌控国际局势的能力明显减弱，另一方面是“多强”成员发生了微妙变化。印度的综合实力明显提升，已经成为国际舞台上不可忽视的世界级角色，“多强”成员很难再将印度排除。与此同时，原有的“多强”成员中，中国的实力大幅度提升，而欧盟和日本则相对下降。更为值得关注的是，欧盟与日本对美国的离心倾向越来越明显，在许多国际事务中不再对美国亦步亦趋。一个比较均衡的、各方都更加独立自主的多极格局正日益浮出水面。

不过，由于中国的综合实力同其他“多强”成员的差距不断拉大，同“一超”的距离逐渐缩小，再加上美国调整全球战略，将中国定位为战略竞争对手，尤其是以经贸为主战场的美中战略博弈趋于激烈，给人们以中

美“两极格局”已经形成的印象。但是，如果认真分析，可以发现，“两极论”并不符合事实。

首先，在传统的两极格局下，美国与苏联尖锐对抗，互相为敌。两国除了在古巴导弹危机之后在军控与核不扩散等少数国际安全领域有协调、合作之外，其他方面少有合作。双方对外战略的核心内容就是如何对付对方。就拿美国来说，为了遏制苏联，美国可以联合一切可以联合的力量。而目前的中美关系并不是这种情况。美国只是将中国定位为战略竞争对手，并不是敌人。只是那些鹰派政客和战略思想家想跟中国打一场新冷战，要推动美国同中国“脱钩”。美国商界、公众以及相当多的知识精英并不认同鹰派的主张，就是特朗普总统本人出于选票和美国经济的考虑，也不想同中国“脱钩”。特别值得关注的是，目前美国的对外战略并不是一切都围绕着“遏制”中国而展开。美国并没有为了对付中国而同俄罗斯摒弃前嫌，也没有减弱对伊朗等所谓“安全威胁”的敌视。在美国的全球战略中，俄罗斯而不是中国，是其主要军事竞争对手。

其次，在传统的两极格局下，美苏这两个超级大国各自组成一个阵营，形成对抗的两大政治军事集团。两大集团囊括了几乎所有工业化国家。它们之所作为确实决定着世界的和平与发展态势。而目前的情况则大不相同。中国奉行不结盟政策，没有也不想建立自己主导的政治军事集团。美国虽然还保持着同盟体系，但是许多盟友都同中国保持着密切的经贸、人文等层面的关系以及全球治理上的合作。日本在中美贸易战正酣之时寻求改善对华关系，意大利等欧盟国家顶住美国的压力加入“一带一路”建设，诸多西方国家不顾美国反对参加亚投行创建，这些动向意义极为深远。

最后，在力量配置上，当初的美苏两国及其掌控的政治军事集团，占有了世界绝大部分的经济和军事力量。而现在则是完全不同的景象。中美两国的经济总量不到世界40%，军费开支占世界的50%左右，那另外的

民经济健康持续高质量发展，而且要为全球经济提供一个稳定、高效的国际货币秩序。国际化后的人民币不仅是国家产品，而且是国际产品。

人民币国际化与“一带一路”建设，都是通往国际的公共产品。国际货币和“一带一路”，在国际关系民主化背景下，都是召集方（非“霸权国”）提供的、惠及全球的、非排他的国际公共产品。国际货币是经济合作的血液，“一带一路”是经济合作的躯体，两者都以“共商、共建、共享”为原则，都是推动构建人类命运共同体的应有之义。

人类命运共同体超越了以往构建国际秩序的思维和视野，打破了既往国际秩序中的“中心—边缘”结构，致力于世界各国的互联互通、共建共享。近年来，通过“一带一路”建设，既实现了参与国家商品、资金、技术、人员快速而有效的流通，又推动了经济全球化逐渐朝着更加开放、包容、普惠、共赢的方向发展。与此同时，人民币国际化随着人民币被纳入特别提款权货币篮子、中国对外投资水平逐步上升，也在降低经济合作成本、推动区域经济合作，进而促进全球化贸易与投资发挥着越来越大的作用。

具体实践过程中，“一带一路”建设与人民币国际化又不是平行发展的，在推进过程中发生了交织。我们要扩大“一带一路”带来的机遇（借鉴历史上国际货币国际化过程），评估“一带一路”带来的挑战（尤其是其中的政治风险），找到一条最大化推进人民币国际化的道路。参与“一带一路”建设的国家越多，参与国家之间关系越密切，“一带一路”建设和人民币国际化的交集就越大。

从经济全球化新阶段、中国经济新时代、国际货币更替大周期看，人民币国际化已经迈开步伐。国际化中人民币与美元的关系，不是替代，而是共生。近期内人民币不会替代美元，人民币与美元不是存量之争，而是在“一带一路”等领域，人民币积极创造国际化增量。我们应当站在推动构建人类命运共同体的高度，以“一带一路”建设为突破口，人民币努力向国际货币行进，同时对构建人类命运共同体作出贡献。



从世界大变局看『两极论』之谬

□ 刘建飞

60%和50%绝对不是可以忽略不计的。中美之外的力量越来越趋向独立自主。特别是那些发展中国家，不仅是印度这样的“多强”成员，就是像巴西、墨西哥、土耳其、印度尼西亚、沙特阿拉伯、南非、越南这样正在崛起的中等强国也都更加寻求独立自主。在这种态势下，“两极论”没有多大现实意义，至多是一个立论依据不足的学术话题。