



坚定制度自信 发挥制度优势

——中央党校(国家行政学院)省部班学员学习党的十九届四中全会精神笔谈

编者按：党的十九届四中全会召开后，中央党校（国家行政学院）在校学员认真学习全会精神，一致表示要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为坚持

和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。本报特集纳刊出中央党校

（国家行政学院）第67期省部级干部进修班和第3期省部级干部“习近平新时代中国特色社会主义思想”高级研修班部分学员的体会文章。

党和国家长治久安的根本之举

□ 慕德贵

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次十分重要的会议。全会就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行专题研究，作出了全面部署安排，这对我们党和国家事业的兴旺发达、长治久安具有里程碑的意义。

充分体现了以习近平同志为核心的党中央的高瞻远瞩。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央抓每一项工作，都是站在全局和战略的高度，既长远谋划、宏观设计，又狠抓落实、一抓到底。一系列决策部署，层层递进、渐次展开，深刻回答了“坚持和巩固什么样的国家制度”这一历史性课题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央的战略谋划、系统思维、历史担当。

有力擘画了中国特色社会主义事业发展的壮丽蓝图。这次全会与时俱进地对党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明等13个方面的制

度进行了固根基、扬优势、补短板、强弱项，必将把我国制度优势更好转化为治理效能，更加有效应对前进征程上的各种风险挑战，推动中国特色社会主义事业发展迈入新起点、开辟新境界，书写出更新更美的时代篇章。

集中彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。我们不仅要坚持社会主义基本制度，而且要不断改革完善各项具体制度、机制，使之更加成熟定型。这次全会着眼系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建起一整套系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，这更加超越了西方政治、经济、社会制度的固有模式，将使全世界更好了解对人类美好社会制度提供的中国方案。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部“习近平新时代中国特色社会主义思想”高级研修班（第3期）学员，贵州省委常委、宣传部长〕

推进应急管理体系和能力现代化

□ 王浩水

党的十九届四中全会，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重大战略任务，明确提出了党和国家制度建设的总体目标、战略重点、工作机制和推进方式，必将成为中国特色社会主义发展道路上新的里程碑，对全面建成小康社会，巩固党的执政地位，确保党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

应急管理体系是国家治理体系的重要组成部分，事关人民生命财产和社会稳定大局。积极推进应急管理体系和应急管理能力的现代化，既是贯彻四中全会精神应有之义，更是我们当前首要政治任务，必须站在党和国家事业发展全局的高度，找准应急管理工作的定位，聚焦关键领域、重点问题，持续发力、久久为功。要紧紧围绕四中全会确定的总体目标，发挥长期以来形成的坚持党的集中统一领导、坚持人民当家作主、坚持全面

依法治国、坚持全国一盘棋、坚持以人民为中心的发展思想、坚持改革创新、与时俱进等体制机制优势，不断坚持和完善党的领导、法治体系、行政体制、治理制度，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构建和完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的应急管理体系，努力防范化解安全生产和各类自然灾害的重大风险，为社会经济健康平稳发展保驾护航。

坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。我们要立足应急管理工作岗位，积极推进应急管理体系和应急管理能力的现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴不懈奋斗。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班（第67期）“民生与社会治理”研究专题支部学员，应急管理部党组成员、总工程师〕

充分发挥新型政党制度优势

□ 王 刚

中共十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题，显示了以习近平同志为核心的中共中央领导人民坚定不移走中国特色社会主义道路的坚强决心和卓越智慧，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重大成果。

经国序民，正其制度。事必有法，然后可成。制度是国家发展的重要保障和有力支撑。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央旗帜鲜明地提出推进国家治理体系和治理能力现代化，带领全国人民运用国家制度，有效管理各方面社会事务，形成了国家治理体系和治理能力现代化的生动实践。我国全面深化改革的成效举世瞩目，正在不断放大中国特色社会主义的制度优势，使之转化为国家治理效能。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是国家治理体系的

重要组成部分。作为与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党，民进在国家治理中担负着独特责任。我们要充分发挥在教育文化出版传媒领域的界别优势，广泛宣传中共中央的决策部署，宣传中国特色社会主义制度和新型政党制度的独特优势，注重联系各界和群众，多做正面引导、化解矛盾、帮扶解困、反映情况的工作，在参与国家治理中凝聚共识。要准确理解和把握大局，提高调研和建言的质量，完善集智聚力机制，调动各级组织和广大会员的积极性、创造性，为经济社会各领域改革建设提供高质量的意见建议。要以履职能力新提高和履职尽责新作为，助力国家治理体系和治理能力现代化，展现出新型政党制度的独特优势和作用。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班（第67期）“民生与社会治理”研究专题支部学员，十三届全国人大农业与农村委员会副主任委员，民进中央专职副主席〕

从“管理”走向“治理”

□ 曹小红

新中国70年来的历史性成就向全世界展示了中国特色社会主义制度的优越性。在迈入全面建成小康社会的历史关头，中共十九届四中全会提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，提出了治国理政的纲领性文件，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供了强有力的制度保障。

历史上，对如何治理国家提出过许多思路和方法，由于无法突破根本性制度的羁绊和束缚，中国封建社会各王朝最终也无法逃脱“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。

伟大成就来自艰苦奋斗，宝贵经验源于不断探索。新中国成立之初，怎样治理这个百废待兴的国家，没有先例可循。一代又一代的中国共产党人坚持不懈地探索着、完善着社会主义中国的治国理政之道。

70年来，人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度、民族区域自

治制度、基层群众自治制度逐渐成熟定型，显示出旺盛的生命力。70年来，从计划经济到市场经济，从行政管理到综合治理，从一元主体到多元共治，不断实践、不断创新，积累了丰富经验、取得了巨大成果。70年来，从新中国成立之初的百废待兴到如今的万象更新，从温饱不足到全面小康，从一穷二白到世界第二大经济体，载人航天、探月工程，高铁、航母，蛟龙、天眼……用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程。

在以习近平同志为核心的中共中央领导下，中国特色社会主义制度必将更加完善，国家治理体系和治理能力必将不断迈向现代化的目标，“两个一百年”奋斗目标、中华民族伟大复兴的中国梦也必将变为现实。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班（第67期）“民生与社会治理”研究专题支部学员，致公党中央副主席、天津市主委，天津市副市长〕

提高知识产权治理能力和治理水平

□ 申长雨

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是以习近平总书记为核心的党中央着眼完善和发展我国国家制度和治理体系作出的重大战略部署，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，顺利实现“两个一百年”奋斗目标，具有重大而深远的意义。

知识产权制度是中国特色社会主义制度的有机组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。伴随着改革开放的伟大进程，我国建立起了门类较为齐全、符合国际通行规则的知识产权法律制度，加入了几乎所有主要的知识产权国际公约，成为一个知识产权大国。特别是党的十八大以来，党中央、国务院围绕知识产权工作作出一系列重大部署，有力地指导和推动了知识产权事业发展，知识产权创造、运用、保护、管理水平全面提升，国际合作纵深推进，为国家完善产权保护制度，实施创新驱动发展战略和高水平对外

开放提供了有力支撑。十九届三中全会部署重新组建了国家知识产权局，实现了商标、专利、原产地地理标志等知识产权的集中统一管理，为新时代提高知识产权治理能力和治理水平奠定了坚实基础。

面向未来，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实十九届四中全会精神，按照习近平总书记关于知识产权工作的重要指示论述，加快完善知识产权法律制度，不断加大知识产权保护力度，持续提高知识产权治理能力和治理水平，加快建设知识产权强国，营造更好的营商环境和创新环境，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，促进国家经济社会发展提供更加有力的支撑。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班（第67期）“全面依法治国”研究专题支部学员，国家知识产权局局长、党组书记〕

毫不动摇坚持建军之本强军之魂

□ 黄秋生

党的十九届四中全会把中国特色社会主义军事制度作为中国特色社会主义制度的重要组成部分，专门提出坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。这对于永葆人民军队性质宗旨本色，确保实现党在新时代的强军目标，全面建成世界一流军队，具有十分重大的意义。

我军是党缔造的，一诞生便与党紧紧联系在一起，始终在党的绝对领导下行动和战斗。从南昌起义在团以上单位建立党组织，到三湾改编支部建在连上，再到古田会议确立党指挥枪根本原则制度，在鲜血洗礼和长期革命实践中，我们党探索和创建了以军委主席负责制为根本制度，包括党委制、政治委员制、政治机关制、党委统一的集体领导下的首长分工负责制等一整套制度体系。我军之所以能保持强大的凝聚力向心力战斗力，从小到大、从胜利走向胜利，最根本的就是靠党的坚强领导，靠我军独具特

色的军事领导制度。强军必先强心，强心重在铸魂。人民军队只有始终以党的旗帜为旗帜、党的意志为意志、党的方向为方向，才能把政治优势转化为制胜优势，真正扛起“四个战略支撑”的新时代使命任务。战略支援部队作为习近平主席亲自缔造的新型作战力量，肩负着特殊使命，战斗在特殊战场，具有“技术+政治”的鲜明特质，必须毫不动摇坚持党对人民军队的绝对领导制度，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，以不忘初心、不负重托、不辱使命的实际行动践行对党的绝对忠诚，努力抢占未来军事竞争战略制高点，加快锻造威慑制衡强敌的刀尖铁拳，确保召之即来、来之能战、战之必胜。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班（第67期）“全面依法治国”研究专题支部学员、战略支援部队某部副政委〕

为推进国家治理多作人大贡献

□ 范照兵

党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会专门研究部署国家制度和国家治理，充分展现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光，对于确保党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大而深远的意义。

深刻理解治理体系和治理能力现代化的时代要求。深刻认识中国特色社会主义制度的显著优势，深刻把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的指导思想、目标任务和重大举措，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把全会精神落实好。

准确把握治理体系和治理能力现代化的丰富内涵。全面理解支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。按照全会提出的新部署新要求，不断深化对人民代表大会制度这一根本政治制度的认识和理解。实践证明，人民代表大会制度是

我们党带领中国人民探索新型国家治理体系和途径的伟大创造，充分体现了现代国家治理的人民性、民主性、法治性和程序性，是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键所在，要充分利用人大工作来自人民、植根人民的独特优势多作为、实作为、善作为，不断彰显中国特色社会主义制度和国家治理体系的巨大优越性。

不断强化治理体系和治理能力现代化的责任担当。作为人大工作者，要紧密结合地方人大制度和人大工作实际，依法履行好人大立法权、监督权、任免权、决定权，不断提升人大整体实效，毫不动摇、与时俱进地推进人民代表大会制度理论和实践创新发展，为推进国家治理体系现代化奠定更为坚实的制度和法制基础。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班（第67期）“全面依法治国”研究专题支部学员，河北省人大常委会副主任、党组书记〕

理论建设和制度建设的历史丰碑

□ 马 伟

党的十九届四中全会坚持党的政治路线、思想路线和组织路线，进一步举旗定向，凝聚了全党全社会坚持中国特色社会主义道路的信心和决心，开拓创新丰富了中国特色社会主义的理论体系，与时俱进完善了中国特色社会主义制度建设，在党的历史上创立了一座坚持自我革命、加强理论建设和制度建设的历史丰碑。

坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，就要推进法治建设。法治是治国理政不可或缺的重要手段，必须更加注重发挥法治在推动经济社会发展、弘扬公平正义、优化社会治理中的引领保障作用，在党的领导下，依法治国，厉行法治。坚持在法治轨道上统筹社会力量、调整社会关系、规范社会行为、解决社会矛盾，以增进人民福祉为出发点和落脚点。就要全面深化改革。有效解决体制性障碍、结构性矛盾，解决好发展的均衡

性、协调性，不断提高生产力，推进高质量发展；持续完善生产关系，重视加强制度建设，坚持社会主义市场经济改革方向，形成共建共治共享的有效治理格局。就要打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。忠诚干净担当是共产党人最鲜明的政治品格，是立德立身立业的素养，必须体现到“两个维护”上，贯穿于学习生活各方面，落实到强化制度意识，作维护、执行制度的表率，提高政治、科学文化素质，提高工作本领，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。就要坚持以人民为中心。把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，贯彻落实新发展理念，不断满足人民群众的获得感幸福感安全感。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部“习近平新时代中国特色社会主义思想”高级研修班（第3期）学员，青海省人大常委会副主任、党组副书记〕

把制度优势转化为国企治理效能

□ 刘祥民

党的十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大历史命题摆在全党同志面前，充分体现了我们党崇高的使命追求、清醒的政治方向、鲜明的目标导向和以人民为中心的情怀，为凝聚全民族的力量实现“两个一百年”奋斗目标进而实现中华民族伟大复兴提供有力保障。

按照加强党的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”的要求，中国特色现代国有企业制度建设在理论和实践创新中取得了显著的进步，多数国有企业已初步建立现代企业制度。在具体实践中还需要加强探索和完善，更好地体现和发挥中国特色社会主义制度的巨大优势。

一是两个“一以贯之”如何从镶嵌到浑然一体。在建立现代企业制度过程中旗帜鲜明地突出党的领导，保障企业在落实中央重大部署、公司重大决策、重大攻关、重点工程以及自

上而下生产经营中，全面体现党组织的“先锋队”和“压舱石”作用，成为企业的“根和魂”，着力固根基、扬优势，把党的领导这个最大优势转化为企业治理效能。

二是积极探索公有制的实现形式。通过混合所有制改造形成资源互补，提高国有资本的竞争力、影响力和控制力是一种很好的方式，但在实践中要建立配套的如参与、退出、分配等机制，无论境内的境外的资本，可以放心地“混”进来，也有退出的方式与通道。充分体现“改”的功能，“混”是手段，“改”是目的，丰富资本的形式不是为了大，而是通过资本的创新配置丰富生产关系，不断解放和发展生产力。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部“习近平新时代中国特色社会主义思想”高级研修班（第3期）学员，国家电力投资集团有限公司副总经理、党组成员〕