



2019年11月4日
星期一

第1390期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267



不断开启“中国之治”新境界

□ 陈曙光

古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。治国安邦，是一切时代、一切国家的首要课题，也是中国共产党面临的重大课题。党的十九届四中全会指出，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。

从乱到治的伟大历史转折

从1840年到1949年的一百多年间，中华民族内忧外患不断，社会一盘散沙，中国政治舞台上各种政治势力轮番登场，但大都是昙花一现，成为“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的匆匆过客。一百多年间，中国人苦苦追寻救亡图存之路，农民革命、实业救国、君主立宪、复辟帝制、资产阶级民主革命等各条道路都走过了，西方的议会制、多党制、总统制等各种制度都尝试了，改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义等各种主义都试过了，结果都行不通，中国依然处于乱世之中。

古语有云，“天下大势，治乱相替而已”。大乱之后必有大治，历史呼唤真正的使命担当者。在历史的反复比较中，在各种主义、各条道路的反反复复中，在各派政治力量的反复较量中，在中国人民的反复选择中，在中国人民反抗封建统治和外来侵略的激烈斗争中，在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中，1921年中国共产党应运而生。在中国共产党的领导下，中国人民赢得民族独立、人民解放的伟大斗争，建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

中华人民共和国的成立，是近代以来中国由乱到治的伟大历史转折。中国共产党统一领导的制度体系和治理体系逐步确立，全国秩序

焕然一新，根本扭转了困扰中国长达一个多世纪的内忧外患局面。新中国成立后，中央人民政府宣告：废除一切不平等条约，取消外债，外国军队退出中国领土领空领水，不承认外国使领馆的地位；确立了“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”“一边倒”的新中国外交方针，彻底推翻了压在中国人民头上的三座大山，中国面貌实现了由乱到治的历史性转变，久经磨难的中华民族走上了重塑民族自信、走向民族复兴的伟大历史征程。

走向善治：新时代中国共产党的重大任务

善治，自古以来就是中华民族的美好追求。《道德经》中指出：居善地，心善渊，与善仁，言善信，正善治，事善能，动善时。“正善治”就是政善治。这是“善治”这个词第一次出现。

现代国家，“管得了”是底线，“管得好”是目标。封建时代、资本主义时代的国家治理，世界各国积累了丰富的经验。怎样治理好社会主义社会这样全新的社会，则是一个全新的课题。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于未来社会的原理很多是预测性的；列宁在俄国十月革命后不久就过世了，来不及深入探索、深刻回答社会主义国家治理的问题；苏联在国家治理问题上进行了探索，取得了一些实践经验，但也犯下了一些错误。我们党在全国执政以后，积极探索社会主义国家的治理之道，虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果。新中国70年来，我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成了鲜明对照。这说明，我们国家治理体系和治理能力总体上是好的，是基本适应我国国情和发展要求的。同时，我们也要看到，相比我国经济社会发展要求，相比人民群众期待，相比当今世界日趋激烈的国际竞争，相比实现国家长治久安，我们国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待完善改进的地方。

走向善治，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这是摆在我们党面前的一项重大任务。党的十九届四中全会提出，“法律是治国之重器，良法是善治之前提”，标志着“善治”首次进入中央全会决定。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是要靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠高素质干部队伍。我们要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。

开启“中国之治”新境界的伟大宣示

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发，准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一，必将推动推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。中国共产党高度重视制度建设。党的十九大指出：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪

中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届三中全会再一次明确指出：我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。党的十九届四中全会指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。这一战略安排进一步明确了中国特色社会主义制度建设的时间表和路线图，具有重要的现实指导意义。

全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的工作重点。全会提出13个方面的重点工作，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的工作要求。全会指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。经过几代中国共产党人的接续奋斗，特别是党的十八大以来艰苦卓绝的工作，“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法”。当今世界正处于百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，发挥制度优势应对风险挑战的冲击。

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

重要言论

坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

党校（行政学院）工作新局面

□ 人民日报评论员

近日，中共中央印发《中国共产党党校（行政学院）工作条例》。《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记关于党校（行政学院）工作的一系列重要论述贯穿其中，充分体现党中央对党校（行政学院）工作的新要求，充分反映新组建的党校（行政学院）的职能定位，充分吸收各级党校（行政学院）办学实践中的好经验好做法，对进一步做好党校（行政学院）工作作出了新的规范，是新时代党校（行政学院）工作的基本遵循。《条例》的颁布实施，对于进一步加强党对党校（行政学院）工作的领导，提高党校（行政学院）工作的科学化、制度化、规范化水平，推进党的干部教育培训和思想理论建设，具有十分重要的意义。

党校因党而立、为党而办，党校姓党是党校工作的根本原则。《条例》明确将坚持党校姓党放在办学原则的首要位置，并作为一条主线贯穿始终。这明确了党校（行政学院）工作必须牢牢把握正确的办学方向，把旗帜鲜明讲政治融入办学治校全过程，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要强化党的理论教育和党性教育主业主课地位，尤其要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为教学的中心内容和首要任务，着力提高党员干部的理论素养、政治品格和治理能力，培养忠诚干净担当的执政骨干队伍。要把握好科研和决策咨询工作的政治取向，坚持政治立场坚定性与科学探索创新性的有机统一，将党校姓党落实到党校（行政学院）工作的各方面各环节。

党校（行政学院）既是党的政治学校，又是党的重要机关，从一个侧面反映党的干部状况乃至党的形象。党的十八大以来，各级党校（行政学院）坚持从严治校、从严治教、从从严治学，校风学风大为改观，得到学员肯定和社会好评。《条例》明确把坚持从严治校作为党校（行政学院）工作必须遵循的重要原则，进一步确立了有利于打造良好政治生态的各项制度规范。各级党校（行政学院）要坚持制度管校，用制度管人、靠制度办事，树立制度权威，切实做到有令必行、有禁必止。要一以贯之、持之以恒，敢抓敢管、严抓严管，保持和巩固校风学风治理的良好态势，牢固树立学习之风、朴素之风、清朗之风，把党校办成锤炼党性的熔炉。

质量是党校（行政学院）安身立命之本，质量高则党校兴，质量强则党校强。《条例》明确把质量立校作为办学重要原则，在教学科研咨询管理等各方面工作中都提出质量要求，积极回应各级党校（行政学院）在办学实践中遇到的新情况新问题，为解决制约党校（行政学院）事业发展突出问题提供了明确思路和切实措施。贯彻落实《条例》，要抓好提高教学科研质量这个重点，抓好人才队伍建设这个关键，抓好建立健全办学质量评估这个保障，不断提高党校（行政学院）办学治校水平。

一分部署，九分落实。各级党委（党组）要切实担负起办学治校的主体责任，采取有力措施，推动《条例》的学习宣传和贯彻落实。各级党校（行政学院）要以贯彻落实《条例》为契机，勇于担当作为，努力开创党校（行政学院）工作新局面，为新时代坚持和发展中国特色社会主义作出新贡献。

中共中央印发中国共产党党校（行政学院）工作条例

新华社北京11月3日电 近日，中共中央印发了《中国共产党党校（行政学院）工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，党校（行政学院）工作是党和国家事业的重要组成部分，重视发挥党校（行政学院）作用是党的优良传统和政治优势。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，是新时代党校（行政学院）工作的基本遵循。

通知强调，《条例》的制定和实施，对于加强党对党校（行政学院）工作的领导，充分发挥党校（行政学院）干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用，培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，具有重要意义。

通知要求，各级党委（党组）要

充分认识做好党校（行政学院）工作的重要性，落实办学治校的主体责任，抓好《条例》学习宣传、贯彻落实和督促检查，确保党中央关于党校（行政学院）工作的重大决策部署落到实处。各级党校（行政学院）要认真贯彻落实《条例》，牢牢把握党校姓党根本原则，不断提高办学质量和水平。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《条例》全文如下。

第一章 总则

第一条 为了坚持和加强党对党校（行政学院）事业的领导，提高新时代党校（行政学院）工作科学化、制度化、规范化水平，根据《中国共产党章程》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律，制定本

条例。

第二条 党校（行政学院）是党领导的培养党的领导干部的学校，是党委的重要部门，是培训党的各级领导干部的主渠道，是党的思想理论建设的重要阵地，是党和国家的哲学社会科学研究机构和重要智库。

第三条 党校（行政学院）工作必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实新时代党的建设总要求，紧紧围绕党和国家工作大局，以培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍为主要目标，发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用，为新时代坚持和发展中国特色社会主义服务。

第四条 党校（行政学院）工作遵循以下原则：

（一）坚持党校姓党，把旗帜鲜明讲政治融入党校（行政学院）工作全过程和各方面，模范遵守党的政治纪律和政治规矩；

（二）坚持实事求是，注重理论联系实际，强化问题导向，做到学思贯通、知行统一；

（三）坚持质量立校，积极探索和遵循党校（行政学院）教育规律和干部成长规律，提高教学、科研、咨询和管理水平；

（四）坚持改革创新，不断完善体制机制，增强办学活力；

（五）坚持从严治校，大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风。

第五条 党校（行政学院）的基本任务是：

（一）培训各级党政领导干部、公务员、国有企业领导人员、事业单

位领导人员、年轻干部、理论宣传骨干、高层次人才、基层干部、党员，开展党校（行政学院）系统师资培训；

（二）加强马克思主义基本理论研究，重点研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想；

（三）承办党委和政府以及相关部门举办的专题研讨班；

（四）开展重大理论和现实问题研究，承担党委和政府决策咨询服务；

（五）以培养马克思主义理论人才为主要目标，在国家批准的学科和专业学位类别内开展学位研究生教育；

（六）开展同国（境）内外有关机构和组织的合作与交流；

（七）参与党委关于党校（行政学院）工作政策以及干部培训计划的制定工作；

（八）完成党委和政府交办的其它任务。

第六条 党校（行政学院）对学员的教育培训目标是：

（一）坚持对党忠诚，把握正确政治方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉锻造过硬党性，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；

（二）掌握马克思主义立场观点方法，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，树立正确的世界观、人生观、价值观，不忘初心、牢记使命，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者；

（三）坚持以人民为中心，增强立党为公、执政为民的意识，践行全心全意为人民服务的根本宗旨；

（下转2版）