

通过精准稳投资更好支撑稳增长

□ 张占斌 史 毅

近日，国家统计局发布了2019年三季度国民经济运行情况。前三季度经济运行总体平稳，结构调整稳步推进，改革开放全面深化，重点领域风险可控，民生福祉持续改善，成绩来之不易。同时也要看到，当今世界正经历百年未有之大变局，大国博弈加剧、保护主义持续蔓延，叠加国内经济转型升级阵痛、推动高质量发展过程中既有的结构性体制性矛盾凸显，经济发展面临的内外风险挑战明显增多。

目前有些指标已经到了经济运行合理期间的底部，随着经济下行压力持续加大，部分指标有滑出合理区间的风险。从国内外的经验来看，稳增长离不开稳投资。固定资产投资对于促进经济社会持续健康发展和民生改善意义重大，应作为重要抓手，通过深化供给侧结构性改革调结构、稳投资，求更好支撑稳增长。

当前我国固定资产投资运行总体平稳，投资对经济增长支撑作用进一步增强，其中，基础设施投资增速继续保持回升态势，高技术制造业投资快速增长，有利于推动我国经济结构的转型优化。但投资领域出现的一些问题也需要引起关注，提出有效措施加以解决，保持我国经济可持续发展。

我国投资领域稳增长需要关注的突出问题

目前来看，投资增长整体乏力的局面还有待进一步改观。具体来看，当前投资领域中存在的问题突出表现为以下几个方面。

制造业投资持续低迷。当前我国制造业处于迈向中高端转型升级的关键期，内有实现从规模增长向质量提升转变、从规模竞争力向技术和品牌竞争力转变的压力，外有发达国家对我国高技术产业发展围追堵截的挑战，受贸易摩擦、市场走弱、利润下降、预期不稳等影响，制造业领域投资意愿不强、投资能力减弱，特别是中美贸易摩擦对我国的中游制造业影响较大。2019年前8个月中游制造业整体下行速度最快，正对应了此前已经生效的2500亿美元名单。1—9月制造业投资仅增长2.5%，今年以来各月增速均低于全部投资增速。

民间投资活力不够。改革开放以来，随着社会主义市场经济体制不断

完善，各种市场主体的投资热情被激发，2003—2018年民间投资年均增长22.4%，比全国固定资产投资增速高2.8个百分点，民间投资占比由2003年的38.1%升至2018年的62.6%，已成为拉动投资增长的重要力量。2019年前三季度，受经济总体环境偏紧、企业投资意愿下降等因素影响，民间投资增速放缓，民间投资占比为57.4%，低于2018年全年水平。

项目接续跟进不足。2019年前三季度，全国新开工项目计划总投资同比下降7%，已经连续6个月下降。从重点领域看，受新增地方政府专项债券资金用于重大项目建设比例不高、发行使用与项目组织衔接不畅以及土地要素等制约，多地出现基础设施项目接续不足、投资后劲乏力的情况。从区域看，2019年前三季度，经济发展整体水平高、总量大的东部地区固定资产投资同比增长4%，增速较上半年回落0.4个百分点，低于全国整体水平1.4个百分点，这将进一步加大全国经济下行压力。

通过稳投资更好支撑稳增长的对策建议

当前经济下行压力持续加大，实体经济困难突出，为防止经济下行突破合理预期击穿底线，要切实把握稳增长、保持经济运行在合理区间放在更加突出的位置，发挥稳增长对稳就业、稳财税、稳预期的重要作用。要努力推进投资领域的供给侧结构性改革，以改善民生为导向培育新的有效投资需求，继续发挥投资优化供给结构的关键作用、引领作用，确保完成全年主要目标任务，同时也为明年经济平稳增长“留有余量”、为“十四五”经济健康发展打下基础。

从战略高度上稳定制造业投资。一是要进一步落实好降成本政策，让企业轻装前行。今年执行大规模的减税降费政策以来，企业整体感受增值税、小微企业所得税改革等方面政策落实得比较好，但在社保费率、融资成本等方面，企业负担仍比较重，要进一步落实好全面降成本和精准降成本的政策，防止企业税费负担反弹。二是要进一步提升产业基础能力和产业链水平。要采取新的体制机制，狠抓技术突破，努力解决关键技术“卡脖子”问题，加快对传统制造业的改造提升，推动新旧动能转换，加快发

展战略性新兴产业，加大关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等研发的力度，同时在政策、金融等方面加大支持力度，如引导金融机构增加对制造业企业的中长期融资等，促进研究成果产业化落地。

持续加大基础设施投资补短板力度。基础设施投资仍是未来一段时间项目选择上精准补短板、调结构、惠民生的，且经济效益明显的重大项目，如交通基础设施、生态环保、民生服务、市政和产业园区基础设施等，以及中央提出的城镇老旧小区改造、城市停车场建设、城乡冷链物流设施建设等群众关心的民生和公共服务设施建设等，以最大限度地满足生产、生活需要，推动经济社会发展，提高居民生活水平。二是要发挥好地方政府专项债券作用，在项目安排工作机制等方面进一步完善国家顶层设计，优选经济社会效益明显、群众期盼、迟早要干的项目，优选手续完备、前期工作准备充分的项目，优选有一定收益的补短板、强弱项的项目，把钱用到“刀刃”上，持续扩大有效投资。三是要充分调动社会资本的配资热情，降低部分基础设施项目资本金比例，并提高基础设施投资资金使用效率，将一定的投资资金形成高质量的实物工作量。

着力激发并扩大民间资本投资。民间投资占全部投资比重六点左右，是稳投资的关键。一是要坚持用改革推进市场化法治化国际化营商环境建设。要继续围绕优化营商环境大做文章、做大文章，进一步梳理企业投资



(上接1版) 中国共产党加强监督执纪的光辉历程告诉我们，“铁一般的纪律”是无产阶级政党肌体康健、队伍纯洁的重要保证，更是革命取得胜利的重要保证。纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强，是推进党的自我革命、守护党的初心使命的重要力量。迈入新时代，纪检监察干部更要自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指南，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，初心不改、使命不变，主动担当、敢于斗争，坚持知行合一，作践行党的初心使命的表率，创造一流的工作业绩，不辜负党的重托和人民群众的期待。

懂得对党忠诚，作“两个维护”的表率。山高水深有度，对党忠诚无边界。忠诚是共产党人的必备品格，是每名党员入党宣誓时作出的庄严承诺。习近平总书记指出：“衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。”作为“打铁”的人、执纪执法的人，纪检监察干部身处全面从严治党、正风肃纪反腐的第一线，对党忠诚应有更高标准，一般忠诚不行，相对忠诚也不行，必须十分忠诚、绝对忠诚，这是对纪检监察干部第一位的政治要求，也是一代又一代纪检监察干部用汗水、心血乃至生命铸就的政治传统。对党忠诚是具体的，不是抽象的。肩负党章和宪法赋予的神圣职责，纪检监察干部践行对党忠诚，首要的就是带头严守政治纪律和政治规矩，带头坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，带头坚决维护党中央权威和集中统一领导，在这一点上必须旗帜鲜明、坚决坚定，始终在政治立场、政治方向、政治原则

政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对党忠诚，不仅是政治标准，更是实践标准。纪检监察机关作为政治机关，在“两个维护”上担负着特殊使命和重大责任，必须带头推进政治建设，切实强化政治监督，坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行，坚决防止和纠正贯彻执行党中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通的行为，确保党中央令行禁止、政令畅通，确保全党步调一致、行动统一。

懂得自我加压，作本领高强的表率。“软肩膀挑不起硬担子”。无论是干事创业、攻坚克难还是防范风险，都不仅需要领导干部政治过硬，还需要本领高强。“打铁必须自身硬”。广大纪检监察干部模范践行初心使命，必须一刻不停歇地增强本领、善作善成。要有本领不足的危机感。面对党和国家事业发展中不断涌现的新情况新问题，面对纪律检查体制改革、监察体制改革、纪检监察机构改革一体推进的新形势新任务，靠老办法、旧经验已不能有效解决问题、推动工作，摸不清规律、找不到门道的情况有时也会摆在我们面前。这迫切需要纪检监察干部切实增强本领恐慌的危机感、知识不足的“饥饿感”，下决心练好内功、补齐短板，持续进行能力再造。要有强化理论学习的紧迫感。全面掌握马克思主义基本原理，是领导干部练就过硬本领的法宝。其中，最根本的就是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，这是指导中国特色社会主义思想，是明方向、理思路、定目标的根本遵循，每个领导干部都应在学习贯彻这一创新思想上下狠功夫、苦功夫，将其作为终身必修课。要有提升专业素养的责任感。纪检监察干部要发扬“工匠”

精神，立足主责主业，全面系统学习习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，熟练精准运用党章党规党纪和法律法规，本着干什么学什么、缺什么补什么的原则，有针对性地在监督检查、审查调查等方面“加油”“充电”，练就过硬的“两把刷子”，使自己真正成为执纪执法的“行家里手”和治病救人的“全科医生”。

懂得策略方法，作敢于斗争的表率。我们党是在百折不挠、千锤百炼的长期斗争中诞生、成长、壮大的，敢于斗争、善于斗争是中国共产党人的鲜明政治品格。习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，把全面从严治党摆在我们党正在进行的伟大斗争的突出位置，要求领导干部敢于斗争、善于斗争的战士。实践已经证明，反腐败斗争取得压倒性胜利不是等来的、喊来的，推进全面从严治党向纵深发展也不可能一帆风顺、一马平川，必须在砥砺前行中担当实干、勇于斗争。纪检监察干部的初心使命决定了，保持斗争精神、提高斗争本领是其必备素养。我们要按照习近平总书记的指示要求，敢于斗争、善于斗争，争之有术、斗则能胜，在重大斗争一线学真本领、练真功夫，同一切影响党的先进性纯洁性、破坏党的集中统一的人和事作坚决斗争。监督是纪检监察机关的第一职责，我们要强化直面问题、冲锋陷阵的闯劲，提高见微知著、“小中见大”的能力，增强“鸡蛋里挑骨头”“小题大做”的勇气，敢于较真碰硬，敢于红脸出汗，以“狭路相逢勇者胜”的“亮剑”精神，坚决治“病树”、扶“歪树”、拔“烂树”、护“森林”，以实实在在的行动把全面从严治党 and 反腐败斗争持续推向深入。

懂得知行合一，作修身律己的表率。一个人修身不严、律己不正，做人就没有骨气，做事就没有正气，为官就没有底气，这是千古不变的道理。纪检监察干部是执纪执法的人，如果做不到自身正、自身净、自身硬，监督别人就没有力度、没有权威，就不能有效履行所肩负的职责。要坚守律已高线。纪检监察机关不是天然“保险箱”，纪检监察干部也没有天生“免疫力”，权力越大，被“围猎”的风险就越大。我们必须始终保持战略警觉、如临深渊、如履薄冰的心态，经得住考验、顶得住歪风、抗得住诱惑，练就铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的钢筋铁骨。要学会管控制欲。“贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天。”一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。纪检监察干部要保持清廉本色，必须管控自己的欲望，明白“灵车上没有行李架，墓地里没有储物间”的道理，始终清清白白做人，干干净净做事，以恪尽职守、夙夜在公的忘我精神，把更多心思和精力用在为党工作、服务人民上。要做到严格自律。纪检监察干部队伍是一支被赋予特殊使命的队伍，其品行操守对干部队伍作风和社会风气具有重要导向作用。纪检监察干部要强化自我修炼、自我约束、自我塑造，筑牢防线、守住底线、不越红线，正确处理公私、义利、是非、情法、亲情、俭奢、苦乐、得失的关系，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做，充分展现党和人民忠诚卫士的良好形象。

〔作者系中央纪委国家监委驻国家卫生健康委纪检监察组组长、国家卫生健康委党组成员〕

中央财经委员会第五次会议提出，增强产业链韧性，提升产业链水平，在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。何为产业链的韧性？现阶段，我国产业链的韧性水平如何，增强产业链韧性还需补上哪些短板？

产业链韧性根植于深厚的制造业基础和强大的市场需求之中

产业链韧性是指在应对内外部冲击时，产业链具有防止断裂甚至化危为机实现更新升级的能力。通过全面融入全球生产分工体系，我国已经成为全球供应链不可或缺的重要一环。一般而言，产业链韧性往往与一个经济体的产业基础、市场需求、制度环境等紧密相关，我国产业链韧性正是根植于深厚的制造业基础和强大的市场需求之中。

完整工业体系奠定产业链跃升基础。产业多样性能够降低风险集中度和增强危机抵御能力，产业链条更完整，抵御外部冲击的能力会更强。我国拥有门类齐全、独立完整的现代工业体系，联合国产业分类中所列举的全部39个工业大类、191个中类、525个小类，在中国都能找到，产业链比较完备，上下游产业配套能力较强，增加了我国应对外部冲击时的韧性和回旋余地。

强大国内市场蕴藏产业链演化动力。我国人口规模超过全球发达经济体的总和，工业化、城镇化尚在加快发展过程中，每年有超过千万的农民工实现市民化，人均国内生产总值正在跨过1万美元大关，中等收入群体达到4亿多人，市场主体据不完全统计达到11亿户。不论是传统产业改造升级还是新兴产业培育发展，不论是低收入群体消费能力提升，还是中高收入群体消费升级，都蕴藏着巨大的生产资料消费市场和生活资料消费市场空间。强大的国内市场、多层次消费需求，为新技术应用提供了广阔应用场景，有利于激发产业链环节活性，促进技术变革、产业变革和场景变革同步交互发生，从而打造基于扩大内需的全球价值链新优势。

要素供给优势支撑产业链水平提升。产业链韧性一定程度上取决于要素的现代性和配置的灵活性，高韧性产业链能够在冲击过后通过要素重组配置优化结构，进而实现向更高水平跃升。近年来，尽管我国成本优势有所减弱，但在人力资本积累、产业技术创新、基础设施建设等方面已经形成较强竞争力，综合比较优势明显。与此同时，新要素积累不断加快，目前我国海量数据快速增长，数据量年均增速超过50%，预计到2020年数据总量全球占比将达到20%，人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设加快推进，为我国产业发展提供了更加坚实条件。

部分产业链仍存在产业基础能力短板

从技术创新能力看，我国产业关键核心技术积累不足，一些产业链关键环节的核心技术自主可控能力不强，部分领域核心技术受制于人，存在“卡脖子”和“断链”隐忧。近年来，我国通信设备、高铁、核电等实现快速增长，一个重要的经验就是掌握了核心技术。提高产业链韧性，需要加快关键核心技术的突破和积累。

从资源配置能力看，我国具有全球资源整合能力的跨国企业数量不多，国际知名品牌还比较少，产业链、价值链、供应链控制力不强。全球产业格局调整态势已经表明，全球资源整合能力才是企业竞争优势的真正来源，也是形成以我为主的国际产业链的关键所在。

从要素支撑能力看，目前我国要素市场化配置改革已经形成实效，但要素整体质量不高，且相对于商品市场而言改革明显滞后，要素市场体系和价格形成机制尚不健全，行政性垄断和所有制歧视未能消除，城乡、区域之间要素流动的不合理壁垒还没有根本打破，阻碍了要素配置效率的提升。

增强产业链韧性，牢牢把握发展主动权

加快核心关键技术群体性突破。技术创新是增强产业韧性的根本保障，对产业演化路径和产业链

增强产业链韧性 还需补上哪些短板

□ 涂圣伟

重构过程至关重要。提高产业链韧性，需要着眼技术创新引领，优化科技资源配置，打造全过程科技创新生态链，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，强化产业重大技术（标准）的战略选择、预警机制以及关键共性技术研发，加强材料、工艺、零部件等多领域创新主体协同研发，构建更加自主可控的现代产业技术体系，推进创新链与产业链协同发展，支撑引领产业基础高级化和产业链现代化。

培育具有全球竞争力的企业群体。产业链韧性很大程度上取决于微观主体的活力、创新力和抗风险能力。应着眼提升产业链控制力，支持竞争优势明显、具备产业链整合能力的制造业龙头企业，瞄准产业链关键环节和核心技术，实施高端并购、强强联合多种形式的产业合作，打造一批自主创新能力、品牌知名度、资源整合能力达到或接近世界级水平的领军型企业。优化中小企业发展专项资金的使用效率，完善和落实小微企业普惠性税收减免、降本减负、再贷款再贴现等优惠扶持政策，健全中小企业公共服务体系，加快培育一批细分行业的隐形冠军企业。

加大应用场景培育力度。需求是技术创新的重要动力，也是驱动产业链升级的重要变量。要充分利用超大规模的市场优势，加快市场培育，创建应用示范推广机制，创造新的市场需求和应用场景，打通新技术和产业之间发展的通道，推动应用场景革命。积极补齐消费领域基础设施短板，提升传统消费，培育新兴消费，激发潜在消费，促进国内市场与壮大市场主体、提升供给质量的有效协同。

强化现代要素支撑。改善供给体系的质量和效率，依赖生产要素自由流动和优化配置。需要进一步深化要素市场化配置改革，理顺资源和要素价格机制，引入公平竞争性审查机制，尽快打破阻碍要素在城乡、区域间流动的壁垒和障碍，促进新的生产要素向生产效率较高的领域和环节流动，提高要素配置效率。同时，提升供给要素质量，加快人力资本积累，提高自主创新能力，推进物质资本更新换代，提升资本形成效率以及数据治理能力，来一场深刻的要素效率革命。其中，将数据这种关键新要素低成本广泛地引入生产过程无疑十分重要。

以全球视角打造现代产业链。韧性是开放环境下的韧性，开放合作更有利于提升产业链韧性。要统筹处理好产业全球化布局和对内纵深转移的关系，通过完善政策支持、优化营商环境等，鼓励东部地区企业提升研发设计、品牌营销等供应链高端环节，有序向中西部地区转移加工制造环节；鼓励企业通过品牌合作、技术协同等方式，加强供应链全球化布局，推动海外布局与国内产业协同互补，增强对全球资源的整合和掌控能力，在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。

