



中国特色军事法治道路

坚定不移走

□ 宁显福

建设世界一流军队、实现党的强军目标，必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持依法治军基本方略，创新依法治军理论和实践，构建完善中国特色军事法治体系，走出一条中国特色军事法治道路。

始终坚持党对军队的绝对领导。坚持党对军队绝对领导是中国特色军事法治最鲜明特征、最根本保证和重要政治优势。党对军队绝对领导，是宪法、国防法确定的我国基本军事制度和社会主义政治制度重要组成部分，关系我军性质宗旨、关系社会主义前途命运、关系党和国家长治久安，是我军立军之本、建军之魂，是依法治军从从严治军必须坚持的核心政治原则和最高政治要求，决定中国特色军事法治道路正确方向。深入推进依法治军从从严治军，必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党对军队绝对领导作为依法治军的核心和根本要求，坚持和加强党对军队绝对领导的根本原则和制度，进一步把党关于国防和军队建设的主张和治军的成功经验制度化、规范化、法制化，善于从法理上捍卫和强化党对军队绝对领导，创新军队党的建设制度机制，与时俱进健全完善党对军队绝对领导制度规定，以法治强制力保证党对军队绝对领导根本原则和制度坚决落实，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，实现党的领导、官兵主体地位和依法办事的有机统一，确保部队永远听党话、跟党走，绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。军委主席负责制，是党对军队绝对领导的最高实现形式，必须坚决落实在行动上，始终不渝坚持全国武装力量由军委主席统一领导和指挥、国防和军队建设一切重大问题由军委主席决策和决定、中央军委全面工作由军委主席主持和负责。

始终坚持战斗力这个唯一的根本的标准。战斗力标准扭住了能打胜仗的强军之要，蕴含了党对军队的政治要求，确立了一切工作的根本指向，保障能打胜仗、巩固和提高战斗力是依法治军从从严治军内 在要求、重要使命和根本价值所在。深入推进依法治军从从严治军，必须把战斗力标准在全军牢固树立起来，按照打仗的标准抓建设、促准备，把巩固和提高战斗力作为一切建设和工作的根本出发点、落脚点和最终衡量检验，将部队战备、训练、作战、指挥等各环节纳

入法治轨道，使战斗力标准始终贯穿于依法治军从从严治军全过程各领域；必须充分发挥法治的引领、规范和保证作用，形成有利于提高战斗力的舆论导向、工作导向、用人导向、政策导向，规范督导各级党委把统兵打仗作为第一要务、领导干部把带兵打仗作为第一职责、广大官兵把练兵打仗作为第一追求；必须狠抓条令条例和法规制度落实，坚决杜绝战斗精神弱化、训风不正、演风不实的现象，坚决纠治管理松懈、作风松散、纪律松弛的问题，确保战斗力高标准树起来、落下去，锻造能打胜仗的强军劲旅，确保部队召之即来、来之能战、战之必胜。

始终坚持官兵主体地位。坚持官兵一致、尊重官兵主体地位，是我军重要政治原则和中国特色军事法治鲜明特征。深入推进依法治军从从严治军，必须坚持以人为本的建军治军理念，大力加强部队民主政治建设，切实维护官兵民主权利；必须深入贯彻党的群众路线，尊重官兵首创精神，充分相信官兵、依靠官兵，调动和发挥广大官兵投身军事法治建设的积极性、主动性和创造性，集中全军官兵智慧和力量，制定好军事法规、执行好军事法规、监督好法规实施，形成全军官兵共同建设法治、厉行法治、维护法治的良好局面；必须强化固本强基思想，坚持基层第一、士兵至上，把工作重心放在基层，着力纠治官兵反映强烈的突出问题，特别是发生在士兵身边的不正之风，纯洁部队内部关系、巩固内部团结，提高部队的凝聚力战斗力。

始终坚持依法与从严相统一。军无法不立，法无严不威。军法从严，是军队作为特殊武装集团的属性决定的，是建军治军规律的内在要求，也是我军成长壮大的基本经验。“从严”，是军队作为特殊武装集团的本质要求，是建设强大军队的铁律，是依法治军的鲜明特征；“依法”，是治军规则和标准，是治军理念、规律的集中体现，是实现从从严治军的基本途径和重要保证。依法治军必须遵循从从严治军铁律，从从严治军必须贯彻依法治军原则。深入推进依法治军从从严治军，必须贯彻军法从严原则，深入研究把握新形势下治军带兵特点规律，把握军队、军人、军事活动的特殊要求，坚持在立法、执法、司法、守法各环节体现从严，标准高于社会组织、严于普通公民，狠抓条令条例和规章制度贯彻落实，严格教育、严格管理、严格要求，严在法内、严之有据、严之有度，始终保持正规战备训练工作和生活秩序，防范重大事故案件，坚决打击违法犯罪，确保部队高度集中统一和安全稳定。

始终坚持法治建设与思想政治建设相结合。徒善不足以为政，徒法不足以自行。法治约束和思想引导是规范官兵行为的基本手段，只有坚持德法相彰，实现两者有机结合、共同作用，才能取得依法治军从从严治军最佳效果。深入推进依法治军从从严治军，必须充分发挥政治工作的生命线作用，把法治建立在官兵高度政治自觉的基础之上，坚持一手抓法治、一手抓思想政治教育，既发挥法律的规范和强制作用，又发挥道德的教化和培育作用，使法治建设与思想政治建设相辅相成、相得益彰；坚持严格纪律与启发自觉相结合、严格要求与关心关爱官兵相结合，引导官兵深入践行社会主义核心价值观和当代革命军人核心价值观，进一步坚定理想信念、坚守法治精神、增强法治观念，使学法尊法守法护法成为广大官兵的自觉行动。

上海战役：大型城市攻坚战的典范

□ 李晓峰 熊 健



解放上海的人民解放军指战员，为了不惊扰市民，露宿街头

上海战役是渡江战役的收官之战，也是大城市攻坚战的典范。1949年4月26日，蒋介石从浙江赶到上海，亲自策划和部署上海的防御。他企图凭坚守上海，争取时间进行抢运物资，同时等待国际局势变化，挑起国际事件，期望美国直接出兵上海，进行武装干涉。汤恩伯根据蒋介石的意图，确定的守备方针是：以陆、海、空军协同作战，坚守市郊，屏障市区，巩固吴淞，确保海上退路，机动使用江湾、龙华机场，维护空中通道。其部署是：以6个军20个师置于浦西，2个军5个师置于浦东，以浦西为防守上海的重点。

着眼歼灭守敌与保全市区双重目的筹划战役

上海是我国最大的城市，也是全国的经济中心。为了能够完整地使上海转变为人民的城市，军委明确上海战役的指导方针是：既要歼灭防守上海的国民党军，又要保全上海市区，免遭炮火破坏，以利日后建设。陈毅曾把此方针形象地比喻为“瓷器店里打老鼠”。中央军委和总前委考虑到，一方面上海守敌汤恩伯集团已经做好了撤、守两手准备，另一方面我军还未做好接管大城市的准备。因而于当年4月27日，指示第三野战军不要过于逼近上海，以利有准备地夺取上海，避免吓跑敌人。第三野战军依据中央军委和总前委指示精神，制定了三套作战方案：一是对上海守军实施“长围久困”，但这一方案的不利之处在于，上海有500多万人口，粮食

和燃料全靠外地运入，长围久困将使市民生活陷于绝境；二是攻其防御薄弱点，从苏州河以南向市区实施突击，但这一方案势必吸引守军主力于市区，使市区成为主战场，不利于城市设施的保全；三是从上海两翼迂回，钳击吴淞口，封锁其海上退路，诱歼敌主力于市郊，这一方案先将“老鼠”引出“瓷器店”，尔后再将其消灭，可收到扼其咽喉、攻其必救之效。但不利之处在于汤恩伯为确保其海上退路，势必集中兵力于吴淞口两侧顽抗，攻城部队以强击强，将会付出较大代价。军委综合衡量各套方案优缺点，最终批复了第三方案，同时责成总前委和华东局抓紧完成占领和接管上海的准备工作。

依据战场情况灵活调控战役进程

上海战役分两个阶段实施，第一阶段为钳击吴淞口，封锁黄浦江（5月12日—5月23日）。在扫清外围之后，战斗主要在市郊吴淞、高桥附近阵地前沿进行。第9、10兵团各以2个军分别进击浦东高桥和浦西吴淞，协力封锁黄浦江，以切断敌军海上退路，其余各军在横扫上海外围警戒阵地之守军后，进逼市区，待命对市区发起总攻。在封锁作战时，第三野战军指挥员在研究战场情况后，发现吴淞、月浦、刘行均为敌主阵地，钢筋水泥碉堡多至7道，且附近村庄均被敌拆除，难以迅速插入吴淞地域，达到封锁口阻敌逃跑的目的。于是，第三野战军指挥员临机调整部署，

令第9兵团先头部队迅速攻占川沙、高桥，并以炮火封锁高桥以东江面；令第10兵团29军全力攻击月浦之敌，尔后再楔入宝山、吴淞之间江面，向吴淞逼近；令第28军在解决杨行之敌后，即向吴淞与江湾之间实施攻击。通过灵活调整兵力，我军三股兵力对敌实施了有效的封锁。在外围攻坚时，当突击部队进攻坚固堡垒受阻后，第三野战军指挥部及时总结攻击钢筋水泥地堡群的经验教训，在5月16日下达了《淞沪作战的战术指示》，命令部队改变攻击战术，要求各部队加强战场侦察，查明敌情，按照对永久筑城地带攻击的战术原则，慎重周密地组织战斗。根据这一指示，各部队总结经验教训，调整作战部署，改变进攻方式，采取以小分队行动为主，实施火力、爆破、突击紧密结合的锥形攻坚战术，逐个夺取碉堡。运用这一战法后，攻击部队伤亡极大减少，战斗进程大大加快。

战役第二阶段为总攻市区，全歼守军（5月23日—5月27日）。战斗主要在市区和吴淞、高桥地区进行。第9兵团以3个军攻入市区，2个军攻克高桥，占领浦东，第10兵团主力攻占吴淞、宝山地区，一部攻入市区，配合第9兵团主力，占领市区。进攻市区的部队，都认真贯彻了野战军司令部的指示，尽量不用火炮和炸药，采用小分队包围迂回战术，分割歼灭敌人，以保全城市不遭战火毁灭。

充分发挥隐蔽战线斗争优势配合战役作战

上海战役是军民紧密配合作战，协力解放、接管上海的结果。地下党领导当地群众积极为解放军送情报、带路，组织广大工人开展了轰轰烈烈的反搬迁、反破坏、护厂、护校斗争，使国民党当局破坏上海、大量抢运搬迁机器设备物资的阴谋未能得逞。上海地下党组织了6万多人的人民保安队，还有不计其数的护厂队、纠察队和消防队等，成功地保卫了上海的工厂、企业、市政设施和学校，维护了社会秩序，市内居民水电一直保证供应，公共汽车、电车照常行驶，电话局仍然上班，解放军进攻部队的指挥员还可以与国民党将领通过公共电话线路对话并劝其投降。同时，中共上海局策反工作委员会，采取多种形式，对国民党的军、政、宪、警、特

吕正操的“操练”

□ 王超航

吕正操是新中国成立后首次授予上将军衔中最后一个离世的老将军，享年106岁。他既是一名优秀的军事将领，也是新中国的铁路建设的开拓者。他有勇有谋，有胆有识，用一生的操练，为新中国的解放和建设事业做出了不可磨灭的贡献。

初心“操练”：立誓保家卫国，操练本领，改名为“正操”。1905年1月4日，吕正操出生在辽宁省海城县唐王山后村，当时正值日俄战争，母亲生他的时候，把他藏到隐蔽地方。战后，南满铁路归日本人占有。南满铁路就从山后村西经过，和吕正操家的菜地紧挨着。少年时代，吕正操目睹了日本侵略者对家乡人民的压榨和杀害的情景。上学时，老师曾给他取学名“正言”，他听后感到不对心思，边走边琢磨，这言语的“言”字，跟军事打仗没啥关系。上学读书为的是求知，长大要当兵，操练好了才能打日本。于是，他打定主意，自己改名为“正操”。也正是吕正操这个名字，在抗日战争时期，使日本军队闻风丧胆。

胆略“操练”：小樵易帜在冀中树起了第一面共产党抗日武装力量的大旗。七七事变的枪声，让时任国民党五十三军一三〇师六九一团团长的吕正操清醒了许多，眼看日本侵略军在华北长驱直入，国民党军队采取消极抵抗的态度，以至节节败退，任凭他无论如何死守阵地，却无力唤回假抗战的人心，无奈之

下，撤回小樵镇。在小学堂里，吕正操主持召开军官和士兵代表会议，他说：“今天不是普通的会议，而是商讨决定我们大家的前途命运。时局变化还不到半个月，日本人就占领了华北大片土地，可是中央军还是一味撤退。如果我们继续跟着跑下去，不但打不了日本人，而且还有断送部队的危险。作为爱国军人，我们每一个人都负有保卫国土、收复失地的责任。形势已经不允许我们有任何别的选择，面前只有一条路：回师北上，像红军那样，到敌后打游击去！”

从此，吕正操率部脱离国民党，在共产党的领导下，改称“人民自卫军”。自卫军最初编为三个总队，各级领导由共产党员和进步分子担任。冀中平原上，树起了第一面共产党抗日武装力量的大旗。半年时间内，他广泛发动群众，依靠群众，汲取群众的智慧，带领部队与日伪军作战100余次。在开辟大清河河北根据地以后，配合冀中区委，加快建设冀中抗日根据地，根据地很快发展到几十个县、人口约700万，建立了冀中抗战学院，军区部队发展到约10万人。

1940年秋，吕正操率冀中部队参加了著名的百团大战。组织部队发动破袭正太路战役，对平汉路、北宁路、津浦路以及石德路、沧石路等进行了广泛的破击，共毁公路、铁路500多公里，炸毁桥梁20座，收割电线27000多斤，毙伤日伪军1300多人，有效地阻止了平汉路敌人向正太路的增援。组织指挥了任丘、河间、大城、肃宁地区战役，先后

歼灭日伪军1500多人，拔掉敌据点29个，摧毁了这一地区大部分敌伪组织，粉碎了敌人在冀中中心地区建立统治的阴谋。吕正操率部队英勇作战、不怕牺牲，取得了辉煌战果，为百团大战全面胜利作出了突出贡献，受到总部的通令嘉奖。

智谋“操练”：创立了地道战、地雷战，被称为抗战时期的活化石。毛泽东曾评价吕正操说：“坚持平原游击战争的模范，坚持人民武装斗争的模范。”在中国，几乎每一个人都知道地道战、地雷战等令人耳熟能详的经典抗日故事。这些经典的游击战战术，正是来源于晋察冀军区第三纵队，这支部队的司令员就是吕正操。

1941年至1943年，为了粉碎敌人的“蚕食”进攻和大“扫荡”，吕正操带领部队官兵和人民群众，在一无可据的平原上和极端残酷的环境中，表现出来的顽强的斗志和无穷无尽的智慧，灵活运用地雷战、地道战、蘑菇战、顶牛战等新战法，使敌人吃尽苦头，时时处于惶恐之中。这些行之有效的游击战术，很快就在各抗日根据地扩展开来，有效地打击了日军。而且更重要的是，这些战术最大程度的发动了人民群众的抗日积极性，真正起到了全民皆兵的效果，使敌后抗日达到了一个全新的局面。吕正操大名威震晋察冀。《地雷战》《地道战》《平原游击队》等一批大众熟知的电视影视作品，正是他以及冀中军民抗日战争的真实写照。

人员广泛开展策反工作，提供了国民党长江布防图、淞沪地区工事构筑图等重要情报，并策动了国民党军多次起义，促成了敌淞沪警备副司令刘昌义率第21军、第123军等各一部投诚。

把握有理有利有节原则应对帝国主义武装威胁

上海是帝国主义势力长期盘踞的地方，为防止美、英等帝国主义武装干涉，军委明确了应对部署、提出了原则要求，部队进行了充分准备。根据军委指示，在第三野战军攻击上海期间，第二野战军作为战略预备队，集结浙赣线，随时准备协同第三野战军应对美帝国主义的武装干涉。军委要求进攻上海的部队严格遵守一系列涉外政策，以免造成外敌武装干涉的借口，并规定在封锁江面时，部队不得轰击外国军舰，如有外舰扰乱，则先请示后处理。5月19日，在高桥以西至林家宅沿江一线，有2艘外国军舰同3艘国民党军舰混在一起，对第30军第269团和第262团阵地实施猛烈的炮击，被解放军坚决回击，但考虑到外交纪律，部队没有向外国军舰射击。粟裕、张震向军委请示如何处理，中央军委回复：“有向我发炮者，必须还击，直至击沉击伤或驱逐出境为止。”并指示：“为了对付外国军舰的干涉，你们应有充分的精神准备与实力准备，即要将外国干涉者的武装力量歼灭或驱逐之。”上述斗争策略和措施有效保障了上海的顺利解放，并为我军赢得了良好的国际声誉。

上海战役是我军渡江战役中的一次重要战役，也是战略追击中的一次大规模城市攻坚战。此役从1949年5月12日发起至5月27日结束，历时16天，歼敌15.3万余人。上海战役的胜利，彻底粉碎了蒋介石利用上海顽抗、掩护撤退、挑起国际事端的企图，加快了全国大陆解放的进程，保全了上海这座举世闻名的大城市，为战后的顺利接管和经济建设，创造了有利的条件，堪称我军作战史上城市攻坚战的典范。



情怀“操练”：为新中国铁路事业殚精竭虑。吕正操在铁道部主要领导岗位长达17年之久，为新中国铁路事业殚精竭虑，不遗余力。新中国成立后，毛泽东提出既要研究铁路运输，也要研究铁路建设。吕正操为落实毛泽东指示、发展新中国铁路建设事业倾注了大量心血。他深深知道“要想富，先修路”的道理，让人民过上好日子。于是他进行铁路建设和铁路运输管理工作的研究。他亲自起草的《关于东北解放区铁路工作向中央的报告》、撰写的《论乘务负责制》等文章引起了党中央及毛泽东的关注和鼓励。抗美援朝战争期间，建起了一条打不断、炸不烂的“钢铁运输线”，为支援我军作战提供了坚强有力的保障。从研究制定了全国“一五”计划铁路建设规划，到参与领导建成了拥有多项世界领先技术的武汉长江大桥，从完成了成渝、天兰、湘贵、兰新、宝成、丰沙、鹰厦等一系列铁路、支线铁路工程建设任务到大西南铁路建设、青藏铁路的开通，从此山不再高，水不再长，有力促进了青海西藏两省区经济社会发展，实现了铁路的建设和管理正规化、科学化，为中国铁路建设事业作出了开拓性的卓越贡献。