



## 重要言论

当前，脱贫攻坚已到了决战决胜、全面收官的关键阶段。各地区各部门务必咬定目标、一鼓作气，坚决攻克深度贫困堡垒，着力补齐贫困人口义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板，确保农村贫困人口全部脱贫，同全国人民一道迈入小康社会。要采取有效措施，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

# 机关党建首要任务是带头做到“两个维护”

□ 杨汉卿

“中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。”在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记强调中央和国家机关党的建设的重大意义，对中央和国家机关党的建设的重大意义，对中央和国家机关党的建设的重大意义，对中央和国家机关党的建设的重大意义，深刻领会机关党建担负的使命感任务，切实做好新时代机关党建工作。

## 充分认识加强机关党建的重大意义，增强机关党建工作的责任感和使命感

办好中国的事情，关键在党。机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，要努力把党的建设得更加坚强有力，各级机关党组织就必须进一步统一思想，提高认识，充分认识新形势下加强机关党建工作的重大意义。

加强机关党建工作事关党的长期执政能力建设。我们党是一个长期执政的百年大党。机关党建工作的好坏，不仅事关党的形象，更直接关系到党的执政水平的高低。机关党建工作是否坚强有力，机关党员队伍的政治、思想、组织、作风、纪律状况，对于贯彻党的路线方针政策、保持党

的先进性和巩固党的执政地位，都有着至关重要的作用。加强机关党的建设，还与政权建设紧密相连。实践充分证明：机关党的建设强弱直接关系到执政地位和政权稳固。机关党的建设工作做不好，人民群众就会对党和政府感到失望，对社会主义的前途产生困惑甚至失去信心。

加强机关党建工作事关党的建设大局。机关党的建设，在整个党的建设中具有特殊重要地位，历来受到党的领导人的高度重视。早在1928年，毛泽东在《井冈山的斗争》一文中，就用大量篇幅着重论述了县、区、乡各级民众政权机关和党的各级领导机关中党的建设问题，强调在组织建设要用好民主集中主义，重视无产阶级思想领导。在党的八大上，邓小平特别要求在各级国家机关要“十分注意加强党的组织工作和对于党员的教育工作”。2019年7月9日，习近平总书记站在新时代党和国家发展全局的高度，就加强和改进中央和国家机关党的建设作出全面部署。这在党的历史上还是第一次由党中央召开中央和国家机关党的建设工作会议，充分体现了党中央一如既往的对机关党建的高度重视和殷切期望。机关党的建设，在党和国家工作全局中具有极为重要的地位和作用。从性质上看，各级机关权力集中、责任集中、执政骨干集中，地位非常重要。从数量上看，这支队伍规模庞大。截至2018年12月31日，全国23万个机关单位已建立党组织，其中党员干部达756万名。全面从严治党，深化推进党的建设新的伟大工程，必须从机关党建抓起，从机关党建严起。

加强机关党建工作事关破解新老难题。党的十八大以来，机关党建工

作取得了显著成绩，同时也要清醒看到存在不少问题，一些部门和单位存在政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等现象，究其根本，还是机关党建“灯下黑”。要充分认清加强新时代机关党建工作的重要性紧迫性，强化问题导向，以刀刃向内的勇气推进自我革命，有针对性地进行“靶向治疗”，着力破解机关党建新老难题。

## 深刻领会加强机关党建的使命要求，增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉

新形势下，全面提高机关党的建设质量，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，关键要在深化理论武装、夯实基层基础、推进正风肃纪上下更大功夫。

深化理论武装，提高学习教育的针对性和实效性。我们党是用马克思主义武装起来的政党，各级机关必须在理论上学习上走在前列，在学懂弄通做实上当好示范，机关党员干部要以更强自觉、更高要求做到真学真懂真信真用，着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习贯彻工作往深里走、往实里走、往心里走，提高学

习教育的针对性和实效性。

夯实基层基础，锻造坚强有力的机关基层党组织。要树立大抓基层的鲜明导向，加强分类指导，抓紧解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，推动基层党组织全面进步、全面过硬。落实好党支部工作条例，扎实推进党支部标准化、规范化建设，激发基层党组织生机活力。

推进正风肃纪，建设风清气正的机关政治生态。党政机关要带头弘扬党的光荣传统和优良作风，让群众切身感受到新变化新气象。重点做好持续深化纠“四风”工作，力戒形式主义、官僚主义；大力弘扬密切联系群众的优良作风，牢记宗旨意识，站稳人民立场；严字当头，把纪律和规矩挺在前面，确保机关政治生态风清气正。

## 带头做到“两个维护”，牢牢把握新时代机关党建的首要任务

带头做到“两个维护”，是加强机关党的建设的首要任务。各级党政机关是践行“两个维护”的第一梯队，要始终牢固树立政治机关意识，把做到“两个维护”贯穿到机关党的建设各项工作中。

(下转2版)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 大有专论

# 坚持以人民为中心夯实就业之基

——新中国成立70年来就业工作的几点启示

□ 赖德胜

我国是人口大国，劳动力数量巨大，这是宝贵的资源。同时，解决好就业问题，又面临着巨大的压力。新中国成立70年来，党中央、国务院始终把就业工作摆在经济社会发展的突出位置，就业总量不断扩大，就业结构持续优化，就业质量逐步提高，就业体制和就业政策不断完善，对稳定经济社会全局和改善人民生活发挥了重大积极作用。70年就业成就的取得，是党带领人民干出来的。与就业相关的发展和改革措施不断出台，谱写了一曲具有中国特色、时代精神的就业赞歌。这对于我们进一步推动高质量发展，实施就业优先战略和积极就业政策，实现更加充分和更高质量就业，具有十分重要的启示意义。

## 坚持以人民为中心，始终把就业摆在突出位置

中国共产党人的初心和使命，是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。因此，一切工作都要以人民为中心，满足人民对美好生活的需要。就业是美好生活的重要组成部分，是美

好生活的基础，因此，党和政府一直把就业摆在经济社会发展的突出位置。

新中国成立之初，百废待兴，在人员安置、劳动就业方面面临着严峻的局面。中央人民政府始终把安置失业人员问题作为新中国成立初期的一件大事来抓，并采取救济和安置失业人员的办法，以期有步骤地解决这个问题。1954年通过的新中国第一部宪法明确规定：“中华人民共和国公民有劳动的权利。国家通过国民经济有计划的发展，逐步扩大劳动就业，改善劳动条件和工资待遇，以保证公民享受这种权利。”改革开放后，经济建设成为了党和国家的中心工作，但促进就业、改善人民生活，始终是经济建设的出发点和落脚点。

进入新世纪特别是党的十八大以来，就业被摆在了经济和社会发展的优先位置。《中华人民共和国就业促进法》明确规定，国家把扩大就业放在经济社会发展的突出位置，实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，多渠道扩大就业，并要求“县级以上人民政府把扩大就业作为经济和社会发展的主要目标，纳入国民经济和社会发展规划，并制定促进就业的中长期规划和年度工作计划”。为此，我国已先后出台了两个就业促进规

划，即《促进就业规划（2011—2015年）》和《“十三五”促进就业规划》。党的十九大报告提出，就业是最大的民生，要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分的就业。近年来，针对复杂严峻的外部环境和国内经济面临的下行压力，党中央提出了“六稳”方针，其中“稳就业”是摆在第一位的。

## 坚持以发展为第一要务，促进经济发展与扩大就业良性互动

经济增长与促进就业之间并不存在必然的关系，但总的来说，经济增长是就业增加的前提，没有经济增长，就业的根基就不牢靠。因此，不管在什么情况下，我国都能坚持经济建设的主战场地位，不断将经济蛋糕做大，夯实就业的根基。

新中国成立之初，可谓一穷二白。通过实行“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的基本经济政策，国民经济迅速得到恢复，就业问题也得到了比较好的解决。改革开放后，经济增长虽然有波动，但整体而言实现了持续高速增长，经济结构不断优化，而且实施了扩大就业的

发展战略，扩大就业与经济发展保持了比较好的协同。

党的十八大以来，经济进入新常态，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国继续推进经济发展与扩大就业的良性互动，在高质量发展中创造更多高质量就业机会。一是在巩固公有制经济主体地位的同时，不断发展非公有制经济。改革开放40多年来，非公有制经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，贡献了50%以上的税收，60%以上的国内总产值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，是扩大就业和稳定就业的重要力量。二是在积极推进城镇化的同时，实施乡村振兴战略。劳动力不断流向城市是大势所趋，但美丽、富饶、宜居乡村的建设，是新时代中国特色社会主义事业的重要组成部分，将极大地促进城乡两个劳动力市场的均衡发展，有效地化解城镇就业压力。三是在促进区域协调发展的同时，打造多个经济集聚中心。从改革开放之初的经济特区和沿海开放城市，到后来的中部崛起、西部大开发和东北振兴，再到现在的京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化战略，都在不断发挥中心城市和城市群在经济发展和促进就业中的作用。(下转3版)



# 引领全社会 增强制度意识

□ 本报评论员 何忠国

习近平总书记在主持中央政治局第十七次集体学习时强调，各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。制度的生命力在于执行，党员干部要做制度执行的表率，引领全社会增强制度意识，真正把我国制度优势转化为治理效能。

近代以来，中国人民把建立一个什么样的国家制度作为一个重大历史课题，进行了艰难曲折探索。我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，在古老的东方大国建立起了保证亿万人民当家作主的新型国家制度，这个制度植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明的有益成果，是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明，中国特色社会主义制度是行得通、真管用、有效率的制度体系，是具有显著优越性和强大生命力的制度。这个制度保障我们创造出了经济快速发展、社会长期稳定的奇迹。我们要从历史与现实的逻辑，从中外制度治理成效比较，从人类社会发展规律，从社会主义发展的实践进程，深刻认识和把握中国特色社会主义制度的优越性和先进性，不断增强对这一制度的价值认同、情感认同和理性认同。

各级领导干部作为我们党治国理政的骨干力量，是体现国家治理能力的“关键少数”。制度要落地生根发挥实效，变成普遍实践，关键在于各级领导干部的认识和行动，在于领导干部的示范带动作用。领导干部不论职务多高、资历多深、贡献多大，都要严格按法规制度办事，坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，自觉维护制度权威。领导干部要更加注重治理能力建设，增强按制度办事意识，善于运用制度治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，自觉做制度执行的表率，以自身行动引领带动全社会增强制度意识。

制度认同是凝聚广大人民群众砥砺奋斗的精神力量。要加强制度宣传教育，不断增强全社会的制度认同。通过开展制度宣传教育，使

人们深刻认识到实现社会和谐稳定、国家长治久安，最根本的是要靠制度，引领全社会牢固树立制度意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的社会氛围。创新制度话语表达方式，讲好中国制度故事，引导人们充分认识重视制度执行的重大意义，不断增强沿着既定道路实现国家治理体系和治理能力现代化的信心和决心。加强制度理论研究，构筑中国制度建设理论的学术体系、理论体系、话语体系，为增强制度理性认同提供理论支持。

中国特色社会主义制度是具有强大自我完善能力的先进制度。但同时也要看到，同我国经济社会发展要求相比，同人民群众的期待相比，同当今世界日趋激烈的国际竞争相比，我们在国家治理体系和治理能力现代化方面还存在许多不足，中国特色社会主义制度还要在坚持和完善中更加成熟更加定型。我们要一手抓制度完善，一手抓贯彻执行。要把对制度的敬畏和认同转化为制度的普遍约束力，转化为社会成员的严格自律。要加强党内监督和社会监督，防止制度执行中出现“破窗效应”。要健全问责机制，把监督检查、责任追究有机结合起来，形成制度执行的强大推动力。

## 本期导读

### 从创建共产党到成立新中国

## 1938：理论之光廓迷雾——中国共产党为持久抗战谋篇布局

中国抗日战争逐渐由战略防御转入战略相持，中国共产党领导指挥人民军队，为持久抗战谋篇布局，开辟广大敌后战场，为充分发挥中国的战略优势创造条件，打开了人民战争的广阔历史舞台，为构建持久抗战的大格局奠定了扎实基础。

第5版

## 读懂“人民”的含义与价值

第2版