

请示报告制度的探索

中原解放区建立

□刘晖

以1948年初中共中央发布《关于建立报告制度》这一党内指示为标志，党内政治生活进入规范化、制度化阶段。各解放区纷纷结合自身实际推出实施方案，其中中原解放区落实中央指示精神、建构请示报告制度体系的有益探索，为进一步规范党内政治生活、加强制度管党治党积累了有益的历史经验。

《关于建立报告制度》背景的出台

1947年底，随着解放战争的顺利推进，许多解放区逐步连成片。由于长时间的革命战争，政策的统一性与规范性不足，一些新解放区产生了地方主义、本位主义等不良倾向。在这种情势下，迫切要求中国共产党把一切必须的和可能集中的权力收归中央，建立严格的制度化约束。基于此，党中央从两个方面着手来破解这一问题。

一是出台请示报告制度，规范党内政治生活。1948年1月7日，毛泽东为中共中央起草了《关于建立报告制度》，规定各中央局、分局每两个月必须向中央和中央主席作一次综合报告，报告该区军事、政治、土地改革、整党、经济、宣传和文化等动态，以及存在的问题、倾向及解决方法。各野战军和军区首长，亦须按上述要求提交政策性综合报告和请示，包括纪律状况、指战员的偏向、政治工作情况、军民关系、各阶层人民的动向，以及对土地、城市政策的执行情况等。报告的行文应重点突出，力求简短，一般以千字为限。这一制度，是中共中央坚持民主集中制、反对无纪律无政府倾向的斗争在新的历史条件下发展。随后不久，为进一步加强对解放区以及战争态势的宏观把控，中共中央于1948年3月25日发布了《中央关于建立报告制度的补充指示》，对各中央局、分局和前委提出三项补充规定。其一，“对于下级发出的一切有关政策及策略性质的指示及答复，不论是属于何项问题”“均须同时发给中央一份”；其二，“下级向你们所作政策及策略性的报告，其内容重要者，亦须同时告知我们，文长者摘要电告或函告”；其三，“中央委员、中央候补委员给中央或中央主席的电报，各中央分局、前委的电台必须照发”。补充指示的出台，进一步完善了党内报告制度的规范化体系。

二是发布纠正土改“急性病”的相关指示。1948年2月11日和5月25日，毛泽东为中共中央分别起草了《纠正土地改革宣传中的“左”倾错误》和《一九四八年的土地改革工作和整党工作》的党内指示，明确提出符合条件的地方才允许土改，并结合土改进行整党，规范党内政治生活，坚决克服无纪律无政府状态。

中原解放区请示报告制度的建构

中原解放区的许多地区属于新解放区，面临诸多新情况新问题。但由于惯

性思维的作用，往往把老解放区的一些办法照搬过来解决新解放区的问题，如土改过程中犯“左”的错误、制定政策脱离实际、开展工作有时盲目乱干等。其表现形式，主要有自由主义、本位主义、宗派主义和抵抗命令违背指示等四种。从根本上而言，中原解放区的这类问题集中在三个层面：其一，在政策转变方面，对中共中央停止土改转为减租减息、纠正土改“急性病”的政策，“目前仍遭到不少地方的顽抗……某些负责人以自己的政策代替党决定的政策的不良现象仍然存在”；其二，在政策执行层面，各地各行其是，动辄以“老解放区工作得彩自夸”“尤其是事前不请示，事后不报告，有的滥用职权，有的放弃职权，客观上形成一种‘各党各派’的办法”；其三，存在本位主义倾向，一些部队“闹独立性，对上级指示抵抗，对地方党政不尊重”等现象时有发生。

中原局清醒地认识到无纪律无政府问题的严重性和危害性，但各解放区对中共中央报告制度相关精神的领会尚不完全到位，不甚了解无政府无纪律是新解放区施政发生偏差的主要原因之一。基于此，中原局为遏制和纠正无纪律无政府的不良倾向，于1948年9月6日出台了《中原局关于克服无纪律无政府状态并建立请示与报告制度的决定》，着力建构请示报告制度，进一步规范党内政治生活。

中原局决定，严格按照中共中央指示精神开展反无政府无纪律的专项斗争，普遍建立请示报告制度。一是“应求早实行”，任何部门不得以任何借口拖延；二是开展批评和自我批评，要求各“地委、旅、市委以上党委党组，均须认真开会检讨作出简明扼要的决议送交上级审阅修改遵照执行，并将检讨及原决议送来以备审阅”；三是采用定期报告制度，按月向毛泽东和中共中央提交报告；四是采取多种报告形式，包括综合性报告、野战军报告、军区报告和地方群众财政报告等，涵盖解放区工作的重要方面；五是要求所属分局、区党委、军区、野战纵队党委积极讨论纠错办法，制定合乎本地实际的请示报告制度。中原解放区以制度化取向，建构并形成了具有新解放区特色的请示报告制度体系。

请示报告制度的实践成效

中原局落实中共中央决策部署，建立请示报告制度，强化制度约束，并加强检查和监督，克服无纪律无政府状态，党内政治生活的制度化建设取得显著成效。

为检验请示报告制度的落实效果，中原局遂对各地的执行状况开展检查检验活动，并进行情况反馈。从整体上来看，中原局各党委均快速行动，“召开了全体会议或扩大会，进行了深刻或较深刻的检讨”。豫西解放区在整顿过程中，“普遍抵抗停止土改实行双减的方针”，在开展批评后，反而出现一些异常情况，发现“不少干部背上成绩的包袱，认为土改成绩大，认为双减没油水”，在“调整土地中不检查自己强迫命令、脱离群众的错误”等。针对这些顽固的无政府无纪律认知，豫西区党委坚持原则发扬民主，经严肃认真批评和自我批评后，使干部初步认识我党新区政策的正确性和统一执行的必要性，以及集中统一严格纪律的必要性，弄清了思想达到了团结，确保统一思想、统一行动。

中原局坚持一切原则问题必须统一于中共中央和中原局，强调政策先行，通过请示报告制度建设来强化纪律约束，促使党政军各部门认识到政治纪律建设的重要性，把一些无纪律无政府行为消灭于萌芽中，并坚决纠正“先斩后奏”“自作主张”“闹独立性”等错误做法，防止“令行不止”“各自为政”现象的相互“感染”，解放区的政治生态为之一新。

中原局的做法得到中共中央的充分肯定，并指示中原局务必在1949年3月初之前完成整改任务。“以便总结报中央，不得藉故拖延，草率行事，决议成立不准随时不行，要随时检查，随时监督，及时纠正错误，把加强纪律性作为中心环节，切实掌握起来”。中共中央的指示，为中原解放区开展反无纪律无政府斗争提供了原则遵循，指明了前进方向。

在实践层面，中原局所推出的随时检查、强化监督、请示报告定期化等系列措施，在全党全军树立了制度管党治党的样板。这些请示报告举措的根本指向是加强纪律约束，规范党内政治生活。“以纪律建设为中心”，让纪律特别是政治纪律成为刚性准绳，这对于进一步深化党的建设制度化进程，发挥了重要的推动作用。

百万雄师过大江

——渡江胜利纪念碑碑文敬读

□孙明明 董明发

渡江胜利纪念碑矗立于古城南京市鼓楼区热河路广场的中心。站在广场放眼望去，可以感受其气势恢弘，豪情顿生。在纪念碑的背面以毛泽东所作《七律·人民解放军占领南京》为碑文，碑文如下：

钟山风雨起苍黄，
百万雄师过大江。
虎踞龙盘今胜昔，
天翻地覆慨而慷。
宜将剩勇追穷寇，
不可沽名学霸王。
天若有情天亦老，
人间正道是沧桑。

碑文简短精练，大气磅礴，寓意深远，是中国人民为争取彻底的民族独立和完全的人民解放而英勇斗争的真实历史写照，具有重要的历史价值和现实教育意义。

毛泽东手书碑文，邓小平亲笔题写碑名

为了纪念人民解放军横渡长江，一举解放南京的伟大历史壮举，缅怀在渡江战役中英勇战斗、为国捐躯的革命先烈，南京人民政府在科学选址、广泛征集方案的基础上于1979年1月20日开始兴建渡江胜利纪念碑。经过历时3个月的紧张施工，在当年的4月18日，即渡江胜利30周年前夕，纪念碑顺利竣工。渡江胜利纪念碑的设计紧紧围绕反映渡江胜利这一主题，采用形体和数字相结合的设计手法，形象巧妙，别具匠心，富有感染力，为我们留下了一个革命纪念性建筑的佳作。

渡江胜利纪念碑总高度为234米，长约17米。在纪念碑的下面是一个边长各24米的正方形宽广台基，两边各留有5级阶梯方便人们上下参观游览。纪念碑是由两片白色船帆碑身和一个绛红色船体碑座组成的帆船形建筑，象征人民解放军百万雄师以木帆船为主要渡江工具横渡长江天堑，夺取渡江胜利的英雄壮举。两片白色的船帆左右对称，从上往下正好组成一个“八”字形。在两片白帆的上部镶嵌了一枚直径25米，重约400公斤的铜质渡江纪念章。与铜质纪念章相对应的背部是“1949421”几个数字，这正是人民解放军渡江的时间。在纪念碑的碑座正面镌刻着邓小平亲笔

题写的“渡江胜利纪念碑”七个铜铸大字，在阳光下熠熠生辉，格外醒目。在碑座背面是毛泽东手书的《七律·人民解放军占领南京》，热情讴歌了中国人民解放军排山倒海的英雄气概和改天换地的革命豪情，阐明了吸取历史经验教训，将革命进行到底的决心。

摧枯拉朽的百万雄师

国民党政府苦心经营长江防线，幻想依靠长江天险阻挡人民解放军渡江，并拒绝在最后的和平协定上签字，国共和谈宣告破裂。1949年4月20日晚11时，在以邓小平为书记的总前委统一指挥下，人民解放军百万雄师以木帆船为主要航渡工具，分东、中、西三路强渡长江。在西起湖口东至江阴绵延千里的漫长战线上，英勇的人民解放军以排山倒海之势，雷霆万钧之力飞渡天堑，国民党军队苦心经营的长江防线土崩瓦解。正如毛泽东4月22日亲自为新华社撰写的《我三十万大军胜利南渡长江》新闻消息中描绘的那样，“国民党反动派经营了三个半月的长江防线，遇着人民解放军好似摧枯拉朽，军无斗志，纷纷溃退”。4月23日，人民解放军第三十五军一举占领国民党政府统治中心——南京。这标志着统治中国将近22年的国民党反动政权垮台，饱经磨难的中华民族将步入新的历史，这在中国近代革命史上具有划时代的重大意义。远在北京的毛泽东从《人民日报》号外看到人民解放军占领南京的捷报之后，兴奋不已，即兴挥毫，写下了《七律·人民解放军占领南京》这首格局宏大、气势不凡的壮丽诗篇。

碑文短短56个字，叙议结合、引经据典，气象宏大、立意高远，凸显了深刻的思想主题。

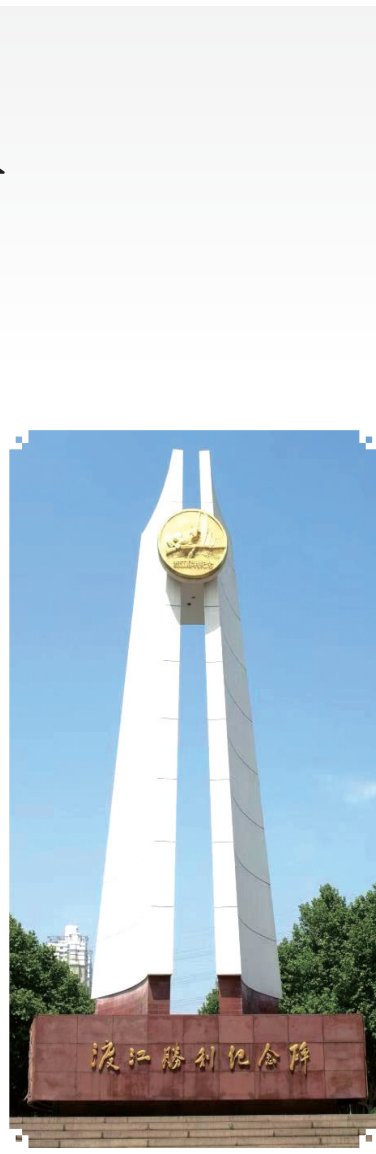
一是以古诫今，号召务必坚定信念、乘胜追击，将革命进行到底。碑文中“宜将剩勇追穷寇”中的“剩勇”是指人民解放军，“穷寇”则用来形容国民党军队。进入解放战争后期，经过三大战役，尤其是刚刚胜利渡江，人民解放军势如破竹，越战越勇，士气正盛，勇气十足。国民党军队经历一系列惨败，军心涣散，士气低落，兵无斗志，将无战心，一触即溃，面临土

崩瓦解。“不可沽名学霸王”，在这里借用楚汉相争时西楚霸王项羽的历史典故，以古喻今、以古诫今。面对当前的革命形势和一些人的错误主张，毛泽东以深邃的历史洞见、卓越的战略眼光，从正反两方面总结论证历史的经验教训。他指出要吸取历史教训，不能学习贪图虚名、半途而废的西楚霸王项羽，以致让敌人卷土重来，最终失败。要坚定信念，乘胜追击，绝不半途而废，绝不给敌人喘息之机，取得革命最终胜利。

二是阐明以新代旧、不断革命是人间正道，是人类社会发展的基本规律。碑文中“天若有情天亦老”，原是唐代诗人李贺《金铜仙人辞汉歌》中的诗句。毛泽东升华了原诗的格调和意境，指出世界上万事万物的运行、盛衰都是有一定客观规律的，人类社会的变化发展也是有规律的。“人间正道是沧桑”中的“人间正道”在这里指的是人类社会发展的基本规律。沧桑，是指沧海桑田，用以形容发生了翻天覆地的变化。通过引经据典，毛泽东深刻阐释了新事物取代旧事物，不断革新进步是人类社会历史发展的基本规律。同时也再一次雄辩地印证了前面提到的要将革命进行到底，彻底消灭国民党反动派的论点符合人类社会发基本规律，是人间正道。

感悟渡江精神，凝聚前行力量

习近平总书记指出：“中国革命历史是最好的营养剂”。渡江战役是一场伟大的胜利，是奠定全国解放的决定性战役。渡江战役是广大党员干部筑牢信仰之基、补足精神之“钙”的最好“营养剂”，也是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的一部“教科书”。渡江精神是渡江英雄们在排山倒海、气吞山河的渡江战役中表现出的鲜明革命品格和独特精神气质，是中国革命和建设事



业的宝贵精神财富，是中国共产党人精神谱系的重要内容。渡江精神立意深远，内涵丰富，主要包括坚定信念、牢记使命的担当精神；排除万难、不怕牺牲的献身精神；军民同心、众志成城的团结精神；彻底革命、勇往直前的奋进精神。重温渡江战役，感悟渡江精神，是传承红色基因，永葆革命初心的必然要求，是推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命而奋斗的题中之义。

今年恰逢渡江胜利70周年，我们怀着崇敬的心情重读渡江胜利纪念碑碑文，不仅要铭记往昔峥嵘岁月，缅怀革命先辈为新中国的建立做出的丰功伟绩，更要从中凝聚起干事创业的前进力量。我们要传承弘扬“坚定信念、不怕牺牲、军民同心、革命到底”的渡江精神，将红色基因融入时代、融入血脉、融入事业，打赢新时代的“渡江战役”，为实现中华民族伟大复兴努力奋斗，在中国特色社会主义新时代再立新功，以优异成绩告慰革命先烈。

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

推进国企党建工作转型的着力点

□吴仕岩

服务是发挥领导核心作用的抓手。党委在企业的日常管理工作中，要以生产经营为中心，以经济效益和社会效益为目的，把党建工作像血液一样融入企业的各项生产经营活动的肌体中，真正做到协调好、服务好、业绩好、口碑好。四是保证监督是发挥领导核心作用的措施。国企党的纪律检查委员会的作用就是监督好企业的各项工作，监督好参与企业经营的所有人员清正廉洁。党委要强化主体责任，落实“一岗双责”，抓好纪委工作，发挥纪检工作的利剑作用，严格执纪问责，贯彻落实党风廉政建设和反腐败斗争的各项要求和标准。

协调推进党建各项工作。在思想政治建设方面，企业党组织要继承和发扬党在政治思想建设方面的优良传统和经验，认真学习和学习思想政治建设的方式方法。党组织成员要真正在马克思主义理论、马克思主义中国化理论成果，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想学习方面成为标杆，团结教育广大党员职工听党话、跟党走。在党的组织建设方面，紧紧抓住领导班子这个“关键少数”，促进班子磨

合好、团结好，形成合力。夯实基层党组织建设这个基础，做好基层党组织领导干部选、用、育、留，基层党组织要配备专业化的党务工作者，为企业做好其他行政工作和生产经营工作奠定组织和人力基础。在制度建设方面，关键是落实党建工作“四同步”原则，坚持党的建设同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作者同步配齐、党的工作同步开展，确保制度建设落实到位。在作风建设上，党员领导干部要率先垂范，以身作则。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步坚定理想信念，切实发挥先锋模范作用，真正把思想和行动统一到守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求上来。在文化建设方面，要在日常管理中践行企业精神，培养团队文化，用文化建设引领企业价值理念的持续推进。不但对优良文化要大力弘扬，对企业存在的“糟粕文化”也要敢于晒出来，评一评，公布于众，人人痛之。

用“四找四抓”建立党建工作标准化体系。一找党建要求抓上级

精神。党中央对基层党建工作有很多重要的具体要求，基层党组织要找准摸透，认真学习领会，认真抓好落实。二找工作方法抓企业实际。基层党建要以上级文件为指导，深入了解本单位的实际，思考工作方法，从内容、形式、质量、时间上定目标、定指标、定标准，才能保证党建工作状态可控、方法科学、手段规范。三找工作规律抓思路创新。做好思想政治工作，必须力求创新，找思路，摸规律，确立工作载体，搭建特色平台，多元互通，培养兴趣，不能贪大求全，要落细落小，集腋成裘。四找困难帮扶抓组织凝聚。党组织对每个党员都要充满关怀，在他们遇到问题和困难的时候能够及时指导帮助，解决后顾之忧。开展广泛的谈心谈话活动，促进组织团结，增强组织凝聚力，发挥党支部战斗堡垒作用。

