



面对世界百年未有之大变局，中美反应为何如此不同？

栏目主持人：徐 黎

提问：梁 锐 中央党校（国家行政学院）中青四班学员

面对世界百年未有之大变局，为什么美国提出了“美国优先”，中国却提出“构建人类命运共同体”？

解答：李 杰

您的问题提得好，切中要害。把这个问题了解和认识清楚，有助于拨云见日，从乱象中梳理规律，把握好国际形势和国际体系发展方向。

世界百年未有之大变局是格局调整、经济转型、科技进步、思潮碰撞多种变量复杂互动的结果。当前，世界正处在秩序新旧交替、体系破立并行的历史交汇期，呈现乱变交错、风雷激荡的表象。治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字四大问题更加突出。人类面临的全球性问题数量之多、规模之大、难度之深前所未有，迫切需要新思维、新理念、新途径解疑破题，走出迷局。

面对世界百年未有之大变局，美国提出“美国优先”，中国提出“构建人类命运共同体”。一个坚持“美国第一”，将本国利益凌驾于他国，只保我一手遮天，哪管他人冷暖祸福；一个倡导“命运与共”，将中华民族伟大复兴之路与人类共同进步之路紧密相连，繁荣富强的康庄大道上一个都不能少。两种理念，两条道路，两个未来，形成鲜明强烈对比。孰是孰非，世人心中早有答案。

过去，美谈民主、人权、规则；当前，美满口贸易、军费、关税。两类议题实质相同，都是维护

美国国家利益的工具，但从务虚转向务实，反映出美国既想当头，又要减负，还要获利的心态。转变调整的背后，仍是强权逻辑和霸权思维。为实现“美国优先”，美不惜与任何国家碰撞、冲突、对抗，不分“敌友”四处点火，不分对象四面出击，不顾国际社会反对，大肆采取单边主义和保护主义措施，将贸易战作为维护美国利益的灵丹妙药，将“极限施压”用到极致。对国际机制和国际组织合则用、不合则弃，频繁“退群”，给国际政治和世界经济带来巨大不确定性。

美国为什么提出“美国优先”？个人认为，它产生于美国政治极化、社会分裂、民粹泛起的特定社会背景和政治生态，是对美国霸权加速衰落，美国内大量治理乱象，以及民众对精英政治失去信任等难题给出的解决方案。既有美国内外环境变化造成的必然因素，也有美领导人及其团队的特殊影响。

美国强推“美国优先”，已经产生外交“连带病”，遭遇世界强烈反弹。这在今年6月落幕的二十国集团大阪峰会上再次得到印证。各方同美国在自由贸易、气候变化等问题上形成19比1局面。种瓜得瓜，种豆得豆。“美国优先”负面影响已经反作用于美国。国际舆论普遍认为，“美国优先”使美国在国际社会

日益陷入道义孤立，加剧了西方内部秩序紊乱，也加快了西方主导的国际秩序的衰落。事实证明，单边主义、霸权主义没有出路。美国将自身利益与世界利益对立难以成功。美国无论采取任何形式的“美国优先”，都不可能有第一的结果，只会是双输或多输局面。

大时代需要大格局，大格局需要大智慧。中国在混乱迷局中擎起前行大旗。习近平总书记以政治家、战略家的宏大视野，秉持兼济天下胸怀，着眼伟大复兴使命，高瞻远瞩提出构建人类命运共同体的重要思想。构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念，源自五千年中华文明“天下为公”的优良传统，源自70年新中国外交的核心理念，源自中国共产党人将中国人民与世界人民福祉合二为一的世界情怀，是新时代中国外交追求的崇高目标。

“和合”思想是中华文明基本精神，代表着中华民族不懈追求的理想境界，融入到中国内外政策方方面面。在思想理念上体现为以和为贵、和而不同；在国家治理上体现为以民为本、为政以德；在对外关系上体现为以德服人、亲仁善邻。“己欲立而立人，己欲达而达人”，人类命运共同体理念深深植根于中华民族的历史传承，与当今世界合作共赢的时代潮流深度融合。

构建人类命运共同体，是对新中国成立一以贯之的和平外交思想的继承发展。不仅向世界传递了中国要“建设一个什么样的世界”的美好愿景，而且将这一美好愿景的目标具体化，即建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。这一理念超越社会制度和发展阶段差异，站在全人类整体利益的高度审视国际关系，为当今世界处理好国与国关系提供了全新思路。

党的十九大报告指出，“中国共

产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党”。我们党从建党初心开始，就把中国人民的幸福与世界人民的幸福紧密相连。推动构建人类命运共同体，向世界亮明了中国共产党希望与世界各国人民共同努力的大方向。

人类命运共同体不仅是宏大的理论思想，更有具体的行动支撑。中国坚守道义，担当使命，在构建人类命运共同体的征程上，奏响了和平发展、合作共赢的时代强音，以一个一个扎实的行动传递着与各国休戚与共的决心，推动人类命运共同体理念实现了从理论到实践的飞跃，从双边到区域和全球的跨越。

建设人类命运共同体的重要构想，已经被写入联合国等重要国际和地区组织文件，体现了国际社会对这一重要思想的高度认同，彰显了中国理念和中国方案对全球治理的重要贡献。世界对建设人类命运共同体的支持和认可，既来源于中国“言必出，行必果”，将中国机遇转化为世界机遇的实际行动，更重要的是，越来越多的国家从人类命运共同体的理念和实践中看到了自身发展的宝贵机遇和光明未来。

世界潮流，浩浩荡荡。历经数千年沧桑演进，国际社会从未像今天这样唇亡齿寒、休戚与共。构建人类命运共同体思想，顺应了历史潮流，回应了时代要求，凝聚了各国共识，为人类社会实现发展繁荣和长治久安绘制了蓝图，对和平发展、世界繁荣进步都具有重大和深远意义。可以预见，越来越多的国家和人民将加入到构建人类命运共同体的历史洪流，携手在构建人类命运共同体的道路上砥砺前行。



近日，万众瞩目的大兴国际机场正式投运，这项被誉为“世界新七大奇迹”的宏伟工程仅仅用了不到5年的时间就完成了建设任务，此壮举震惊了世人，也引来无数人的感叹：中国为什么行？

追溯新中国成立的70年，她用一张张出色答卷生动诠释了中国“怎么行”和“为什么行”。她在一穷二白的基础上白手起家，用20年的时间就基本建立了独立完整的工业体系和国民经济体系；她让老百姓从穿暖到穿好、从吃饱到吃好，还使7亿多农村贫困人口成功摆脱贫困，成了世界上减贫人口最多的国家。再单从基础设施建设来看，从当年新中国成立时的“十大建筑”，到一座座横跨天堑的武汉长江大桥、南京长江大桥，一条条穿越大江南北的鹰厦铁路、兰新铁路、成昆铁路、宝成铁路和青藏铁路等，这些气吞山河的建筑都是当时世界瞩目的奇迹。而近20年间，一个个举世瞩目的大型工程更是逐一登场，从跨越大半个中国的西气东输工程，到走过千山万水的南水北调工程；从搬迁百万移民的长江三峡水利枢纽工程，到纵横交错的路、网、通信建设；从拔地而起的载人航天工程，到自由翱翔的深海探测工程，还有那巨大的“天眼”及“天河一号”等等。现如今，同样有被誉为“世界新七大奇迹”的港珠澳大桥、有以高铁为代表的中国“新四大发明”等等，都创下了一个个“看似不可能”的人间奇迹。这不由得让人想到中国“为什么行”。

中国之所以行，源于“四个自信”。“只要路走对了，就不怕遥远。”最近，大型文献专题片《走在大街上》成了热播剧，它用70年来在中国大地上发生的一桩桩一件件真实的人和事，深刻揭示了中国正走在一条方向正确的康庄大道上。什么是最好的？适合自己的才是最好的。实践反复证明，“我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势”日益突显。在这样的道路、理论、制度和文化框架下，我们总是能够把好事办好、大事办成，又能把难事办易、要事办妥。

中国之所以行，在于中国人民的“精气神”。“中国一定行”，是因为“中国人民一定能”。70年来，中国人民始终有一股不信邪和不怕鬼、不屈服和不服输、不甘心和不懈怠的那股气、那股劲，那股闯和冒的精神。当年铁人王进喜凭着“有条件要上，没有条件创造条件也要上”的劲儿，打出了大庆油田的“争气油”；河南林县人民拿出战天斗地的气儿，靠着一锤一钎一双手，硬是在巍峨的太行山上开凿出一条“人工天河”红旗渠，筑就了“中国水长城”。“中国一定行”不仅仅表现在办成大事、办成好事上，而且还表现在各种各样的化危机、抵风险、应变局、降“妖魔”上。70年来，中国人民以顽强不

中国『为什么行』

□ 徐文秀

屈的精神战洪水、防非典、抗地震，一关又一关地咬着牙闯过来，不容易、不简单。正如邓小平所说的，就是那么一股子气、一股子劲，闯出了一条路。而人民的支持和拥护，“中国一定行”就更有力量 and 源泉。

中国之所以行，基于中国共产党的“能与行”。在我们这样的一个大国大党干事情，如果没有一个说话算数的“主心骨”、没有定于一尊的“定盘星”，是干不好，也干不成的。70年来，人民在哪里，党就在哪里；急难险重在哪里，党员就出现在哪里。每当有难事，党员一马当先；每当有危险，党员先站出来、豁出去。抗洪抢险、抗震救灾的现场，一面面党旗高高飘扬，一个个“党员突击队”冲锋陷阵；爬坡过坎、攻坚克难，一个个党员奋勇争先。一个以为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴为初心使命的政党，一个全心全意为人民服务、没有任何私心杂念的政党，一个刀刀向内、勇于自我革命，可以靠自己力量解决问题的政党，没有爬不过去的“雪山草地”，也没有战胜不了的“腊子口”“娄山关”。

“实践充分证明，中国人民一定能，中国一定行。”习近平总书记的铿锵话语既是一种底气和自信，更是一种动员和号召，鼓舞着人们去争取和赢得更加美好的未来。

城市基层治理的『横向+纵向』创新实践

□ 卢斌

创新“党建主导型业委会”建设，构建横向的自治平台

西陵区创新了“三大举措”，全面推进“业委会组建100%覆盖工程”。一是创新了“临时党支部建在小区上”。在全区277个小区全覆盖组建了临时党支部，先把业主中的党员组织起来，再去组织广大业主，实现了党的手臂向小区、家庭、居民个人等领域覆盖。二是开展了“党员责任区闪光行动”。像“农民种地、工人做工”一样，划分出党员“责任区”5179

个，发动全区党员带领市民参与治理。据统计，在277个业委会中，有党员的业委会占82%。三是搭建了小区自治平台。以“小区党组织+业委会+物业公司”为基础，建立了居民协商议事平台，整合各方力量参与自治，提升了城市治理能力。

仅仅一年半时间，全区的业委会组建率从2015年底的28%增长至2017年6月的100%，组建速度在全国中等城市领先。“党建主导型业委会”建设的模式，获评2018年“湖北十大党建品牌”，为全省103个县市区中的唯一。治理经验先后被中央组织部、中央党校、人民日报社、新华社等单位向全国推介。夯实了基层党建的“源头工程”，逐步破解了城市党建中的“前沿堡垒”难题。将党员力量从社区下沉到小区，形成了“街道—社区—小区”的组织链条。夯实了小区自治的“支点工程”，逐步破解了城市居民的“组织化”难题。以小区为单元，以住户家庭为基点，全覆盖组建了277个小区业委会，网络了家庭9万个、市民近30万人，城市居民被高效地“组织化”。夯实了基层民主的“平台工程”，逐步破解了城市治理体系中的“基层民主路径”难题。依托277

个业主协商议事平台，将协商议事会开到了业主家中，搭建了民主路径。夯实了幸福生活的“邻里工程”，逐步破解了城市的“陌生人社会”难题。以业委会为载体，让“陌邻”变成了“睦邻”，促进了楼上楼下“一家亲”。夯实了城市治理的“细胞工程”，逐步破解了小区“城市病”难题。近年来，业委会组织居民开展自我管理、自我服务，有效化解了小区“停车难、治安难、环卫难、电梯管养难”等问题。

创新“群团组织带动型社会组织”建设，构建纵向的组织纽带

群团组织与社会组织之间，具有天然亲近性。2018年以来，西陵区创新“三大行动”，形成了“党政部门→群团组织→社会组织→市民群众”的治理格局。西陵区探索的以“群团组织带动型社会组织”，被列为中央统战部2019年创新示范项目。一是开展了群团认领行动。区总工会、团区委、区妇联、区科协、区工商联、区侨联、区残联、区文联等8家群团组织，对全区311个社会组织进行了科学分类，共分为经济服务、科技科普、文化艺术、环境卫生、志愿服务、家庭教育、法治维权、矛盾调处、养老助残、慈善帮扶等10大类别。通过主动认领和归口联系，合力推动社会组织转型升级。二是开展了精准扶持行动。区财政设立了500万元专项资金。对首次获得3A以上等级或获得省级以上荣誉的社会组织给予奖励。对萌芽型、种子型社会组织，给予专项帮扶。三是开展了志愿服务行动。今年，辖区社会组织共开展了环境保护、家庭教育、帮扶关爱等主题活动190余次，带动2万多人参与。其中，“三峡峡工”组织沿江清理垃圾活动52场次。

群团组织拓展了“新阵地”。立足区情，在“强三性、去四化”中创新了“接地气”，探索了群团组织的改革路径，开辟了群团工作的新天地。社



会组织找到了“新娘家”。通过群团组织的带动，激发了社会组织的活力，有序促进了社会组织健康发展。党政部门增添了“新帮手”。克服了党政部门“单兵作战”、群团组织“光杆司令”、社会组织“势单力薄”等困局，形成了“上下衔接、立体覆盖、高效便捷”的服务格局。城市治理补齐了“新短板”。社会组织是“第三部门”，弥补了政府顾不上做、企业不愿做、个体难以做的服务“空白”，起到了“加油站”、“减震器”的作用。城市人文构筑了“新高地”。搭建了群众文化发展的平台，培育了一批基层文化组织，形成了民族团结、清风廉政、法治建设等城市人文，逐步建成了“群众文化繁荣发展的城市试验田”。

两大创新实践的“城市治理启示”

城市党建是城市治理的核心引领。坚持以城市党建为核心引领，紧扣城市治理的源头，将城市党建延伸到小区治理的全过程，夯实城市治理体系、提升城市治理能力，把“碎片化”的党建资源转化为“一体化”的

治理力量。
公共治理是城市治理的发展方向。顺应城市发展规律，树牢“共管共治、共建共享”的公共治理观，推动单一治理走向公共治理，促进城市治理纵横结合、有机协同、优势互补。市民自治是城市治理的当务之急。发挥好市民的主体作用，引导市民参与城市治理。坚持提升市民自治能力，从培育公民素养、契约精神、规则意识等方面入手，让广大市民从封闭空间、虚拟空间走向共同生活空间。

“物化”的权益平台是城市治理的重要支撑。从城市的基础单元——居民小区开始，以业委会为支点，网络社会人、家庭、小区组成的利益群体。逐步增强业委会的工作能力，打通城市治理的“最后一百米”。

“人本化”的组织结构是城市治理的关键纽带。坚持以人民为中心的发展思想，在城镇化的进程中，搭建好政府、市民、社会的组织平台，推动业委会、社会组织等“第三部门”与政府团结协作、共治共享，着力提升市民的获得感、幸福感和安全感。
(作者系湖北省宜昌市西陵区委书

