



□ 董一凡

能源是国民经济的基础，也与一个国家的发展、安全、环境、生态利益有着紧密的联系，能源安全自20世纪70年代的石油危机以来即成为各个国家内外政策的重要考虑因素之一。近年来，随着石油等化石能源在全球范围内呈现总体供大于求的趋势，能源安全一度远离了国际问题的热点。然而，随着沙特阿拉伯炼油厂遭遇无人机袭击而大幅减产，委内瑞拉、伊朗等重要产油国的危机不断发酵和深化，这些“黑天鹅”或“灰犀牛”事件的风险给国际油市造成的动荡提醒人们：围绕能源安全的不确定性仍时时徘徊于我们身边。当前，处于世界百年未有之大变局之中的中国，也前所未有地走近世界舞台中央，如何全面创新地认识我国能源安全的内外环境，以总体国家安全观的辩证思想看待和评估我国能源安全，有助于我们在实现“两个一百年”奋斗目标 的伟大征程中防微杜渐、化危为机，在风险中寻求机遇。

传统意义上，能源安全问题更多是关注能源特别是石油和天然气供应的稳定性、经济性和可获得性。而广义的能源安全将关注能源利用形式对一国政治、经济、安全、社会及生态造成的广泛外溢性影响。由于能源对于一国经济及产业发展的基础要素作用，它既是各国资源禀赋的重要组成部分，也是大国竞争以及实力此消彼长的重要胜负手，甚至直接引发了矛盾与战争。从历史上看，能源已经成为决定大国兴衰的重要因素之一。

当前国际能源安全总体格局和趋势

当今世界正处于百年未有之大变局，其内涵在于世界的主要力量间实力对比、政治思潮以及经济、安全、环境乃至新疆域的顺序和发展态势正出现或已出现前所未有的历史性变化。我们应立足新的历史坐标，把握全球能源安全的发展大势。

（上接1版头条）

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。中国共产党人将继续全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。中国开放的大门也会越开越大，以更加开放的姿态拥抱世界，同世界形成更加良性的互动。

满足人民美好生活需要

实现社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴，让人民群众过上美好生活，是几代中国共产党人的夙愿。

1949年，党的七届二中全会提出，要使中国稳步地由农业国转变为工业国，把中国建设成为一个伟大的

其一，主要能源供应国之间的供应竞争加剧。当前全球油气资源供需关系和格局出现巨大变化。一方面，随着全球因世界经济疲弱而对油气增长的需求减弱，同时美国、加拿大、巴西等组成的美洲供应板块的崛起，全球油气资源将呈现供大于求的态势，原油价格从2014年中超过100美元的区间，总体呈现对消费国“价格友好”态势。另一方面，近年来美国的“页岩革命”不断推进，产量持续增长，在2018年获得了全球第一大油气生产大国和石油净出口国的地位，且自奥巴马解除美国石油出口禁令以来，美国在国际石油市场的角色从主要消费国逐步转变为供应国。而沙特、俄罗斯、伊朗、委内瑞拉等传统石油输出国，则因各自的原因和困难难以大幅提升产能甚至生产遭遇困境。同时，沙特主导的石油输出国组织（欧佩克）由于近年来多数成员发展乏力，内部团结和互信遭遇严重破坏，以及在全球石油生产份额的不断萎缩，协调产油国共同行动和政策的能力大幅下降。这些趋势加剧了主要产油国争夺市场份额而非协调稳定市场的意愿和能力，使得它们更多地陷入了对消费国市场的激烈竞争。比如主要产油国频繁对消费国特别是亚太地区开展经济外交行动，2015—2017年间主要生产国进行了激烈的“减产保价”竞争，油价一度逼近了十几美元/桶。

其二，美国将能源权力转化为地缘博弈杠杆。随着美国从油气消费国转变为输出国，其巨大的产能以及份额极大提升了对国际能源市场的影响力，且根本上转变其与其他产油国的关系，即美国对外部油气的依赖大幅降低，与产油国之间从相互依赖变成了激烈竞争。同时，美国经济的庞大体量以及高科技和服务业驱动的结构，使得其在国际油市的波动和不确定性中相较于单一经济结构的产油国有更强的韧性。在特朗普时代美国更强调美

社会主义国家。五六十年代，党提出了实现工业、农业、国防和科学技术四个现代化的战略目标。

党的十一届三中全会后，邓小平总结历史经验教训，科学分析中国国情，强调以经济建设为中心，重新思考和规划中国现代化发展战略。他先提出“中国式的四个现代化”，继而又提出建设“小康社会”。1987年10月，党的十三大正式确定了“三步走”基本实现现代化的战略部署。2002年，江泽民在党的十六大报告中提出，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。胡锦涛在党的十八大报告中，明确重申了到2020年全面建成小康社会的目标。

在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平同志提出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。在带领中央政治局常委参观国家博物馆《复兴之路》展览时，

重第一线、服务群众最前沿、改革发展主战场去经风雨见世面，才能把握斗争规律，锤炼胆识意志，克服怯懦心理，增长斗争本领。开展伟大斗争，必须进一步弘扬担当作为、苦干实干的斗争精神，崇尚攻关夺隘的斗争勇气和智慧，让广大干部在迎难而上、化危为机中接受斗争精神的锤炼，在交手过招中强弱项、补短板、学真本领，练就通过斗争谋求合作并赢得最后胜利的真功夫。必须坚持原则，善于同形式主义、官僚主义等不正之风进行长期的坚决斗争，同各种消极腐败现象进行彻底斗争，营造干事创业的良好氛围和风清气正的良好政治生态，才能为中华民族伟大复兴铺就道路。

国利益优先和大国竞争背景下，能源已经逐渐从美国外化国家利益的短板变成了杠杆。一方面，美国通过打击对手的油气行业试图削弱其经济，进而对其国力与力量投送能力加以限制，比如美国自2014年以来对俄罗斯加以经济制裁，千方百计阻挠俄欧之间“北溪二”天然气管道进程并极力向欧盟国家推销其液化天然气产品，以及退出伊朗核协议后向伊朗不断施加制裁压力，最大限度压缩伊朗油气出口空间，以及对委内瑞拉油气和金融行业的打压。另一方面，美国为支持本国油气行业发展和保障国内油价稳定，将“剪羊毛”的长臂伸向海湾盟友。比如美国曾经要求沙特在伊朗和委内瑞拉局势紧张期间带头增产防止油价飙升，令后者难以维护在欧佩克内的威信以及与俄罗斯限产保价的君子协定；订立“反石油生产和出口卡特法案”，目标直指欧佩克在国际石油市场的影响力。

以总体国家安全观引领保障我国的能源安全

新中国成立70年来，维护和发展我国能源供应和能源安全是实现经济稳健发展的重要铺路石之一。从石油会战中通过自力更生摆脱西方的石油封锁，为实现国家工业化和国防现代化提供了能源保障，到20世纪90年代面对全球化趋势和我国不断攀升的石油需求现状，以“走出去”的思路和行动，通过参与国际能源合作与开发，在促进国际能源安全的过程中维护本国的能源安全，再到“一带一路”倡议提出，将互联互通、互通有无的哲学理念与具体实践助力世界能源安全。

习近平总书记提出的总体国家安全观为新时期维护我国能源安全提供了强大思想武器。事实上，能源安全

他提出实现中华民族伟大复兴的中国梦和“两个一百年”奋斗目标。在党的十九大报告中，又提出，到2035年，基本实现社会主义现代化，再奋斗15年，把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。“五位一体”总体布局，解决的是干什么的问题，反映了中国共产党人对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会的发展规律认识的深化，说明中国特色社会主义社会主义追求的是全面发展，要满足人民群众美好生活的多方面需求。“四个全面”战略布局，解决的是怎么干的问题，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择，进一步体现了以人民为中心的发展思想。

发扬斗争精神，增强斗争本领，必须善于应对复杂局面和风险挑战，进一步夯实年轻干部成长的能力基础。“人间正道是沧桑”，实现中华民族伟大复兴之路决不是轻轻松松的平坦大道，在前进道路上我们面临的风险考验会越来越复杂，伴随着我们国力的不断壮大，我国所处的外部环境更加复杂，要在国际冲突与矛盾中始终保持战略定力，敢于斗争、善于斗争，任何外部因素都无法阻挡我国强起来的步伐，更无法阻挡世界和平发展的潮流。要以斗争的勇气和姿态迎接各种挑战和压力，同时又要心无旁骛地投身深化改革发展的繁重任务中，坚信把国内事务办好，就是对外部干扰的最有力回答。同时，要进一

与经济安全、军事安全、生态安全、资源安全等重点安全领域有着紧密联系，也需要共同、综合、合作、可持续安全的理念指导实现国内和国际能源共同安全。

具体而言，以总体国家安全观引领维护我国能源安全，在四个方面具有指导意义。一是在战略高度认识能源安全。能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。二是统筹看待传统领域和非传统领域。随着我国成为全球石油和液化气进口第一大国，传统油气稳定供应仍是我国保证经济平稳较快发展的基础，防范这一领域的重大风险仍是维护能源安全的必有之义。另一方面，必须转变能源利用发展方式，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，建设绿色可持续发展的能源体系助力生态文明、美丽中国的建设。三是创新能源体系建设。我国须推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，并大力发展节能环保、清洁能源和清洁能源产业，推进我国能源体系向着低碳、高效、可持续发展的自我革命方向迈进。四是坚持共同能源安全。全球化进程中各国经济联系难以割裂，在我国油气资源进口比例多年维持60%以上的背景下，我国保证能源供应和价格稳定，不可走孤立隔绝的老路，而必须走相互合作、互联互通的新路，即通过增强消费国和供应国之间沟通、合作和互信，共同打造国际能源安全的良性环境，以国际安全巩固我国能源安全。从总体国家安全观的高度看待稳定能源安全问题，将为应对风险挑战、护航伟大复兴、实现“两个一百年”奋斗目标贡献持续不断的动力。



新中国成立以来，经过中国共产党领导人民长期不懈努力，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景，人民的获得感、幸福感、安全感明显增强。这就说明，中国共产党人抓住了社会主义本质，体现了初心和使命。

中国特色社会主义的正确性，已为中国的发展实践所充分证明。不少发达国家和发展中国家的经验教训，也从不同方面反衬和佐证了中国特色社会主义成功之所在。中国已成功走出非西方的现代化道路，丰富了社会主义建设和人类社会发展的实践，为世界社会主义和众多发展中国家提供了重要借鉴。我们要进一步坚定“四个自信”，更好地坚持和发展中国特色社会主义。

〔作者系中央党校（国家行政学院）副校（院）长〕

步树立世界眼光，把握时代发展大势，站在世界舞台的中央，高朋满座，长袖善舞，积极推进国家“一带一路”建设，为构建人类命运共同体不懈奋斗。

“发扬斗争精神，增强斗争本领”是时代的号角，是党中央的动员令，我们只有在伟大斗争中不断夯实理论基础、思想基础、实践基础、能力基础，才能在各种风浪考验面前始终把握政治方向、坚定站稳政治立场、不断提高政治素质，成为创造伟大时代、推动伟大斗争的战士，成为实现中华民族伟大复兴梦想的中流砥柱。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员〕

新加坡是东南亚的一个岛国，国土面积不大，人口比较密集。随着城市进程不断推进，城市垃圾与日俱增，但新加坡是一个非常注重环境保护的国家，以整洁、优美的环境闻名于世，被誉为“花园城市”。在联合国人居署发布的《世界城市状况报告》中对新加坡在污染控制、交通管理和水处理领域等方面给予了很高的评价。在垃圾分类方面，新加坡以“零垃圾国家”为目标，从源头开始控制垃圾的产生，并努力实现垃圾的重复利用和回收，给予垃圾第二次生命。据统计，新加坡有560多万人口，每人每天产生近1千克垃圾，这些垃圾的56%被回收循环利用。

采取减量化控制原则。新加坡采取了严格的垃圾处理办法，以“3R”原则（减量化、再循环、再利用）为核心，从源头减少垃圾的产生，并通过资源化处理尽量对垃圾进行循环利用。为了减少垃圾量，新加坡国家环境局制定了三个重要策略：一是减少垃圾的总体数量。为了从源头上管控垃圾的快速增长，新加坡通过采取减少制造产品所需要的材料和包装的方式来实现。从2007年起，通过政府、工商界和非政府组织联合发起签署“自愿包装协议”。按照协议，签订协议的公司包括产品生产商、零售商、批发商等，要主动制定减少包装数量的标准。由于产品包装垃圾大约占新加坡日常生活垃圾重量的1/3，所以签署“自愿包装协议”的目的是通过重新设计包装和再循环，达到减少包装垃圾的效果。根据推算，自2007年签署第一份协议到2019年，已减少包装生活垃圾上万吨，政府从中节约了数亿元新币的经费支出。二是用焚化减少垃圾体积。从20世纪70年代后期，新加坡国家环境局开始启用焚化厂。每天垃圾收集商从新加坡各地收集垃圾后，将可燃烧垃圾运送至新加坡的4个焚化厂，通过焚化可减少90%的垃圾体积。三是推动垃圾循环利用。新加坡政府借助资源再利用、焚烧和循环使用等途径，有效降低了垃圾填埋的数量。新加坡每日产生的垃圾中只有3%不可回收或不可焚烧的垃圾直接填埋处理。新加坡政府明确规定，垃圾收集商运送垃圾的时候需要附上运单，上面标明垃圾类型及垃圾源头。焚烧处理生活垃圾时产生的热能还将用于发电，而焚化后所产生的诸如建筑废料、工业残渣等灰烬和不可燃烧垃圾，会先利用磁铁分离器吸取其中含有的废铁，然后将剩余垃圾集中到大士南海运转换站，再由推式拖船与平底船于傍晚出发运至离岸的实马高垃圾填埋场填埋。如今实马高垃圾填埋场已成可供休闲娱乐的场所。除使用焚化技术使90%被烧掉的垃圾转换成了电力外，新加坡政府还利用混凝土再生材料，使建筑垃圾再循环率达98%；利用电子垃圾的回收拆解，发展城市垃圾处理的新产业；积极开发清洁能源，从而减少对传统能源的依赖。

制定严格的法律法规。新加坡政府制定了一系列固废处理的法律法规及质量标准，包括《环境保护和管理法》《环境公共健康（有毒工业废弃物）管理条例》《环境公共健康（一般废弃物收集）管理条例》等。这些法律法规对新加坡垃圾的收集及处理作了详尽的说明与规定，并且具有可执行性，同时也有助于实现垃圾处理规范化、科学化与可持续发展。新加坡政府对乱扔垃圾的行为采取教育与严惩双管齐下的措施，增强了监督处罚力度。在公共场所，若被执法者发现违反新加坡环境公共卫生法令，就将面临高额罚款。例如，即使向马路上扔根橡皮筋，一旦发现就要被罚款300新币（相当于1500多元人民币）。但是，新加坡国家环境局在2018年还是发出约39万张乱丢垃圾的罚单，创9年来新高。因此，新加坡政府高度重视此问题，于2019年采取人力和科技相结合的方式加强监管。在人力方面，国家环境局执法人员会到随意乱丢垃圾的热点地区巡逻执法；在科技应用方面，增设了高空电子眼，采用摄像机和视频分析等高科技手段，加强执法能力与效率。

充分发挥垃圾回收企业主力军作用。新加坡的垃圾分类制度与日本、比利时相比不算复杂，大体上分为可回收垃圾和不可回收垃圾两大类。可回收垃圾投放于蓝色垃圾桶内，不可回收垃圾投放于绿色垃圾桶内。放置可回收垃圾的蓝色垃圾桶内又分为塑料制品、纸制品、玻璃制品、金属用品四类，并分别用蓝色、绿色、红色和黄色四种醒目颜色作为标识。大件可回收物品需另行处理。在新加坡，垃圾回收企业是垃圾分类的主力军。因为普通居民的生活垃圾与工商业的垃



□ 杨艳梅

新加坡如何推动垃圾分类回收

圾有着不同的处理方式，相应的垃圾回收企业也分为两类。针对于居民生活垃圾，政府部门将整个新加坡分为七大区域，采用统一招标方式，由有资质的垃圾收集商参与投标。目前，新加坡共有4个垃圾收集商拥有许可证，为相应区域提供生活垃圾和可回收利用垃圾的收集服务，居民把可回收垃圾投入桶中后，就会由持有执照的收集公司收集并加工处理，实现废弃资源再循环使用，为此居民也要缴纳相应的垃圾回收费用。针对工商业垃圾，目前新加坡有300多家注册的工商业垃圾收集商，可由企业自行选择。自2001年起，新加坡的垃圾收集开始实行全面私有化，垃圾收集商自负盈亏，其运营收入主要来自垃圾处置费及发电收入。垃圾处置费是由企业、商户、居民用户缴纳，政府对居民按照住宅的性质（公屋或私有住宅）及其面积征收不同标准的垃圾处理费，对商店按照每日垃圾产生量确定收费标准。垃圾填埋场、焚烧厂等终端处理是由政府管理的，运营费用由国家拨款。同时新加坡大多数垃圾回收公司，都可以提供清洁和绿化服务，政府或商家一般也会向其购买相应服务。另一方面，政府也对垃圾回收公司进行严格的监管，例如国家环境局明确规定收集垃圾的时间和频率，生活垃圾要求每天收集，并且在白天进行，工商业垃圾则需要日晚间进行。为了确保能最大限度对收集的垃圾进行回收，还明确规定对于回收企业送往焚化厂的垃圾数量和种类等。

重视垃圾分类宣传教育。对环保意识的教育注重从娃娃抓起。新加坡教育部规定从小学就要设置垃圾分类相关课程，学习并遵从3R原则，减少垃圾的产生，一些学校还将垃圾分类作为新生入学的第一堂课。垃圾回收企业也会按照政府要求，在垃圾分类的宣传教育中，起到不可小觑的作用，例如通过印制发放环保宣传单和一些环保用品的方式向民众宣传垃圾分类，为所在社区、学校开展环保教育、学生上门回收旧报纸等活动提供经费。他们还会积极参加大型的社区活动，现场直接收购居民送来的报纸、易拉罐等可回收物品，并支付现金或礼品。为了提高社区和居民参与垃圾分类的积极性和主动性，垃圾回收企业还会在所在辖区开展评选活动，对可回收率排名前15名的社区进行奖励，减免其一个月的垃圾回收费。此外，留学生来新加坡的第一堂课也是“垃圾的分类”。