学习时报
STUDY TIMES

2019年10月9日 星期三 | 第1379期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造。建立什么样的国家制度，是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

更好满足人民优美生态环境需要

贵州省委书记 孙志刚

随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。习近平总书记深刻指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，提供更多优质生态产品，满足人民日益增长的优美生态环境需要，这既是习近平生态文明思想的重要内容，也是中国共产党人初心和使命在生态文明建设领域的重要体现。

习近平总书记对贵州生态文明建设格外关注、寄予厚望，党的十八大以来每年都对贵州生态文明建设作出重要指示，两次为生态文明贵阳国际论坛年会发来贺信，叮嘱贵州“必须像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，要求贵州“正确处理好生态环境保护和发展的关系”“走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路”，嘱托贵州“牢牢守好发展和生态两条底线”“开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来”。习近平总书记对贵州生态文明建设和生态环境保护的这些重要指示，既深切关怀又寄予重托，为贵州生态文明建设指明了前进方向、注入了强大动力、增添了无限信心。贵州各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进，落实新发展理念，大力实施大生态战略行动，牢牢守好发展和生态两条底线，加强绿色治理，建设绿色生态，发展绿色经济，厚植绿色文化，深化绿色改革，积极回应人民群众所想、所盼、所急，自觉在打造优美生态环境、为人民群众提供更多优质生态产品中守初心、担使命，以守护绿水青山的实际行动践行习近平生态文明思想，以满足人民群众日益增长的生态需求筑牢党长期执政的群众根基。

保持加强生态文明建设的战略定力，坚决扛起守好两条底线的重大政治责任

贵州是长江、珠江上游的重要生态屏障，88个县市区有69个在长江防护林保护区范围内，有16个县市被纳入国家重点生态功能区。贵州把守好发展和生态两条底线作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重大检验，坚持生态优先、绿色发展，统筹好经济发展和生态环境保护的关系，坚决落实保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。坚持从“整改不落实，就是对党不忠诚”的政治高度，全力抓好中央环保督察及“回头看”问题整改。将中央反馈的72个问题细化为385个子问题，逐一整改落实，逐项“见底清零”，做到问题不解决不放过、整改不彻底不放过、群众不满意不放过。对整改过程中不担当、不作为、慢作为特别是敷衍整改、表面整改、假装整改进行严肃问责，对683名领导干部进行责任追究，切实增强各级党员干部守底线、保生态的意识。牢记“共抓大保护、不搞大开发”重要指示要求，自觉协同推进长江经济带发展。把协同推进长江经济带发展作为重大责任担当，共护一江清水，共建黄金经济带，制定实施《贵州省推动长江经济带发展实施规划》，与重庆、四川、云南共同研究制定生态环境联防联控等方案和长江上游地区省际协商机制，推动统筹跨境流域共防共治、区域大气联防联控、生态环境共建共保。坚决把国家生态文明试验区建设作为重大使命、重大机遇。牢记“探索一批可复制可推广的生态文明重大制度成果”的职责使命，实施100多项生态文明制度改革，积极开展生态产品价值实现机制试点省、国家绿色金融改革试验区建设，建立全国首个“绿色金融”保险服务创新实验室，环保公益诉讼、生态损害赔偿等多项试点工作走在全国前列。响亮发出生态文明建设的“中国声音”。坚持国家级、国际性高端论坛的战略定位和“知名品牌、著名平台”的目标，举办10届生态文明贵阳国际论坛，着眼于增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，深化同国际社会在生态环境保护、应对气候变化等领域的交流合作，推动实现全球可持续发展，共同建设清洁美丽世界。

以高端化、绿色化、集约化为主攻方向，推动经济高质量发展

习近平总书记要求贵安新区高端化、绿色化、集约化发展，贵州把这一重要指示作为全省供给侧结构性改革、新旧动能转换、推动高质量发展的根本遵循和主攻方向，融入经济发展各领域和全过程，不断提高发展的质量和效益。2018年，全省经济增长9.1%，连续两年居全国第1位，连续8年居全国前3位；今年上半年，全省地区生产总值增长9%，居全国第2位。绿色经济占地区生产总值比重超过40%。深入实施“千企改造”“千企引进”工程。对传统产业进行绿色化改造，积极引进技术含量高、成长性好、引领性强的国内外优强企业，2016年以来技改升级企业3740余户、项目4290余个，苹果、华为、腾讯、阿里巴巴等120多家著名企业落户贵州。加快大数据与实体经济深度融合。深入实施大数据战略行动，推动“万企融合”，2018年1625户实体经济企业与大数据实现深度融合，上云企业突破1万户。运用大数据技术推动传统产业转型升级，煤炭开采机械化智能化水平大幅提高，能源工业运行新机制展现出强大生命力，新旧动能持续转换，十大千亿级产业加快发展。新兴产业发展壮大，2018年全省规模以上软件和信息技术服务业增长26.7%，电信业务收入增速全国第一。智慧农业、智慧旅游、智慧交通等大数据应用蓬勃发展。连续5年成功举办大数据产业博览会，成为国际性盛会、世界级平台。开创性实施磷化工企业“以渣定产”。贵州是全国磷矿主产区之一，磷化工生产过程中产生的磷石膏堆积形成重大生态环境安全隐患。贵州在全国率先实施磷化工企业“以渣定产”，把消纳磷石膏数量与企业生产量挂钩，倒逼企业加快绿色转型升级。2018年磷石膏综合利用率达67%，比上年提高24个百分点。今年将继续加大力度，确保2020年磷石膏增量为零、2021年存量减少。持续推动旅游业持续“井喷式”增长。发挥贵州空气清新、气候凉爽、山清水秀、文化多彩的优势，大力发展“无烟产业”旅游业，近3年全省旅游人数、旅游总收入连年增长30%以上。

全力推进生态扶贫，努力实现百姓富、生态美的有机统一

贵州既是脱贫攻坚的主战场，也是重要生态功能区、生态脆弱区，是精准脱贫和污染防治两大攻坚战的共同战场。（下转3版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

学习评论

紧紧扭住提高党内法规制定质量这个关键

□ 本报评论员 石伟

近日，中共中央印发了新修订的《中国共产党党内法规制定条例》《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》，以及新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》。这一组党内法规的出台，既有党内基础性法规的改进修订，也有党内备案性制度的丰富完善，还有党内执行性规范的全新制定，对党内法规体系的逐步完善，对党内法规制定质量的进一步提高，具有重要的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依，实现了党内法规制定质量的有效提高，同时为新形势下党内法规的立、改、废、释工作奠定了重要基础。

正是在这一背景下，此次出台的3部党内法规全面总结党的十八大以来全面从严治党、依规治党的宝贵经验，把党内法规工作中的规律性认识和行之有效做法提炼为制度规定，并坚持问题导向，聚焦党内法规制度建设的薄弱环节，从制度层面提出补短板、强弱项的针对性举措，着力破解影响和制约新时代党内法规制度建设的一些突出问题。

进一步提高了党内法规的体系质量。《中国共产党党内法规制定条例》被誉为党内“立法法”，在党内法规体系中的重要性很大。此次修订是对2012年版《中国共产党党内法规制定条例》的重要改进，充实了一些实体性、保障性的内容，明确了制定权限，完善了制定程序，健全了保障机制。同时，保持了适度的前瞻性，增强预见性、适应性，可改可不改的内容不作修改，修改的内容做到必要、稳慎、准确，有效牵引了相关配套法规制度，推动了党内法规体系的发展。

进一步提高了党内法规的评估质量。《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》着眼于党内法规和规范性文件的备案审查，对于加强党内监督，评估现有党内法规和规范性文件具有重要作用。此次修订是对2012年版《备案审查规定》的重要完善，既体现了对这些年备案审查工作中积累经验的系统总结提炼，又体现了对备案审查的主体、标准、处理方式等进行的积极探索。修订后的规定操作性更强，备案审查的内容更加细化量化，切实推动了现有党内法规的评估工作。

进一步提高了党内法规的执行质量。“法规制度的生命力在于执行”。针对当前党内法规执行中存在的“上热中温下冷”，先紧后松、上紧下松、外紧内松等现象，以及机械执行、选择执行、繁琐执行、变通执行问题，新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》逐一明确规定了党委、党组、党的工作机关、党的基层组织、党的纪律检查机关等各级各类党组织和党员领导干部的执规责任，围绕部署推动执规工作、执规能力建设、实施评估等建立健全保障机制，并对监督考核、责任追究等提出要求。

总的来看，这一组党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，对党内法规工作进行了全链条的制度规范，形成了较为完善的制度闭环，必将有力推进新时代党内法规制度建设，有效提升党内法规的制定质量。

读懂“国之大典”的三重深意

□ 郭奔胜

国庆活动每每都是中国读懂自己以及世界读懂中国的重要窗口，而今年的国庆庆典更是打开了一扇大大的瞭望之窗。庆祝中华人民共和国成立70周年大会、阅兵式、群众游行和联欢活动，虽然过去了一段时间，但仍是世界持续关注的焦点。世界在关注：一个正在复兴征程上大步前进的东方大国如何看待自己的过去，如何评价自己的现在，又如何规划自己的未来，世界从“国之大典”中找到了更多的答案。新时代的“国之大典”，塑造着复兴伟业的大国气象，升腾着亿万人民的磅礴力量。

读懂之一：自信，弥足珍贵的复兴之魂

纵观今年的庆祝活动，自始至终展现出中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的坚定自信，展现出坚持中国共产党领导的坚定信念，展现出实现中华民族伟大复兴中国梦的坚定信心。读懂这份自信，就读懂了辉煌70年的丰富内涵，也就读懂了中华民族最为宝贵的精神标识。

70年前，“站起来”的自信强音在天安门城楼上响彻云霄。70年后，“强起来”的自信宣言在天安门城楼上久久回荡。

在10月1日举行的庆祝中华人民共和国成立70周年大会上，习近平总书记庄严宣告：“没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。”这是新时代中国面向世界、面向未来的清脆回答：不管面临怎样的风险和挑战，建设一个强大的社会主义现代化国家的目标一定能够实现，中华民族走向伟大复兴的梦想一定能够实现。

这份自信是多么弥足珍贵。回望曾经的中国，正是因为腐朽的制度导致整个国家丧失了自信心，社会一盘散沙，中国跌入了积弱积贫的深渊。为了重拾中华民族的自信，多少仁人志士抛头颅、洒热血，付出巨大牺牲才换来了国家的独立和民族的尊严。中国共产党领导中国人民建立新中国以来的70年里，国家的自信、民族的自信、人民的自信不断积累，不断厚植。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的光辉旗帜，不断把全民族的自信心推向了新的高度。

中华人民共和国成立70周年的庆祝活动，体现了我们的党是自信的执政党，我们的国家是自信的国家，我们的人民是自信的人民，我们的军队是自信的军队，我们的未来是自信的未来。

站在新中国成立70周年这一重要历史节点上，我们当然有理由更加自信、有条件更加自信、有实力更加自信。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”从昨天到今天再到明天，我们创造了令世界刮目相看的伟大成就，迎来了实现伟大复兴的光明前景，开启了书写出更美时代画卷的新的征程；从昨天到今天再到明天，我们深深懂得“雄关漫道真如铁”的艰辛，“人间正道是沧桑”的坚定，“长风破浪会有时”的自信。

中国人民必将书写出更新更美的时代篇章！这是“国之大典”的自信强音。

读懂之二：和平，掷地有声的大国之诺

大阅兵，无疑是庆祝活动中最引人注目的。自豪、激动、雄壮、威武、震撼、难忘……这些词成为了广大群众对大阅兵的真切感受。

阅兵活动亮点纷呈，规模之大、类型之全创历史之最、编组之新，充分体现了强军成果。59个方（梯）队和联合军乐团，总规模约1.5万人，各型飞机160余架、装备580台（套）……此次大阅兵是中国特色社会主义进入新时代的首次国庆阅兵，也是人民军队改革重塑后的首次集中亮相。（下转3版）

本期导读

从创建共产党到成立新中国

1933：高天滚滚寒流急
——中国共产党在反“围剿”斗争中的奋勇抗争 第5版

推进制造业高质量发展的三个关键问题 第2版