



2019年10月7日
星期一

第1378期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



国家治理现代化： 把制度优势转化为治理效能

□ 罗宗毅

在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上，习近平总书记指出，“70年来，全国各族人民同心同德、艰苦奋斗，取得了令世界刮目相看的伟大成就”。70年来，我国经济社会发展成就举世瞩目，人民生活水平日益提高，综合国力显著增强，国际地位大幅提升，实现了由站起来、富起来向强起来迈进的历史跨越。中国历史巨变的程度之深、范围之广、影响之大，前所未有、世所罕见。取得这样的成就绝非偶然，说明中国特色社会主义制度具有独特而显著的优势，中国特色的国家治理之道是一条成功之道。

中国特色社会主义制度为提升国家治理效能奠定坚实基础

中国特色社会主义制度具有中国共产党统揽全局、协调各方，组织动员力执行力强的独特优势。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是国家最高政治力量，处在总揽全局、协调各方的地位。党的领导是搞好国家治理的根本保证，我国社会主义事业的成功离不开中国共产党强大的组织能力和卓越的治理能力。

中国特色社会主义制度具有最大限度地整合社会资源、集中力量办大事的独特优势。社会主义制度的性质特征决定了广大人民群众在根本利益上的高度一致，我们党有能力带领全国各族人民围绕共同目标而奋斗。我国自上而下的严密组织机构，对党和国家经济、社会等重大政策的贯彻执行，能够做到全国上下一盘棋，雷厉风行地统一行动、集中力量办大事。

中国特色社会主义制度具有人民当家作主，保证人民广泛参与国家治理的独特优势。我国的现有制度安排，能

够有效保证人民当家作主真正落实到国家政治生活和社会生活之中，能够有效保证人民享有更广泛、更现实的权利，能够有效保证人民广泛参与国家治理，使国家治理体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

中国特色社会主义制度具有协商民主、聚焦最大公约数、形成最大同心圆建设中国特色社会主义的独特优势。在中国共产党统一领导下，通过多种形式的协商，广泛听取意见和建议，可以广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，可以广泛达成决策和工作的最大共识，可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量，使国家治理具有坚实的民意基础和社会基础，从而不断提升国家治理效能。

国家治理效能彰显中国特色社会主义制度优势

一种制度好不好，有没有优势或优越性，不是看它设计得如何完美，而是看它能否给所在国家和人民带来实实在在的好处，看它在推动发展、改善民生、维护秩序、促进和谐方面发挥的作用如何。国家治理效能是反映制度优势的重要指标。中国特色社会主义的制度优势需要转化为国家治理效能，需要通过治理效能来实现和彰显。要善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能。在诸多衡量国家治理水平和治理效能的标准尺度中，人本、活力、公正、法治是其中的四个重要方面，可以从这四个维度着力，把中国特色社会主义制度优势转换为治理效能，以治理效能彰显制度优势。

人本，即坚持以人为本。就是一

切从人出发，以人民为中心，把关心人、为了人作为国家治理的目的。为什么治理，怎样治理，都要坚持以人为本。推进国家治理现代化，就是要在中国特色社会主义制度的宏观框架内，充分利用现有的制度、环境和技术等既有条件，把以人民为中心的发展思想贯彻到各类治理实践之中，把尊重人的价值，满足人的需要，维护人的权利，实现人的理想摆在更加突出的位置，从制度机制设计和各项治理措施上加以全面落实。

活力，即增强社会活力。社会活力是社会主义制度优势的重要体现，也是一个国家治理水平与治理效能的直接表征。中国特色社会主义在解放和发展生产力、解放和增强社会活力、促进人的全面发展上比资本主义制度更有效率，更能激发全体人民的积极性、主动性、创造性，更能为社会发展提供有利条件，更能在竞争中赢得比较优势，把中国特色社会主义制度的优越性充分体现出来。

公正，即促进公平正义。公平正义是中国特色社会主义制度的目标追求，也是国家治理必须坚持的重要取向。随着我国经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，社会主要矛盾发生变化，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，促进社会公平正义成为全社会追求的最大公约数之一，维护社会公平正义成为国家治理变革的重要方向，也是衡量治理效能的重要指标。只有充分保障人民群众经济、政治、文化、社会等

方面的权利和利益的社会公正制度体系具体化为国家治理实践中的措施和行动，使广大人民群众能够共建共享社会发展的经济政治文化成果，才能真正实现和维护社会公平正义，体现制度的优越性。

法治，即全面依法治国。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是国家治理现代化的重要标志。国家的发展进步需要活力和持续的动力，又要保证它在正确的“轨道”上运行。法治为国家的正常运行和活力的释放提供正确的“轨道”和秩序，确保活而不乱、运转有序。依法治国要求在国家治理和社会管理中更加注重发挥法治的重要作用，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。依法保障公民享有广泛的权利，依法公正对待人民群众的诉求，使人民群众由衷感到权益受到公平对待、利益得到有效维护，彰显社会主义制度的公平正义。

在国家治理的四大价值追求中，“人本”关乎国家发展的目标导向；“活力”关乎国家发展的动力机制；“公正”关乎国家发展的平衡和谐；“法治”关乎国家发展的秩序规范。只有在国家治理中把这四大价值追求落到实处，才能让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感，才能充分彰显中国特色社会主义的制度优势。

(下转2版)

庆祝中华人民共和国成立70周年

大有考论

从红色基因中汲取强大信仰力量

□ 黄样兴

近日，习近平总书记在河南考察调研时强调，“我每次到革命老区考察调研，都去瞻仰革命历史纪念场所，就是要告诫全党同志不能忘记红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的，就是要宣示中国共产党将始终高举红色的旗帜，坚定走中国特色社会主义道路，把先辈们开创的事业不断推向前进”。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，必须自觉接受红色传统教育、传承红色基因，从红色基因中汲取强大的信仰力量。

从红色基因中汲取强大信仰力量，就要坚定理想信念

革命理想高于天。中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上，体现在虔诚而执着、至信而深厚、勇毅而笃行上。共产党人的理想信念之火一经点燃，就永远不会熄灭。在艰苦卓绝的革命战争年代，在井冈山斗争中，在中央苏区和长征途中，党和红军就是凭着坚定的理想信念和坚强的革命意志，一次次绝境重生，愈挫愈勇，最后取得了胜利，创造了难以置信的奇迹。革命先烈、革命先辈对马克思主义、对共产主义的执着追求，惊天地、泣鬼神。相

面对死亡的威胁，夏明翰烈士慷慨高歌：“砍头不要紧，只要主义真。杀了夏明翰，还有后来人。”面对利诱和酷刑、死亡，方志敏烈士以生命维护信仰的主义，“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰！”今天，中国特色社会主义进入新时代，我们处在一个新的历史起点，在这个新的历史方位传承红色基因，就要坚定对马克思主义和共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念。这是共产党人精神上的“钙”。没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会得“软骨病”，就会在风雨面前东摇西摆。信仰认定了就要信上一辈子，否则就会出大问题。广大党员干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用这个当代中国马克思主义、21世纪马克思主义武装头脑，不断加强党性锻炼，坚守共产党人的精神家园，切实解决好世界观、人生观、价值观问题，练就共产党人的钢筋铁骨，铸牢坚守信仰的铜墙铁壁，矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

从红色基因中汲取强大信仰力量，就要对党绝对忠诚

忠诚是共产党人最基本的要求、最重要的价值、最核心的操守。相

信党，相信组织，一心一意听党话跟党走，是中国共产党人的一贯品格。井冈山斗争时期，红军指挥员张子清行军途中，遭敌袭击，他带领的部队与毛泽东失去联系，误入湖南桂东，但他克服种种困难，率部返回井冈山，为革命竭尽忠勇，被毛泽东称为“红军中的关云长”；在红军长征后，江西省苏维埃政府主席刘启耀保管着省苏维埃政府留下的价值万元的黄金，但他在极度穷困下，不动用毫克，而靠乞讨度日，被战友们称为“腰缠万贯的讨米人”。长征途中，红军战士最重要的信念就一条，就是相信共产党，相信红军，相信跟着红军走就有前途，相信共产党做的事情就是为穷苦老百姓好，相信共产党说的就是真理，怀着对党的无限忠诚克服千难万险。今天，我们从红色基因中汲取信仰的强大力量，就要对党绝对忠诚，也就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

从红色基因中汲取强大信仰力量，就要坚持以人民为中心

为人民求解放，为人民谋利益，关心群众生活，密切联系群众，全心全意为人民服务，是党的宗旨和优良传统。井冈山斗争时期，我们党就制定了《井冈山土地法》，分配土地给农民，农民喊出了“共产党万岁”。中央苏区时期，毛泽东提出“关心群众生活、注意工作方法”，要求“关心群众的痛痒，真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活问题，盐的问题，米的问题，房子的问题，衣的问题，生小孩的问题，解决群众的一切问题”。毛泽东为解决群众吃水难的问题，带领军民挖了一口水井。苏区干部正是真心实意地关心群众生活的一切大事小情，帮助解决群众的种种实际问题，贴着心窝子关心群众，苏区群众才发自内心地感慨：“共产党真正好，什么事情都替我们想到了。”今天，传承红色基因，就要不忘初心，把人民对美好生活的向往，作为我们的奋斗目标，以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，以真挚的人民情怀滋养初心，以牢固的公仆意识践行初心，增进群众感情，践行群众路线，当好人民勤务员。(下转2版)

重要言论

前进征程上，我们要坚持中国共产党领导，坚持人民主体地位，坚持中国特色社会主义道路，全面贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，不断满足人民对美好生活的向往，不断创造新的历史伟业。前进征程上，我们要坚持“和平统一、一国两制”的方针，保持香港、澳门长期繁荣稳定，推动海峡两岸关系和平发展，团结全体中华儿女，继续为实现祖国完全统一而奋斗。前进征程上，我们要坚持和平发展道路，奉行互利共赢的开放战略，继续同世界各国人民一道推动共建人类命运共同体。



人心是最大的政治，共识是奋进的动力。

9月20日，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话中强调，新时代加强和改进人民政协工作，要把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。习近平总书记的重要讲话精神为新时代人民政协工作提供了根本遵循，具有重大意义。

人民政协作为大团结大联合的典范，思想政治引领是职能也是手段，广泛凝聚共识是方向也是目的，说到底就是做好“人”的工作。夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，要依靠全体中国人民共同实现。凡是有利于实现中华民族伟大复兴的各方力量，都要广泛团结；凡是有利于建设新时代中国特色社会主义的积极因素，都要充分调动。如何做到既教育人、引导人，又尊重人、理解人，以至鼓舞人、团结人，关键是做好“聚”和“同”这篇大文章。

聚情才能同心。“情”字连着人心，70年政协发展历程见证了中国共产党和各党派团体、各族各界人士风雨同舟的真情、拳拳报国的热情、履职尽责的倾情，始终不变的是坚持中国共产党领导的决心、对协商民主的信心、实现中华民族伟大复兴的恒心。当今世界正在经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。我们更加需要激发情感的力量，引导各党派团体、各族各界人士增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，巩固坚持和发展中国特色社会主义这一共同的思想政治基础。

聚同才能同向。聚同存异是政协工作的重要经验。聚坚持中国共产党的领导、坚持和发展中国特色社会主义之同，存利益多元、思想多样、对具体问题看法认识之异，

凝聚共识画出同心圆

□ 李蕾

体现了中国共产党处理一致性和多样性关系的辩证哲学。当前，我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临着难得的历史机遇，也面临着一系列重大风险考验，但只要我们是拥护中国特色社会主义，拥护中国共产党的领导，无论是多数人提出还是少数人主张，都应该尊重和包容。只有坚持增进一致而不强求一律、包容多样而不丧失主导，广开言路、博采众长，在求同存异、聚同化异之上形成广泛团结，在共同事业、共同利益之上形成坚强团结，才能画出最大同心圆，凝聚强大向心力。

聚力才能同行。人民群众是力量之源，这个“力”既来自各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士之力，党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士之力，爱国爱港爱澳和坚持一个中国原则之力，更来自海内外中华儿女之力。这个“力”还需要同向前行，充分汇集各方面力量，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，在决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的道路上共同前行。

本期导读

从创建共产党到成立新中国

1932：山雨欲来风满楼

——中国共产党抵制“左”倾教条主义的斗争

第5版

思想之美

第2版

外国学员畅谈 新中国70年的光辉成就及世界意义

第8版