

深化“道德银行”建设 让文明道德之花竞相绽放

□ 奚 明 潘银浩



浙江省余姚市是全国综合实力百强县，也是一座历史文化与现代文明交相辉映的城市，河姆渡7000年史前文化，以王阳明等“四先贤”为代表的姚江文化，革命战争年代孕育的阳明山红色文化，积淀了余姚“东南名邑”“文献名邦”的深厚底蕴；宜居宜业的城市环境，日新月异的都市面貌，文明崇德的城市气质，构建了余姚现代文明的时代坐标。余姚市先后9次获评中国最具幸福感城市，2017年成功创建为浙江首批、宁波首个县级全国文明城市。近年来，余姚坚持把“道德银行”作为弘扬时代新风、深化文明建设的重要载体，全力推动道德与“信贷”联姻、和“礼遇”挂钩，营造了“做好人有好报、讲道德有回报”的浓厚氛围，为打造新时代文明高地、提升基层社会治理水平注入了强劲道德力量。目前，余姚市“道德银行”总行下辖21个支行、305个分理处，覆盖全市所有行政村和社区；入选中国好人10人、浙江好人23人、宁波好人68人，评选市级以上道德模

范18人。2018年，浙江省委副书记车俊，省委副书记、宁波市委书记郑栅洁等领导先后批示肯定，央视《新闻联播》、《浙江日报》等纷纷作了报道，“道德银行”成为余姚的一张金名片。

注重道德评价，把“大主题”化为“小切口”。公民道德建设工程是提升群众思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度的一项系统工程。为此，我们坚持小处着眼、细处着手，找准道德评价这一切入口，让无形的道德可量化、可触摸。一是树立标准线。专门出台道德积分管理办法，细化明确具体评定标准，设置“爱国爱乡”等10项100分基本指标，明确10方面正反向加减分指标，确保道德评议有据可循、有章可依，让碎片化、抽象化的道德打分清清楚楚、一目了然。二是织密评议网。为确保道德评议落到实处，在群众自评的基础上，我们建立网格、村、镇、市四级评议网络体系，依托全市1459个网格、1322名网格长、1706名专兼职网

格员成立网格评议小组，设立265个行政村、40个社区“道德银行”分理处，组建21个乡镇街道“道德银行”支行，成立市级“道德银行”总行，确保评议主体明晰、环环相扣、层层递进。三是把好公正关。评议前，严格落实群众参与机制，确保网格评议时群众占比90%以上、村社评议时群众占比70%以上，且定期轮换评议群众，让群众拥有话语权，做到群众的分数群众评、群众议。评议中，严格落实公示机制，通过公告栏、公众微信号、网站等渠道，及时向群众公示有关事项，确保群众的知情权。评议后，通过银行、公安、工商、税务等部门档案系统，严格执行部门轮审机制。

注重道德激励，让“好心人”得到“好回报”。“道德银行”致力倡导“好人好报、德者有得”的社会氛围，将善行“量化存储”，让美德“保值增值”，让无形的道德获得有形的回报，具体是让有德好人实现“三个有”：一是有身份。广泛开展村、镇、市三级好人评选，分别对应授予一星级、二星级、三星级“道德绿卡”，自2017年推开这项工作以来，已发放一星级卡215张、二星级卡131张、三星级卡226张，持卡人通过出示绿卡就能享受各种关爱礼遇。同时，切实强化“道德绿卡”动态管理，一旦在年审中发现问题将被注销或收回，确保“道德身份证”不含水分、纯色十足。二是有实惠。“道德银行”的起点是为好人提供免担保、免抵押、低利率的信用贷款，截至今年4月，已累计有2.78万人通过“道德银行”获得低息信用贷款23.12亿元。如市民陈建华，原本是从事农业生产，后来有了开展小五金加工的想法，但碰到了资金难题，最终通过道德积分在银行先后贷款5次、30万

元，利息比民间借贷省了一半，解决了燃眉之急，银行的有力支持为他的第二轮创业注入了强劲动力，他的五金小作坊也越办越红火，家庭收入较7年前翻了两番多。我们坚持与时俱进，不断拓展道德激励形式，近年来向身边好人推出了免费坐公交、免费看电影、消费折扣等服务，尤其是今年以来已征集各类礼遇激励项目315项，如市教育局针对持有“道德绿卡”者或其子女，给予幼儿园保育费和伙食费补助每学期1500元、中小学校营养午餐补贴每学期750元的待遇。三是有地位。坚持精神鼓励和物质激励并重，在参政议政上对好人优先考虑、在重大活动上让好人优先参与，7年来有21名身边好人当选各级党代表、23人当选各级人大代表、7人当选各级政协委员；邀请好人旁听余姚两会，出席各级新春团拜会和各类民俗庆典活动；坚持举办好人榜单发布仪式，设立道德模范长廊、好人印象馆等，开展身边好人故事巡讲、道德模范贺新春等活动，“好人受尊崇”的理念日益深入人心。

注重道德养成，将“小盆景”育成“风景林”。我们始终将“道德银行”建设作为推动实现全域文明的关键一招，坚持点线面联动，7年来，一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干，以最强定力不断提升全民道德指数。我们注重典型引路，把临山镇邵家丘村作为试点，结合该村“以德立村”相关工作，安排市委宣传部一对一、点对点、常态化开展指导，摸索推开道德评议、道德信贷等举措，不断积累“道德银行”建设的经验做法，经过努力，目前邵家丘村共授信163户家庭1024万元，实际有52位村民获得贷款600余万元，并催生出全市首个村道德基金，目前已收到企业捐款860余万元。“道德银行”成为该村文明建设的助推器，有效推动了自治、法治、德治的有机融合，为全市村社提供了可看、可学、可借鉴的样板，引领带动效应不断释放。二是聚力联动。我们特别注重整合部门力量，专门成立由宣传部、金融办等31个单位组成的领导小组及其办公室，明确各

自分工职责、主抓领导和直接责任人，并强化日常沟通、常态运作，确保信息共享、资源共享。特别注重引导各方参与，全市9家银行已参与到“道德银行”建设中来。特别注重建立长效机制，健全完善乡镇街道和农村合作银行季度例会、联合评审、定期通报等机制，对贷后相关办法进行归并，统一出台全市性的贷后管理制度，坚决避免出现“一贷了之”的现象，目前道德贷款不良率仅为0.47%，远低于全市的1.14%。三是借势推动。“道德银行”建设并不是孤立的，与文明建设、基层治理等息息相关。我们切实把这项工作放到发展大局中来谋划推进，紧密结合基层社会治理“一起来”，牢牢把握创建全国文明城市、打造全国乡村振兴示范区等契机，顺势而为、乘势而上，不断把道德评议等关键环节抓细抓实抓深，取得了事半功倍的效果。如在推进新时代文明实践中心建设过程中，把“道德银行”作为特色品牌加以培育。

（作者分别系浙江余姚市委书记、余姚市市长）



纳税e贷

诚信纳税 e贷相随

- 科技赋能，一点即贷。全流程线上运作，企业可通过网银、掌银随时随地申请使用贷款。
- 税务增信，秒审秒批。依托多维度税务数据，实现客户精准画像，在线实时反馈审批结果。
- 自助循环，随需而贷。贷款额度一次核定，循环使用，企业可根据经营所需随借随还，省心省力省钱。
- 无需抵押，信用放款。纯信用方式发放贷款，企业无需提供抵押担保，办理更简单。



普惠金融
www.abchina.com

客户服务热线 95599



中国农业银行
AGRICULTURAL BANK OF CHINA