



英国脱欧对欧元会有哪些影响

□ 陈建奇

自从2016年英国举行全民脱欧公投之后，英国脱欧进程一波多折，截至目前仍然具有较大不确定性。尽管新首相鲍里斯·约翰逊曾经对脱欧时间表做过强硬表态，无协议脱欧的风险在上升，但近期英国下议院关于无协议脱欧法案及提前大选动议的投票结果显著降低了无协议脱欧的可能性，鲍里斯·约翰逊如果希望在10月如期脱欧，那么重要的任务就是在下个月欧盟峰会上达成脱欧协议。英国内部关于脱欧问题的分化，以及前首相特雷莎·梅对脱欧问题的尝试，都说明英国脱欧非常复杂，这种复杂性不仅影响到英镑的稳定性，还将波及欧盟及美国经济，最终对欧元可能产生难以忽视的影响。从影响机制看，英国脱欧对欧元将产生三个方面的影响。

金融资本市场是英国脱欧事件影响欧元汇率的直接机制

2016年6月29日脱欧公投后第一次欧盟峰会召开，英国缺席，这是欧盟峰会40多年来首次在英国缺席的情况下举行，凸显英国脱欧事件的非同寻常，此举引发英国金融资本市场出现较大波动。特雷莎·梅虽然竭尽全力推动脱欧进程，但她力推的“脱欧”协议被议会连续否决，在这些事件演变过程中，英镑及欧元对美元汇率都出现较大的波动，欧元汇率波动与英镑脱欧问题的相关性备受关注。除了特殊说明之外，这里阐述的欧元汇率包括其他货币的汇率就是指对美元的汇率。综合来看，英国脱欧对欧洲乃至全球金融资本市场的影响构成了对欧元汇率影响的直接机制。

英国脱欧是否顺利，金融资本市场会形成预期，在此基础上将通过资本跨境流动等渠道影响欧元汇率。如果脱欧协议无法通过议会的投票，或者英国无法与欧盟达成协议，那么脱欧前景就不明朗，无协议脱欧的可能性就增大。在此背景下，英国及欧洲主要金融资本市场可能对此形成不确定性预期，英镑及欧元汇率出现较大波动就在所难免。在特雷莎·梅执政期间及鲍里斯·约翰逊当前的执政过程中，都出现了这种情况。相反的，如果英国与欧盟达成协议并顺利脱欧，那么市场按照协议会形成较为稳定的预期，金融资本市场按照脱欧进程在各个阶段会逐步消化相关的影

响，能够较好地避免相关金融资本市场的过度反应，欧元汇率因此出现较大波动的可能性就较低。

当然，英国脱欧难以回避的问题是，欧元与英镑汇率走势是否会出现内在的一致性？这个问题的回答有赖于实践的检验，历史上英国也曾经进行公投，但与目前保守党内因脱欧议，立场分裂的形势有差异，当时工党内部发生较大分歧，哈罗德·威尔逊领导的工党在1974年的竞选纲领中提出，如果当选将就英国的欧共体成员资格进行公投，公投于1975年6月5日举行，投票率为64%，其中67.2%的民众选择留下。虽然此次事件没有出现类似当下脱欧的问题，当时也没有诞生欧元，然而，英国1975年针对是否留在欧共体的公投，公投事件本身与当前具有一定的可比性，但当时并没有显示英镑与欧共体其他货币汇率的强波动相关性，预示当下欧元与英镑汇率并非有必然关系。

宏观经济机制是英国脱欧事件影响欧元汇率的间接机制

汇率的决定因素非常复杂，金融资本市场波动对汇率具有直接的影响。然而，宏观经济波动对汇率也会存在这样那样的冲击。尽管宏观经济因素影响汇率的观点并不陌生，但英国脱欧如何通过宏观渠道影响欧元汇率的问题尚不明确。英国脱欧对英国经济及欧盟经济的积极及消极影响都客观存在，正反因素究竟哪个方面影响更大，目前尚没有共识，因而对英国及欧盟宏观经济的影响有待观察。从这个角度看，英国脱欧通过宏观经济层面对欧元汇率的影响更多局限于间接层面。

英国脱欧将对欧盟经济产生多重冲击，通过此链条引发贸易条件等因素变化，进而影响欧元汇率。英国属于欧盟成员国，英国脱欧会导致欧盟成员与英国关系的重新确认，不仅可能促使企业在英国与欧盟之间转移，也可能因此影响英国与欧盟的投资环境，增大企业生产投资的不确定性。作为欧盟成员国的英国享有欧盟与70多个国家和地区签订的40多份的贸易协议，如果英国“无协议脱欧”，那么“脱欧”后英国需与这些国家重新签署贸易协议，否则将面临关税等贸易壁垒。根据国际货币基金组织的预测，“无协议脱欧”是全球经济主要下行风险之一，可能严重扰乱供应

链并提高贸易成本，对英国和欧盟经济可能产生持久的负面影响。

欧盟经济受到英国脱欧的负面影响，可能导致欧盟经济面临减速或者下行压力加大的问题。2016年以来欧盟还面临着难民涌入、民粹主义升温等问题，英国脱欧公投后不确定性进一步上升，欧盟经济前景不明朗，2008年金融危机以来欧盟经济政策所释放的红利可能面临逐步消退问题。在此背景下，欧洲企业或者公共部门债务风险可能再次上升，近年来暴露出来的金融银行系统性风险可能再次升级，这些都构成欧盟经济增长前景不确定性增大的判断。欧元在此背景下受到的影响不容低估，欧盟宏观经济问题引发的欧元汇率波动的风险值得关注。

当然，欧盟对于宏观经济稳定并非束手无策，经济减速可能倒逼欧盟政策部门采取相关的对冲措施，此举将倒逼欧洲央行采取更加宽松的货币政策，在此背景下，低利率及购买债券等宽松举措的出台，对欧元汇率可能产生扰动或者冲击。一方面，欧洲央行宽松货币政策的出台，货币供给增加伴随资本利率的下降，资本流出压力增大，客观上对欧元汇率形成贬值压力。另一方面，宽松货币政策有助于促进欧盟经济增长，促进社会对欧盟经济前景的积极预期，资本回流欧洲的动力增强，结果有助于欧元汇率的稳定或者升值。

“多米诺骨牌效应”是英国脱欧事件影响欧元汇率的综合机制

分析英国脱欧对欧元汇率的影响不应局限于事件本身，而应进一步理解其脱欧根源，研判其他国家是否会因此出现类似的事件。《里斯本条约》第50条指出，任何成员国都可以根据本国宪法的要求退出联盟。决定脱离欧盟的成员国应将退欧的意向通知欧洲理事会，根据欧洲理事会提供的指导方针，欧盟在考虑到这个国家与联盟未来关系框架的基础上与这个国家谈判并缔结协议，就它退出的问题作出安排。这表明除了英国可能脱欧之外，其他国家也有机会出现类似情形，这就是英国脱欧事件影响欧元汇率的综合机制，即是否会出现“多米诺骨牌效应”？

要回答上述问题，难以回避的是理解英国为何要脱欧的原因。尽管外界关于英国脱欧根源的认识并不一

致，但普遍认为英国在欧盟未获得期望的回报，可能成为脱欧的重要原因。这表面上是英国在欧盟权利与义务不对等的问题，深层次体现为欧盟发展过程中面临着不平衡的挑战越发突出的难题。但这一问题不仅仅体现在英国与欧盟的关系上，近年来希腊债务危机持续震荡，欧元区债务高位运行局面未能逆转，南欧多国高福利造成的财政压力未能显著缓解，欧元区成员国外部收支失衡问题未能持续改善，部分成员国失业率居高不下，劳动力市场不灵活问题突出，诸多事实显示欧洲面临着深层次的结构矛盾，欧盟内在不平衡的挑战尤其突出。

欧盟亟待进行深层次结构性改革以解决潜在问题，欧债危机倒逼欧盟加速推进一体化改革，欧盟积极推动构建欧洲银行业联盟、推动欧洲财政联盟的谈判，虽然深化一体化改革从理论上有助于“欧联邦”的构建，由此将为欧盟不平衡所引发的挑战提供应对之策，提升欧洲经济整体竞争力。但类似欧洲财政联盟等谈判必然涉及各成员国的主权让渡问题，这注定这种改革的长期性与复杂性，欧洲短期经济结构改革路径亟待创新。在此背景下，当前欧洲央行宽松持续加码，可能使得欧洲经济更加仰仗央行的“放水”，促使成员国一体化改革的诉求减弱，客观上导致欧洲长期增长动力的缺失，无助于欧洲困局的解决。

在经济处于不断扩张的时期，欧盟不平衡的问题容易得到缓解，毕竟增量的蛋糕可以促使相关各方看到希望。但当前欧盟经济面临着放缓的迹象，不太平衡问题有可能越发突出。在此背景下，英国如果顺利脱欧，英国经济如果继续保持稳定发展，英国社会矛盾如果得到逐步缓解，那么不排除意大利、希腊等面临困境的国家也可能效仿英国诉诸脱欧手段。意大利、希腊等国家在金融危机以来都有过脱欧的动议，如果这些国家出现脱欧的类似情形，那么“多米诺骨牌效应”引发对欧元汇率的影响就值得高度关注。毕竟意大利及希腊等国家使用的就是欧元，他们的退出意味着欧元完整性将遭受冲击，那么欧元的潜在问题大幅升级的风险将值得重点关注。



向，坚持辩证思维和历史思维，遵循规律推动创新，埋头苦干多作贡献。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，做敢于斗争、善于斗争的战士，必须增强斗争意识、绷紧斗争之弦，坚定理想信念、铸牢斗争之魂，涵养浩然正气、具备斗争之胆，注重效果导向、讲求斗争之策，坚持学思践悟、夯实斗争之基，做到弦紧不松、魂定不摇、胆备不缺、策明不乱、基实不虚。

（作者系广东省委常委、省纪委书记，省监委主任）

岗教师入职培训的第一课，组织青年教师参加社会实践活动，大力加强思政课教师、辅导员和班主任队伍建设。深入推进师德师风建设，把师德规范要求融入人才引进、岗位聘任、职称评审、导师遴选、课题申报等评聘考核环节，严把教师聘用考核政治关，严格落实师德“一票否决”制度。

打造体现高校特色风貌的思政工作名片。思政工作要着力体现不同高校的特色，组织开展马克思主义经典研习、读史读经典、社会调研等活动，不断丰富完善活动内容和形式，更好发挥第二课堂的育人功能，努力探索完善“三全育人”新格局。

（作者系中国人民大学党委书记）

就在很多国家为垃圾处理发愁的时候，北欧的瑞典却还需要进口垃圾。瑞典从2011年至今每年超过99%的生活垃圾得以回收再利用，瑞典的垃圾回收利用率已经高达99%，其中36%被回收利用，14%作为肥料使用，49%焚烧后转变为能源，只有不到1%的垃圾最后需要填埋处理。由于把垃圾转化为可再生资源的效率很高，瑞典近年来已经开始从国外进口垃圾，每年的进口量约为80万吨。

教育当先

瑞典实行垃圾分类的时间相比日本、德国稍晚，在上世纪80年代才推行垃圾分类，经历了非常艰难的起步阶段。起初没有垃圾分类习惯的瑞典人经常会将垃圾一股脑丢进垃圾桶，瑞典政府甚至派人在垃圾站前监督对不按规定分类垃圾的行为进行处罚，但是收效甚微。

瑞典政府意识到，垃圾分类的教育和意识的培训必须要从孩童时就开始，和日本对儿童从小就进行垃圾分类教育一样，瑞典政府在儿童的学前教育中就已经开始进行垃圾分类的教育，了解垃圾的不同用途以及丢弃垃圾的危害性，孩童不但从自己做起，而且回家还会自觉监督家长执行相关规定，促进彼此之间的互相监督，通过学校的教育和家庭的教育，垃圾分类的观念深入人心。

技术领先

在瑞典，生活垃圾一般分为有机、可燃、可回收、不可回收四大类，处理方式分别为再生利用、生物技术处理、焚烧技术及填埋等。有机垃圾被送去沼气工厂生产沼气和生物肥料、可燃垃圾被送去焚烧、可回收垃圾被送去分拣回收各种可用于再生产的原材料、不可回收垃圾送去填埋场。随着垃圾分类的细化和垃圾处理技术的不断提高，瑞典的垃圾填埋量已接近于零。

1901年瑞典建设了世界上首座垃圾焚烧厂，每年有一半的生活垃圾被焚烧，焚烧垃圾已经成为瑞典国家能源计划重要的一部分，瑞典的垃圾焚烧厂每年可为大约25万户家庭提供供暖。瑞典废物处理协会表示，瑞典利用垃圾焚烧技术为1/5的集中供热系统提供能量。瑞典的垃圾焚烧技术一流，焚烧后排放的废气中无毒的二氧化碳和水蒸气含量占到99.9%，垃圾焚烧发电供暖过程产生的二恶英类污染物微乎其微，其带来的环境污染远远低于垃圾填埋。

为了避免垃圾在运输途中的二次污染，瑞典发明了垃圾自动收集系统，全世界最大的垃圾自动收集系统就在瑞典首都斯德哥尔摩的滨海新城汉马北地下。这是一套密闭式系统，由地面的垃圾箱和一系列隐蔽在地下的竖井和管道组成，垃圾筒直接连接地下运输管道，这套系统改变了收集垃圾耗时长、污染大、人力投入大的弊端，将有机垃圾、可燃垃圾和纸张这三类垃圾实行全自动化处理。管道中根据垃圾收集的频率预设了“刮风”的时间，每隔一段时间各个管道就像大型的吸尘器一样被定时开启，各种垃圾就被吸入中央收集站。在这个地方生活的人只需要将这三种垃圾分别投入到账面上的竖井中，每天特定时间管道会利用风扇巨大的风力将这些垃圾收集，垃圾以每小时70公里的速度在管道内运行然后自动进行处理。使用自动收集系统一方面减少了二次污染，对于有特殊要求的医院、机场、宾馆等场所，更能有效提高环境服务水平。

对付餐馆的厨余垃圾，瑞典餐馆的地下室都会安装一套叫作隔油器的设备，这套设备是瑞典科技部门发明的，它在餐厨垃圾分类处理方面起着极为重要的作用。每天它将餐馆里所产生的餐厨垃圾“吞”进“肚”里，经过一段时间的“消化”，将其中所含的油脂与残渣分离，当分别积累到一定量时，油脂由专用罐车抽出运去加工提炼油料产品，而残渣则被专业公司运走。瑞典有些居民的厨房水槽里装有食物垃圾粉碎机，居民的部分厨余垃圾可被搅碎后直接冲到地下水桶，再由垃圾运输车直接送往沼气场。经市政生物能反应器（沼气反应堆）转化生成后这些厨余垃圾就被转换为甲烷、二氧化碳和有机肥。

合作争先

瑞典在垃圾处理上建立了政府、行业协会、产业公司、科研机构、居



瑞典垃圾处理模式先进在哪

□ 黎凌

民分工合作的机制。作为市政公益事业，生活垃圾管理由政府主导，国家层面上议会负责制定管理目标，环境保护部负责制定相关政策法规，环境法庭负责向大型企业发放许可。地方政府负责制定自己的管理目标和相关地方法规，并向本地企业发放许可。源头分类和收集由居民负责，国家和地方政府则通过调节居民户应缴纳的垃圾费鼓励居民更好地进行垃圾分类。垃圾分离转运、回收和分类处理主要由政府发包给企业完成，收集转运以私营企业为主，能源化和资源化处理则以公有制企业为主。大学、研究所等科研机构与企业密切合作，共同研发高新技术，不断新工艺、产品和产业。瑞典废物管理协会和7个地方行业协会则致力于不同层面、机构、人员之间的信息交流和共享，以及相关技术经验的国际交流和技术出口，从而促进整个领域的协调、持续、健康发展，使生活垃圾管理真正成为环境、社会、经济多重效益的新增长点。先进的垃圾处理技术也带动了瑞典垃圾处理产业的发展。

制度优先

在生产流通领域环节，瑞典有押金回收制度、生产者责任制度、生态环保标志制度等。在垃圾的分类回收环节，瑞典设计了很多的制度来应对不同类别的垃圾。瑞典的法律制度共分为三个层次，一是欧盟相关法律法规，瑞典是多国国际环保协议和条约的签署者，在环保方面遵循欧洲环境署的法律，例如欧盟1998年颁布2008年修订的《废弃物框架指令》首次提出了“生活垃圾处理金字塔”优先次序，指出填埋作为最后的处理程序，只有在现有技术条件下无法实现再回收和再循环利用时，不得已采取的处理方法。二是瑞典在相应的法律框架下，制定自己的环保法律，1994年瑞典政府出台《废弃物收集与处置法》。该法是瑞典生活垃圾分类的开端。1999年瑞典政府出台《国家环境保护法案》，成为监管生活垃圾的主要法律。三是瑞典各地区和城市都基于本国法律，结合当地实际制定自己在生活垃圾管理方面的实施细则。同时税收政策也是环保政策的重要组成部分。目前瑞典的环保税有70多种，家庭要为生活垃圾的税收买单，2000年瑞典环保局就已经开始对生活垃圾征收填埋税。