



中国始终奉行防御性国防政策

□ 何 雷

在中国人民解放军建军92周年前夕，中国政府发表了《新时代的中国国防》白皮书。新的国防白皮书客观分析了国际安全形势和国家安全面临的风险挑战，庄严宣示了新时代中国防御性国防政策的基本立场、观点和内涵，系统介绍了中国建设巩固国防和强大军队的实践、目的和意义等，对于加强全民国防教育和国防意识，增进国际社会对中国国防政策的正确认识，消除一些不必要的误解和忧虑，有着十分重要的意义。

防御性国防政策是中国的重要国策

70年来，无论是从贫穷落后的新中国成立初期，到经济社会高速发展并成为世界第二大经济体的改革开放时期，再到日益走近世界舞台中央的中国特色社会主义新时代，包括中国国防力量在内的综合国力不断增强、极大提高，中国都是一以贯之、毫不动摇地坚持防御性国防政策，防御性国防政策已经成为新时代中国的重要国策。

以坚决捍卫国家主权、安全、发展利益为根本目标。国防是国家生存与发展的安全保障。中国作为独立自主的主权国家，坚决慑止和抵抗侵略，保卫国家政治安全、人民安全和社会稳定，反对和遏制“台独”、实现国家完全统一，打击“藏独”“东突”等分裂势力，保卫国家主权、统一、领土完整和安全，维护国家海洋权益、重大安全领域利益和国家海外利益，支撑国家可持续发展和实现中华民族伟大复兴，是新时代中国国防的首要职能和使命和防御性国防政策的基本出发点。

以坚持永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围为鲜明特征。中国的国防建设和发展，始终以满足国家安全的正当需要为基本原则，坚持结伴不结盟，不组织不参加任何军事集团，坚决反对侵略扩张的帝国主义，坚决反对动辄使用武力或以武力相威胁的霸权主义。中国不走文盛武衰、国富兵弱的老路，不走军备竞赛、穷

兵黩武的邪路，也不走追逐霸权、“国强必霸”的绝路，而是坚定不移地走富国与强军相统一、国防建设与经济建设相协调的和平发展之路。中国国力和军力无论怎么发展，发展到什么程度，都不会对其他国家构成威胁。

以贯彻落实新时代军事战略方针为战略指导。军事战略方针是国家在一定时期内筹划和指导军事斗争全局的纲领和原则，是国防战略和军事战略的核心内容与集中反映。新时代军事战略方针全面贯彻习近平强军思想，是新时代中国防御性国防政策的战略指导纲领。其基本精神是实行积极防御，坚持防御、自卫、后发制人，坚持“人不犯我、我不犯人，人若犯我、我必犯人”，强调遏制战争与打赢战争相统一，强调战略上防御与战役战斗上进攻相结合，强调有效履行新时代军队使命任务。防御性国防政策坚持全民国防，创新人民战争战略战术，充分发挥人民战争的整体威力。

以坚持走中国特色强军之路为发展路径。为给坚定不移地走中国特色社会主义道路、和平发展道路提供可靠的安全保障，中国把建设同国际地位相称、同国家安全与发展利益相适应的巩固国防和强大军队，作为中国特色社会主义现代化建设的战略任务。习近平强军思想为中国特色强军之路指明了前进方向，党的十九大报告为全面推进新时代国防和军队现代化做出了新的“三步走”发展战略安排。到本世纪中叶，当中国实现富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标的时候，人民军队则全面建

成世界一流军队，中国的国防将全面增强、空前提高、坚如磐石、无懈可击。

以服务构建人类命运共同体为世界意义。新时代的中国国防，是在和平与发展为时代主题的国际大环境、时代大背景下建设发展的，伴随着世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展而前行。习近平主席提出的构建人类命运共同体重要理念，已被包括联合国在内的国际社会普遍认同和接受，也为中国国防建设具有更加广泛的国际意义提供了基本遵循，为中国军事力量发展和运用提出了具有鲜明时代特色的任务要求。中国是忠实践行人类命运共同体理念的负责任大国，中国军队积极履行应尽的国际责任和义务，努力为构建人类命运共同体提供积极服务和可靠保障。

奉行防御性国防政策是中国国情决定的

中国奉行防御性的国防政策，不是权宜之计，也不是一种策略，而是始终不渝、长期坚守的基本国策，是基于中国国情所作出的必然选择。

首先是中国社会主义国家的本质要求。中华人民共和国是中国共产党领导的社会主义国家。中国共产党坚持对国防建设的集中统一领导和对武装力量的绝对领导。中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原

则，坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，维护世界和平和促进人类进步事业。宪法还明确规定，中国武装力量的任务是巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动等。从中可以看出，防御性国防政策是中国特色社会主义的性质使然，是中国武装力量使命任务的应有之义。

其次是中国走和平发展道路的战略抉择。政治决定军事，政略决定战略。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，是新时代中国最大的政治。毫无疑问，中国现代化建设需要和平稳定的安全环境，必须走和平发展的正确道路。中国国防现代化是国家现代化的重要方面，根本目的是为新时代中国最大的政治提供坚强的安全保障，因此需要和必须奉行防御性国防政策。

再次是中国近代以来切身经历的深刻影响。从1840年第一次鸦片战争到1949年新中国成立的110年间，中国备受西方列强侵略和欺凌，沦为半殖民地半封建国家，人民生活在水深火热之中。新中国成立，使中国结束了近代百余年的屈辱史，真正成为独立自主的主权国家，中国人民从此站立起来。饱受侵略和战乱之苦的中国人民，十分珍惜来之不易的和平环境，热切期盼繁荣安定的幸福生活，深深懂得独立自主和外交政策的重要，绝不会把过去自己经受过的战争和灾难强加给其他国家，也绝不允许任何国家再侵略我们的国家和欺凌我们的人民。

最后是中华优秀传统文化的历史继承。中国是有着5000多年历史的文明古国，中华民族是勤劳、勇敢、智慧、善良和爱好和平的民族。中华优秀传统文化主张“和为贵”“己所不欲勿施于人”，把“不战而屈人之兵”视为战略指导的最高境界，两国相争时把“伐谋”“伐交”作为上策，“伐兵”和“攻城”当成下策，等等。这种“和合”“止戈”的传统文化深深根植于中国人的思想深处。

中国国防力量的发展，是捍卫国家利益和维护世界和平的需要

事实胜于雄辩。中国政府和中国人民是讲诚信、守信用的。中国的防御性国防政策不仅是写在法律里，讲在口头上，更重要的落在行动上，表现在方方面面。

中国是热爱和平的国家。新中国成立70年来，中国没有主动挑起过任何一场战争和武装冲突，没有侵略过任何一个国家，没有占领过别国一寸领土。与个别邻国发生的为数不多的边境武装冲突，都是在我国领土主权、海洋权益和人民生命财产受到严重侵害，和平手段全部用尽的情况下，迫不得已进行的边境自卫反击作战，坚决捍卫了国家主权安全和领土完整。

中国是世界上邻国最多、陆地边界最长、周边安全环境最复杂的国家之一。中国领土陆海兼备，陆上与14个国家接壤，海上与6个国家隔海相

望，陆地边界线长2.2万多千米，大陆海岸线长1.8万多千米。目前，与一些国家还存在领土纠纷和海洋划界争端。中国始终致力于用谈判协商、和平方式解决领土问题和海洋划界争端，在使用武力上保持着极大克制。中国已通过和平谈判，与14个陆地邻国的12个解决了边界问题，与有关国家在海洋划界问题上取得了一些共识，总体上是陆地边界基本稳定，海上争端趋稳向好。

中国是联合国安理会常任理事国中唯一没有实现完全统一的国家。解决台湾问题，实现国家完全统一，是中华民族的根本利益所在，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。中国政府坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景；但不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选择，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞。直到现在，仍然以最大的耐心，期待着与台湾同胞共谋和平、共护和平、共享和平。

中国是积极履行维护世界和平责任义务的大国。中国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，把自身安全与世界和平发展紧密联系起来。中国军队高举合作共赢的旗帜，全面推进新时代国际军事合作，努力为建设持久和平、普遍安全的美好世界作贡献。中国积极支持联合国维和行动，是联合国维和行动的主要出资国之一，是安理会常任理事国中第一大出兵国。截至2018年12月，中国军队已累计参加24项联合国维和行动，派出维和军事人员近4万人次，13名中国军人牺牲在维和一线。目前，仍有2500多名中国官兵在联合国7个任务区和相关维和机构执行任务。

（作者系军事科学院特聘首席专家、研究员）



在强军伟业中 践行以人民为中心的思想

□ 邓艳平

坚持以人民为中心，是新时代中国特色社会主义的基本方略之一。新时代国防和军队建设必须从根本上回答好为谁发展、靠谁发展、怎样发展等根本问题，着力践行以人民为中心的思想，不断把强军伟业推向前进。

必须始终不渝坚持全心全意为人民服务的宗旨。加强新时代使命任务教育，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，系统学习宣传贯彻习近平强军思想，牢记为人民扛枪、为人民打仗的神圣职责，切实增强为了人民利益勇于献身的使命感荣誉感。坚决贯彻国防建设与经济建设协调发展方针，使国防建设规划与国家经济建设计划相衔接，军事力量规模结构与国家地位相适应，加快建设军民融合深度发展格局，促进经济建设国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。创新探索密切新时代军政军民关系的政策措施，在积极参加打赢脱贫攻坚战、生态环境保护、地方经济建设的同时，争取地方政府对军队建设、军事设施保护、军事安全保障等工作的鼎力支持，健全完善相关政策法规制度。

必须充分发挥人在战争中的决定性作用。着眼军事理论现代化的要求，大力开展军事理论创新，构建网络信息化战争理论体系，加大联合作战、全域作战重点难点问题研究，大力开展战法创新，为作战和准备提供理论支撑。着眼军队组织形态现代化的要求，构建中国特色现代军事力量体系，持续深化领导管理、作战指挥、规模结构和力量编成改革，加快国防和军队政策制度改革步伐，形成一切战斗力要素的活力竞相迸发、一切现代化建设的源泉充分涌流的生动局面。着眼军事人员现代化的要求，把提高军人素质放在突出位置，不断增强新时代革命军人政治素养、战略素养、军事素养和科技素养，为打赢未来战争提供坚强人才保证。着眼武

器装备现代化的要求，依靠新质的人发展新质的武器装备，积极开展国防关键技术的自主创新，大力发展打赢信息化战争需要的高新尖武器装备，全面提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。

必须尊重官兵的主体地位。决策要走群众路线。多听广大官兵的意愿心声，广泛征求官兵意见建议，把官兵同意不同意、赞成不赞成、拥护不拥护、答应不答应，作为决策的前提和基础，使得决策更加科学合理。工作要靠官兵力量。引导广大官兵充分认清领导的主导作用和官兵自身的主观作用的一致性，把干事创业与实现强军梦想、与实现自身价值有机结合起来，为官兵指路子、搭台子、壮胆子，凝聚各方意志、集中各方力量，形成工作大家干、单位大家建的浓厚氛围，推动各项工作向前发展。创新要靠官兵智慧。尊重官兵首创精神，对于部队建设中的重点问题、前进发展中的难点问题，都要充分调动广大官兵的积极性，激发他们的创造精神，发挥他们的能动作用，引导他们出谋划策、攻坚破难。功劳要记在官兵身上。让为军队和国防作出突出贡献的官兵真正得到实惠，让军人成为全社会尊崇的职业，不仅要有精神鼓励，而且要有物质奖励，形成正确的用人导向，建立长效的激励机制，促进国防和军队建设长远发展。

必须紧密结合时代特点密切官兵关系。处理好严格要求和关心爱护的关系。大事讲政治、讲法治，小事讲感情、讲风格，既不一团和气、不讲原则，又不斤斤计较、求全责备，既要讲纪律塑造人，也要用情感化人，把从严治军和以情带兵、文明带兵、科学带兵统一起来，关心官兵日常生活，改善官兵工作条件，做到兵喜我乐、兵忧我忧、兵难我急。处理好管理约束和引导疏通的关系。通过深入细致的思想工作，释疑解惑，启

发觉悟，引导官兵树立起正确的世界观人生观价值观，帮助官兵提高思想觉悟和心理素质，正确对待遇到的矛盾和问题，自觉服从和配合管理，建立一种和谐的内部氛围。处理好培养共性和尊重个性的关系。既要讲究集体主义、共同进步，又要尊重官兵的个性发展，防止和克服把特点当缺点、把合理追求当不务正业、把实现个人价值当作动机不纯，努力形成既有共性又有个性，既有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的局面。

必须积极促进官兵的全面发展。引导官兵以完成新时代使命任务为主要目标提高能力素质。通过有计划地安排岗位轮换、代职锻炼、参加重大军事活动，帮助广大官兵不断拓展军事素质，改善能力结构，获得军人职业能力的全面素质，真正成为有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人。千方百计为官兵掌握更多知识能力创造条件。把部队经常性的教育训练向全面素质教育训练延伸拓展，系统规范训练内容，运用现代教学手段，不断提高官兵综合素质能力。充分挖掘和利用各种教育资源，采取多种方式和途径，让官兵立足岗位成为一专多能的有用之才。积极创设有利于官兵全面发展的政策导向和工作机制。建立健全竞争激励机制，使想成才的有机会、成了才有舞台、没成才的有压力。建立完善考核评价机制，使官兵的全面发展情况得到客观评估，把促进和保证官兵全面发展作为领导干部的重要职责，作为评价领导能力的重要内容。



1963年12月16日，罗荣桓病逝。闻此消息，毛泽东说了这样一段话，“这个同志有一个优点，很有原则性，对敌人狠，对同志有意见，背后少说，当面对说，不背地议论人，一生始终如一。一个人几十年如一日不容易，原则性强，对党忠诚。对党的团结起了很大作用”。随后几天，又为其创作了一首诗——《七律·吊罗荣桓同志》：

记得当年草上飞，红军队里每相违。

长征不是难堪日，战锦方为大问题。

斥鴳每闻欺大鸟，昆鸡笑老鹰非。

君今不幸离人世，国有疑难可问谁？

对这首悼亡诗，历来有不同的解读，但有一点是公认的，即通篇都展现了毛泽东对罗荣桓“忠诚”的赞誉。罗荣桓南征北战，戎马一生，在重大问题和关键时刻，是非分明、立场坚定，用实际行动诠释了他对党的忠诚老实的鲜明品质。

1927年，蒋介石发动四一二反革命政变后，腥风血雨遍及全国，一些人脱离了革命，另一些人却毅然决然加入了中共党组织，罗荣桓便是其中之一。三湾改编后，部队只剩下几百人，出身于富裕乡绅家庭的罗荣桓坚定地留下来，跟随毛泽东上了井冈山，吃的是红米饭、南瓜汤，穿的是单衣草鞋，过的是与战士同甘共苦的生活，闯的是九死一生的枪林弹雨。

1932年10月的宁都会议后，由于王明“左”倾错误的影响，毛泽东的正确主张受到批评，被撤销红一方面军总政委的职务，失去对红军的指挥权。而罗荣桓因多次在会上支持毛泽东的主张，被说成是“宗派主义者”，随之受到排挤，并被撤销了第一军团政治部主任的职务，派去江西地方搞扩红工作，成效显著，仅3个月便完成了扩充3000名红军战士的任务。毛泽东后来谈起此事时说：“在与王明‘左’倾冒险主义错误的斗争中，罗荣桓表现了坚定的原则性，并且遭到了撤职。虽蒙受冤屈，但他始终坚持共产主义信念，仍旧老老实实地为党工作。”

无论顺境逆境，不计名利，始终如一，忠诚老实贯穿了罗荣桓革命的一生。1934年9月，罗荣桓调任新成立的红八军团政治部主任，老军团的军团长和政委都是他的部下。一些同志对此安排感到不平。

忠诚老实的罗荣桓

□ 毛金香

政治工作就需要这样的干部”。1958年，他再次对林月琴讲道：“我们这位病号可是老实人呀。我喜欢老实人，说老实话、办老实事。”

忠诚老实是中国共产党人最鲜明的政治品质和政治要求。无数的像罗荣桓一样的老一辈革命家始终保持了一颗对党忠诚的赤子之心，如“职务高低，都是为人民服务。我只有为人民服务的义务，没有争名誉地位的权利”的王树声，从将军到农民、自我规定“不吃超过一元钱一斤的食物，不穿超过一元钱一尺布的衣服”的甘祖昌，不计较个人名利地位、革命需要去哪里就去哪里的朱瑞等等。他们在生与死、公与私、义与利、苦与乐的抉择中，诠释了对党的绝对忠诚，展现了强大的信仰力量，谱写了一代革命家的生命华章。