



2019年9月13日
星期五

第1368期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



新中国农村发展改革的成就经验及展望

□ 蒲 实

新中国成立70年来，亿万农民在中国共产党领导下团结奋进，筚路蓝缕，砥砺前行，谱写出波澜壮阔的历史篇章，创造了举世瞩目的农村发展改革“中国奇迹”，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了重要支撑。抚今追昔，鉴往知来。在迎接中华人民共和国70华诞之际，回顾新中国成立70年来农业农村现代化建设的历程、成就，总结宝贵经验与启示，对于我们在新时代深入推进农业农村现代化，开创乡村振兴新局面，具有重要的启示意义。

砥砺前行 70 年新中国农村发展改革成就卓著

从农业发展成效看，由单纯追求高产量转向追求高质量。新中国成立之初，我国开始大规模开展农业生产条件改善运动，以完善水利灌溉系统、提升科技力量、强化农业技术装备等外部要素为支撑，全力保障粮食安全。粮食产量从20世纪50年代初的3000亿斤提高到90年代中期的1万亿斤，基本实现自给自足。农业发展方式实现转型，2018年农业科技贡献率达到了58.3%，农作物耕种收综合机械化率达到67%，各类新型农业主体超过300万，新型职业农民超过1500万人，标志着我国农业生产已经实现以机械作业为主、主要依靠科技进步推动的根本性转变。农业经济结构趋于合理，农业产品结构、产业结构和布局结构不断优化，农林牧渔业全面发展，传统农业加快向现代农业转变。农业经营体系不断健全，农业经营主体经历了由改革开放前农民集体占主导的格局到改革开放初期相对同质性农民家庭占主导格局的转变，再到现阶段多元化经营主体并存、分工协作格局的演变，这既是农业向现代化演进过程的必然，又是历史传承的结果。

从农民生活水平看，由单一强调反贫困转向强调物质精神“双富裕”。农村发展改革70年以来，农民

收入持续增长，农民增收渠道不断拓宽，城乡居民收入差距持续缩小，农民生产生活条件极大改善，农民生活从整体贫困转变为整体富裕，农民生活水平踏上新台阶。农民人均可支配收入持续增长，由1978年的130多元增长到2018年的14万多元，实际增长17倍多。农民消费水平不断提高，农村居民家庭恩格尔系数从1978年的67.7%下降至2018年的30.1%，人均住房建筑面积增加近40平方米。脱贫攻坚成效举世瞩目，农村贫困人口由1978年的7.7亿减少到2018年的1660万人。农民精神生活面貌发生根本变化，农村基层民主政治建设、精神文明建设、社会建设和生态文明建设等全面发展，新农村建设扎实推进。党的十八大以来，农村“五位一体”建设取得重大成就，广大农民在物质生活显著改善的同时，精神生活质量不断提升。

从城乡发展关系看，由单向资源要素流动转向全方位融合。城市与农村的关系，贯穿中国工业化和城镇化的始终。新中国成立70年来，共经历了4次重大的工作重心转移，大体按照“改革商品流动体制—改革资源要素配置机制—改革城乡二元分割体制—确立城乡融合体制机制”的路径不断深化和拓展。土地制度改革为城乡全方位融合奠定有力基础，土地作为要素流动的核心，实现了从强调土地所有权归属向土地农民集体所有前提下的有效利用演进，从政府引导的集体内部配置向市场主导的城乡合理流动演进，从单纯的农村内部农地利用规模控制向城乡土地开发强度控制演进。从人口、土地要素的单向流动转为人、地、钱、产业双向互动，通过加快农村基础设施建设、推动城乡基本公共服务均等化、加强农民工权益保护等措施，逐步加大对农村劳动力流动就业的支持力度，促进资金、土

地、技术等要素资源在城乡的加速流动，全力破除二元结构。党的十九大提出实施乡村振兴战略，明确了“城乡融合发展”方向，城乡融合发展的体制机制和政策体系不断健全。

70 年农村发展改革走出一条中国特色康庄大道

实践蕴含智慧，历史昭示未来。70年的实践表明，中国农村发展改革走过了不平凡历程，取得了重大进展和成就，也积累了丰富的经验，从中可以得到一些规律性认识和深刻启示。

推动农村发展改革，必须始终坚持党的全面领导。70年来的历史充分证明，中国共产党是领导各项事业前进的核心力量，中国农村发展改革始终是在党的领导下进行的。党的政治领导为农村发展改革明确了政治立场和价值取向，增强农村发展改革的方向感和凝聚力；党的组织保障为农村发展改革提供了严谨缜密的组织结构和制度框架，确保农村改革的统一性、高效性；党的优良传统和品质，确保在农村发展改革中，既勇于开拓创新、锐意进取，又敢于坚持真理、修正错误。从上世纪80年代以来，我们党深刻认识到“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，每年召开一次中央农村工作会议，21份中央“一号文件”基本构建了成熟稳定的强农惠农富农政策体系。

推动农村发展改革，必须始终坚持保障农民的根本利益。70年来的历史充分证明，实现、维护好农民的根本利益是农村改革的出发点和落脚点。调动农民的积极性，核心是保障农民的物质利益，尊重农民的民主权利，这是解决“三农”问题的根本原则之道。

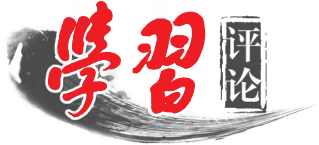
(下转2版)

庆祝中华人民共和国成立七十周年

大有专论

加强和完善对主题教育的督促指导

□ 谭之霖



坚持组织推动和个人主动相统一，自上而下层层加强督促指导，是新形势下开展党内集中教育活动的一条重要经验。这次“不忘初心、牢记使命”主题教育时间紧、任务重、要求高，并且具有一些新的特点，更需要加强和完善督促指导。要坚持学在先、走在前，把督和导有机结合起来，在督上尽责任、在导上显水平，着力增强指导工作的针对性、实效性，确保主题教育有力有序推进。

找准职责定位。要紧紧依靠党委（党组）开展工作，发挥指导、监督和参谋助手作用，传导压力、激发动

力、挖掘潜力、形成合力，努力做到到位不越位、指导不包办。加强沟通交流，及时向党委（党组）反映督导情况特别是存在的问题，帮助出主意、找对策，寓督促于指导之中，寓指导于服务之中。抓住一把手这个“关键少数”中的“关键少数”，加强直接沟通交流，督促其落实好第一责任人责任，既当好组织者，又当好参与者，既抓好本级主题教育，又抓好下级主题教育。

坚持从严从实。要坚持严字当头、从严从实，以严督实字推动严查实改，在整治“四风”特别是形式主义、官僚主义上取得新成效。督促指导牢牢把握主题教育的主线和根本任务，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上新高度、防止主题泛化、停滞不前。

督促指导把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，既把每一项重点措施的基本要求做到位，又统筹推进、一体落实，使之有机融合、相互促进，防止顾此失彼、碎片化。在落实“十二字总要求”和“五句话”具体目标上下功夫、求实效，形成务实、落实、真实的导向。敢于动真碰硬，严把质量关，该批评的批评，该叫停的叫停，该补课的补课，该通报的通报，防止简单赶进度、走过场。

注重方式方法。这次主题教育不划阶段、不分环节，要求做到“四个贯穿始终”，将力戒形式主义、官僚主义作为重要内容，这些都对操作实施和督促指导工作提出了更高要求。要坚持深入基层、贴近一线指导，经常沉下去，多到现场看，多见具体

事，把明察和暗访结合起来，把程序化调研和随机调研结合起来，把你说我听和我问你答结合起来，掌握大量一手材料，做到问题在一线发现、经验在一线总结、对策在一线产生。坚持分类指导、精准指导，把握好共性与个性、普遍与特殊的关系，因地制宜、因部门制宜、因单位制宜，鼓励、支持和引导各地各部门各单位立足自身实际，积极探索创新组织形式、手段载体、方式方法，创造性地完成主题教育各项任务。集中整治的8个方面问题，在各地区各部门各单位的表现形式、严重程度不一，要督促指导结合实际、抓住重点整治。坚持及时指导、前瞻指导，发现苗头性问题、倾向性问题立即报告、马上研究、举一反三，推动及时出台政策意见，牢牢把握指导工作的主动权。

重要言论

党的十八大以来，我们注重解决体制性的深层次障碍，推出一系列重大体制改革，有效解决了一批结构性矛盾，很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。要把党的十八大以来推出的一系列重要改革进行认真梳理，统筹制度改革和制度运行，处理好顶层设计和分层对接的关系，搞好上下左右、方方面面的配套，注重各项改革协调推进，使各项改革相得益彰，发生“化学反应”，把制度优势转化为治理效能。

敢于斗争善于斗争 必须保持战略定力

□ 张国伟

认准的事情、看准的路子，说了算、定了干，再大困难也不变，像钉钉子那样，一锤一锤接着敲，直到把钉钉子钉实钉牢。要踏石留印、抓铁有痕，体现敢抓的“狠劲”，勇于担当、攻坚克难，以“我将无我，不负人民”的豪迈情怀，不计个人得失，克服好人主义，培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。要整治形式主义，体现善抓的“巧劲”，以永远在路上的执着把作风建设推向深入，解决影响事业发展、群众反映强烈的形式主义问题；真正扑下身子调查研究，善于找到支点，达到事半功倍的效果；注重用事实说话，让群众评判，以作风建设的成效保障推动中央重大决策部署落地生根。在具体工作中要把握三情：把握上情，深刻领会中央的路线、方针、政策，确保方向不偏；吃透下情，把上级精神与本地实际相结合，确保不脱离实际；了解“行”情，及时了解全国各地的好经验好做法，取他山之石攻我之玉。

走好党的群众路线，这是保持战略定力，敢于斗争、善于斗争的最大底气

不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众，一切依靠群众。坚持一切为了群众就要把以人民为中心的发展思想和全心全意为人民服务的宗旨落到实处，实现好、维护好、发展好人民群众的切身利益。坚持一切依靠群众就要确保人民群众的主体地位，切实保证人民当家作主的权利。不管是战略目标的确定还是战略举措的实施，都要充分征求人民群众的意见。以群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应为根本标准，凡是群众满意的、拥护的，我们就要保持战略定力，以斗争精神克服各种困难，矢志不渝贯彻落实到底；凡是群众反对的，我们要拿出战略果敢，敢于刀刃向内、自我革命，坚决纠正；凡是群众有要求、暂时还不具备满足条件的，要多做说服解释工作，同时保持战略耐力，创造条件争取早日付诸实施。

保持坚韧不拔的意志，这是保持战略定力，敢于斗争、善于斗争的内在需要

各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发

展稳定各项工作做实做好。这就要求广大党员干部在大是大非面前要敢于亮剑。共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。作为领导干部，要始终保持头脑清醒、立场坚定，敢于向一切削弱党的领导、背离中国特色社会主义道路的人和事作坚决斗争。如果在这些大是大非面前缄默无声，做丧失原则、不讲立场的“老好人”，就是妥协纵容、渎职失职，就是对党和人民的犯罪。要在矛盾冲突面前敢于迎难而上，不为私心所扰、不为人情所困，坚决破除“在其位不谋其政”“遇到矛盾绕着走、碰见困难躲着行”“只要不出事、宁可不开事”的庸人哲学，要遇到矛盾不怕事、碰到问题不回避，敢于冲在最前头，逢山开路、遇水架桥，不断寻对策、积极解难题，随时准备为党和人民的利益牺牲一切。同时要在错误失误面前敢于承担责任，以直面失误的坦荡胸怀，不退缩、不推诿、不躲闪，勇于正视错误、勇于承担责任，奔着问题去、揪着问题改。还要在歪风邪气面前敢于坚决斗争，坚持原则、充满正气，做战士、斗士，不做旁观者，敢于和善于同一切脱离群众、背离实事求是的人和事作坚决斗争，用自己的“一身正气”压倒一切歪风邪气，从而让坚持真理、明辨是非、敢于担当的优良作风成为常态，营造风清气正的政治生态。

本期导读



从创建共产党到
成立新中国

1922：新生政党举大旗

——中国共产党担起领导中国革命重任

第 5 版



毛泽东诗词中的炮火硝烟

第 4 版



唐诗的丰碑：《九家集注杜诗》

第 6 版