



8月23日，韩国宣布终止与日本的《军事情报保护协定》（下称《协定》），韩日两国的矛盾由历史争议发展到经贸领域，进而波及两国的安全合作。韩日《协定》的终止，不仅冲击韩日双边关系，而且对美日韩三边关系、对东北亚地区局势都产生了不小的影响。

《协定》缔结的历史背景

韩日《协定》于2016年11月23日签署，它是韩日两国间第一个军事协定。它的产生基于三点重要历史因素。首先，它建立在朴槿惠政府执政后期，韩日关系改善的基础上。朴槿惠政府初期，韩日围绕侵略历史、独岛（韩称）归属矛盾尖锐，长期没有高层互访，国家关系冷淡。但自2015年，围绕慰安妇赔偿问题的谈判纳入日程，朴槿惠政府在对日关系上出现彻底反转，2015年12月，双方达成了关于慰安妇问题“不可逆”的协议，出现了历史和解。继之，2016年11月23日，双方经过短时期的协调和谈判，迅速签订《协定》，使韩日两国关系由历史和解步入安全合作。其次，《协定》的签署背后推手是美国。美国极力促成韩日关系改善，并搭建军事领域的合作，主要出于两点考虑，其一，应对当时紧张的朝鲜半岛局势。2016年，朝鲜进行了两次核试验和数次导弹发射，半岛南北之间强势对峙，朝美之间剑拔弩张，围绕朝核问题的战争大有一触即发之势，为了应对朝鲜，需要东亚两个盟国间紧密合作，共享关于朝鲜方面的军事情报。其二，《协定》是当时美国奥巴马政府在东北亚推行“亚太再平衡”战略的产物，韩国和日本作为美国在东北亚地区的重要盟国，是美国涉足东北亚事务的战略支点，美国不仅加强对日、对韩的双边军事合作，在韩日部署威胁中俄的战略武器，而且迫切希望韩日间能逾越历史分歧和领土争端的鸿沟，搭建起军事合作，向联盟关系迈进。在朝鲜半岛形势的驱迫下，在美国的推动和撮合下，韩日间第一个军事情报共享协定诞生。《协定》的签署在当时引发了东亚国家的普遍担忧，日本和韩国是美国在东北亚的重要盟国，但日韩间却不存在同盟关系，《协定》的签署，搭建了日韩军事合作的桥梁，标志着美国主导的美日韩准军事联盟的产生。

（上接1版头条）不同地方、不同民族之间的群众也建立起了深厚的友谊和长期往来的联系。去年8月，稻城亚丁机场开通至广州航线后，已有29万人次通过这条空中通道进川入藏。同时，我们组织省内86个省直部门（单位）定点扶贫藏区32个贫困县，实现每个贫困县都有1个以上省直部门（单位）、3所高校、1所以上医院、1至3户国有企业和金融机构帮扶；组织省内较发达的6市23县对口帮扶藏区32个贫困县，帮扶县每年按照上年地方一般公共预算收入0.5%或0.3%安排对口帮扶资金。通过实行内外发力、集体作战，构建起了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。

第六，把好“质量关”。脱贫既要看数量，更要看质量。四川藏区脱贫攻坚进行到现在，总体上“两不愁”基本得到了解决，但“三保障”还存在一些薄弱环节，工作中还存在脱贫质量不稳定、项目

《协定》终止与东北亚局势变动的关联

首先，《协定》的终止标志着美日韩准军事联盟体系的瓦解。韩国宣布终止《协定》后，日本和美国分别作出了“震惊”和“担忧”的强烈反应。日本外务省官员声称韩国此举“完全误判了东北亚安全局势”“影响美日韩在地区问题上的紧密协作”。美国国务卿及多名政要人士均对韩国终止《协定》表达了“遗憾”和“不满”之情。实际上，《协定》自签署之日起，便成为美日韩三方安全合作的纽带，日本通过《协定》获取关于朝鲜核试验及导弹发射在内的相关机密情报，构筑了美日韩三边安保体制。《协定》终止则解构了美日韩三边安保体制，也使三方搭建起来的准军事联盟土崩瓦解。《协定》终止是韩日矛盾激化的必然结果，也是美国对两个盟国领导力弱化的体现。从韩日历史争端到贸易较量，美国从未直接介入，特朗普政府关注的是与韩日的贸易谈判、盟国的军费分摊，处处体现了“美国优先”“利益至上”的原则，失去了对盟国的领导力。从盟国方面来看，韩国文在寅政府从执政之初，一直强调“自主性”，体现在对朝政策和外交上，更注重民族自主；对收回“战时作战指挥权”与美协商谈判，使之提上日程；近日对美国指责其在独岛的军演罕见地表达了不满与批驳。韩日对峙，韩美疏离，这预示着美国在这一地区的布局已出现势弱。

其次，《协定》终止反映了朝核问题正处于对话轨道，开启了谈判周期。韩日《协定》是紧急应对朝核问题的一个产物。它的终止，也昭示了朝核问题不再是东北亚地区迫在眉睫的问题，各方都进入了对话解决朝鲜核问题的轨道。《协定》终止，与美韩解决朝核问题的方式有着很大的关联。虽然目前围绕朝核问题的美朝工作会谈还未重启，韩朝之间也一度中断对话，但韩美双方对朝鲜重启谈判抱有信心，这一信心源自朝美三度实现首脑会晤，达成了对话的共识。韩朝之间更是达成了具有历史意义的《板门店宣言》和《9月平壤共同宣言》，这些构筑了美韩与朝鲜对话的基石。在这种情况下，韩日间的军事安全合作越发显得无足轻重。长期以来，日本一直希望介入朝鲜半岛事务，

资金使用管理不规范等问题，影响脱贫奔康进程和脱贫的成色。我们始终把握提高脱贫质量放在首位，统筹运用综合督查、专项巡视、审计稽查等手段，对标中央要求持续发力，实施经常性的督查巡查和最严格的考核评估，确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实、脱贫成效经得起实践和历史检验。从今年6月开始，我们集中2到3个月时间，在全省开展落实“两不愁三保障”回头看大排查，既不拔高也不降低标准，摸清底数、找准问题，边排查边整改，抓紧把薄弱环节补齐、把偏差纠正到位。同时，认真做好巡视、考核、民主监督等发现问题整改工作，严格扶贫资金管理和使用，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，真正做到阳光扶贫、廉洁扶贫。

第七，激发“内生力”。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。只有贫困群众从“要我脱贫”转变为“我要脱贫”，这场攻坚战才能真正打出大声

希望成为推动朝核问题解决的重要一方，更希望实现日朝的接触和对话，但由于自身实力及历史原因，这一“夙愿”始终未达成。2016年韩日间签署的《协定》，为日本介入半岛事务搭建了桥梁，据韩方公开的统计数据，在《协定》下，韩日共进行了29次情报交流，多数情报是韩国凭借地缘优势和利用“脱北者”获取的，这为日本提供了掌握朝鲜情报的渠道。《协定》签订之初，不仅朝鲜对之大加抨击，韩国内部反对声音也很高。这次，利用韩日因贸易问题矛盾激化的时机，以朝鲜开启对话大门为大背景，韩国顺应民情民意，断然终止《协定》，可谓多种因素共同发挥作用的结果。同时，它也昭示着各方在朝核问题上进入了对话轨道，开启了新的谈判周期。

美日韩三边关系发展态势

关于《协定》终止，韩国的表态值得关注，韩国在宣布终止《协定》的同时，通过青瓦台，对外强调韩方只是“终止”而非“废除”该协定，韩国国务总理李洛渊公开表示，若日方取消不当限贸措施，韩方可重新考虑是否终止这一协定。韩国官方的表态，暗示了在《协定》最终到期的11月22日之前，韩日间还有回旋的余地，但前提是日本在限制出口和“白名单”问题上作出让步，但从日本7月初对韩采取贸易限制措施以来逐级强化的态势，到对韩国文在寅总统光复节讲话释放善意的无动于衷，日本取消限贸措施的可能性不大。美国在韩国进行了独岛（日本称“竹岛”）海域的军事演习后，对其批评，称韩国的行为“对于解决存在的问题不具有建设性”，并表示愿意帮助韩日解决分歧。从日韩矛盾的长期性和当前的激化程度来看，美国显然无法提供有效的解决方案，而且美国带有倾向性的对韩指责将适得其反，使韩对美、对日关系更加疏离。



德国是世界上最早实现垃圾分类的国家之一，从人口和面积上来看德国不是一个大国，但却是一个“垃圾制造”大国，每年每人制造约617公斤生活垃圾，远高于欧盟人均水平（481公斤）。德国自1904年开始实施垃圾分类，至今已走过了115个年头，1965年在各市成立了垃圾处理中心。据统计，目前德国的生活垃圾回收利用率达65.6%，是全球垃圾分类水平最高的国家之一。

完备的法律制度。德国在垃圾分类回收方面的快速进步，得益于有完备的法律体系。据不完全统计，德国联邦和各州目前有关环保的法律、法规达几千部，同时德国还执行欧盟400多部有关环境保护的法律法规。德国政府1972年制定的《废弃物处理法》在1986年改名为《废弃物避免及处理法》，该法推动了德国的垃圾从无序堆放走向集中处理以及引入了减少产生垃圾量的理念，这意味着德国垃圾治理的理念逐步从末端治理向前端治理转变。在监督、敦促生活垃圾分类方面，德国政府也制定了一套严格的处罚规定。

有效的经济管理举措。首先，根据垃圾分类计量收费。德国政府采取经济手段鼓励垃圾分类，将居民的生活垃圾处理费与垃圾产生量挂钩，对于纸张、玻璃、轻质包装物、有机垃圾这些有回收价值的垃圾，居民不必为其缴纳处理费。但是对于其他处理成本高且没有回收价值的垃圾，居民则要向垃圾处理公司缴纳垃圾处理费。如果居民需要处理废弃的沙发、家具等大件物品，则需向垃圾处理公司支付费用。而且垃圾桶由各市市政部门统一设置，不同垃圾收集周期不同，一般垃圾每周收运2—3次，如有需求可以增加回收次数，但费用也相应增加。其次，实行押金制度。2003年开始，德国强制对一次性饮料瓶等容器实行押金制，目前在德国出售的塑料包装饮品以及易拉罐几乎都含有0.15至0.25欧元不等的押金，该笔押金需要将空瓶投放至超市的自动回收机方可退回。虽然空瓶子也可以投入到包装材料垃圾桶内，但因为押金的缘故，实际上几乎人人都会将空瓶主动退还至回收机。再次，实行“污染者付费”的原则。德国政府要求生产商对其产品的全部周期负责，可以约束生产商减少使用过多的原材料，促进生产技术的创新。而对于那些使用了对环境有害的材料以及消耗了不可再生资源的产品，则采取征收生态税的方式，促使生产商采用先进的工艺和技术，达到改

进产业模式的目的。

细致的垃圾分类及回收制度。在德国各种垃圾都被严格分类，尤其是对生活垃圾的严格分类，已经成为展现德国人严谨细致的代表性案例。为了让居民更好熟悉垃圾分类原则，每年年初德国政府会将新的《垃圾分类说明》和《垃圾清运时间表》投到各家邮箱。居民区附近都设有垃圾投放区，并且放置着棕、蓝、黑、黄四种颜色的垃圾桶。各种颜色代表不同的垃圾——棕色投放有机垃圾，蓝色投放废纸，黑色投放剩余垃圾，黄色则专门投放标有绿色圆点回收标志的商品包装，在固定的时间会有垃圾车将这些垃圾收走。德国的垃圾车设计也非常人性化，清洁工人只需将垃圾桶和垃圾车对接好，就可以自动将大箱垃圾倒入垃圾车内，节省了垃圾收集的人力和时间。而对于玻璃瓶，需要人们直接扔到大街上专门的废旧玻璃回收箱，通常在各小区附近都可以找到这样的装置，按照白色（透明）、绿色和棕色三种颜色将玻璃瓶分别投入回收箱中即可。同废旧玻璃垃圾相似，旧的衣物和鞋也有专门的收集点，但在放到垃圾箱之前需要将衣服清洗干净并包好。在回收垃圾方面，1991年德国政府通过的《包装条例》和1996年颁布实施的《循环经济与废弃物管理法》，都明确要求生产厂家和分销商对其产品包装全面负责，同时确定了德国垃圾回收的总基调是“谁污染谁治理”。在法律支持下，德国建立了“双向回收系统”。该系统“一收一送”，一方面，由制造商、包装商、分销商和垃圾回收部门多方投资成立专业回收中介公司，建立起统一的回收系统；另一方面，公司组织垃圾收运者集中回收消费者废弃的包装，分类送到相应的资源再利用厂家进行循环使用，能直接回收的则送返制造商。

垃圾循环处理的产业化。德国的垃圾循环处理产业体系完善，约占全国经济产出的1.5%，德国垃圾再利用行业每年创造410亿欧元产值，生产部门的垃圾被重新利用的比例平均为50%；同时德国有20万人从事垃圾循环利用产业链工作，包括垃圾回收、垃圾资源再生。德国的垃圾循环利用产业由政府、私营企业共同完成，其中私营企业占90%，在垃圾分类和资源回收利用中发挥了很大作用。德国垃圾处理企业获得收入主要由两种方式，一种是向居民收取垃圾处理费用，另一种是通过将分类后制成产品获得销售产品的收入。虽然这两种方式能给垃圾处理企业带来一定的收



（上接1版二条）

勇于和善于进行自我革命才能坚定斗争意志，增强斗争本领

面对改造客观世界的复杂形势和艰巨任务，我们要跟上形势、不辱使命，必须不断进行自我革命，通过改造主观世界推动客观世界改造。“不忘初心、牢记使命”主题教育，说到底就是要通过坚定理想信念、加强理论武装来增强斗争意志和斗争本领。党要通过自我革命实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，每一名党员就要提高革命自觉，勇于进行自我革命。要学懂弄

通做实党的创新理论，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基；要自觉加强党性锻炼，提高增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的胸怀格局和政治自觉；要锲而不舍向书本和实践学习，向人民群众学习，研究新情况，解决问题，增强运用规律赢得斗争胜利的本领；要在不断学习和斗争实践中锤炼作风，在新时代把党的优良传统和作风发扬光大、推向更高境界。

中青年干部必须在斗争实践中历练成长

斗争精神、斗争本领，不是与生俱来的，不会随着党龄

增加、职务升迁自然提高。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为疾风劲草、烈火真金。中青年干部要经常三省吾身，深刻认识和努力克服缺少实践经验、实战水平、重大考验和艰苦环境历练不足等问题，自觉给自己争取经风雨、见世面的机会，在本职岗位上勇于担当、履职尽责，面对困难迎难而上，面对矛盾敢于碰硬，面对不良现象敢于亮剑，切实克服软骨病、恐惧症、无能症，努力做敢于斗争、善于斗争的战士，坚决不做爱惜羽毛、明哲保身的“绅士”。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员〕