



□ 廖小明

做好大运河生态保护这篇大文章

大运河生态环境是大运河价值不可分割的重要组成部分，是大运河文化带存在的基础、背景和条件。在大运河生态保护上，要树立大局观、长远观、整体观，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚持以人民为中心，探索出一条大运河文化带、生态带、旅游带协调推进、融合发展之路。同时，大运河的开凿与社会发展息息相关，是人类文明进步的重要标志之一。贯穿我国北京、天津、河北、山东、江苏、浙江等8省（市）的大运河由京杭大运河、隋唐大运河、浙东运河三部分构成，全长近3200公里，是世界上距离最长、规模最大的运河。近百年来，由于自然变迁、人文破坏和保护不力，大运河面临着资源环境形势严峻、生态空间挤占严重、生态保护合作机制亟待加强等突出问题和困难。如何做好大运河的生态保护是摆在我们面前的一道重要课题。

保护生态环境就是保护生产力

大运河展现出我国劳动人民的伟大智慧和勇气，传承着中华民族的悠久历史和文明，是一部书写在华夏大地上的宏伟诗篇。正确处理好生态环境保护和发展的关系，是实现可持续发展的内在要求，也是推进现代化建设的重大原则。在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。以大运河为载体文化是“水、岸、城”三位一体的文化。水是灵魂，岸是脉络，城是明珠。因此，大运河既是体现中华民族精神血脉的历史遗存，也是滋养我们民族生生不息的生态宝库。

“皮之不存毛将焉附”。对一个民族来说，良好时代生态环境是其生存发展的基础和前提。纵观人类的发展历史，每一个民族和文明的兴衰更替，除了人口、经济、政

治、战争等因素外，生态环境是一个重要的决定性因素。生产力是人类社会存在和发展的根本决定因素，但是，这里的生产力是包含生态环境在内的广义的生产力而不是只讲GDP的生产力，是绿色的GDP。保护环境就是保护生产力，即是保护我们赖以生存发展的重要基础。

“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存”。过去，我们在这个问题上存在一些认识误区，走了一些弯路，过度开发大运河的经济价值而忽视了生态保护。今天，我们必须清醒地认识到，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。从根本上说，保护大运河生态环境就是保护我们可持续发展的生产力。

生态多样性是大运河经济社会可持续发展的基础

大运河生态环境是大运河价值不可分割的重要组成部分，是大运河文化带存在的基础、背景和条件。近年来随着工业化、城镇化的快速推进，大运河沿线地区污染物排放量增加、航运农业面源污染问题突出、部分河段水质不能稳定达标等一些突出性复杂性环境问题日益凸显。因此，加强大运河生态保护修复，不能与大运河作为流动文化活态遗产的特性割裂开来，必须是在尊重自古以来形成的沿运城镇生态多样性属性的前提下进行大运河的生态环境保护工作。

一方面，生态保护不能脱离文化保护，要有人情味，要与文化保护与传承等结合起来做。生态保护不要脱离文化保护，不要脱离经济社会发展，尤其不能脱离人本身。要根据《大运河文化保护传承利用规划纲要》，按照“河为线，城为珠，线串珠，珠带面”的思路，构建一条主轴带动整体发展、五大片区重塑大运河实体、六大高地凸显文化引领、多点联动形成发展合力的空间格局框架。要立足生态保护各方面和全过程，坚持以文化为引

领，充分挖掘大运河丰富的历史文化资源，突出保护，古为今用、强化传承，打造大运河绿色生态带、璀璨文化带、缤纷旅游带和世界非物质文化遗产保护带，真正做到保护好、传承好、利用好大运河这一祖先留给我们的宝贵自然遗产和文化遗产。

另一方面，要有绿色的色调，体现绿色这一生命的本色和大运河的底色。在大运河生态保护中，既要高度重视治理好水污染，让沿岸居民喝上干净的水，又要打造好沿岸的绿色生态带，让沿岸人民更好地享受到大自然的“绿”。从根本上说，绿色是运河文化的底色，是大运河生态保护的重要内涵和鲜明标志。在大运河保护中一定要突出绿色这一生命的颜色。在做大运河保护与修复时，要保护河道的自然属性，要维持“鱼跃、蛙鸣、鸟飞、蝉唱”的生态景观，对不稳定地段和特殊地段不得不进行工程保护时，防护方案应选用有利于河道堤岸生物多样性保护的生态自然方法。

大运河生态保护需要同频共振

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。大运河生态保护，从根本上说，就是为人民提供丰富的、优质的生态产品。作为一项系统工程，大运河生态保护既需要制度机制的建立，更需要政府和人民同心协力，同频共振。

牢固树立“齐抓抓修复共建运河命运共同体”的理念。大运河生态治理与生态保护，首先需要全体人民特别是沿线人民牢固树立生态文明的理念、绿色发展的理念、共建共治共享的理念、命运共同体的理念，真正形成高度的思想共识和舆论基础。

强化大运河生态保护与经济社会同步发展。一方面，大运河生态保护必须在生产中保护、在保护中发展，使其继续发挥造福于民的作用，并赋予其时代的精神和生活实

用的价值，使大运河的生命力生生不息，打造“活力之河”。另一方面，严格控制开发建设强度，坚决保持和恢复沿河绿色生态，加快生态大走廊建设，打造“生态之河”。运河城市应当把运河水污染防治、生态修复、绿色放到整个流域、整个水系“一盘棋”中考量，防止低标准浅层次随意性建设。

建立制度机制，确保大运河生态保护有章可循。目前，国家层面已经制定了《大运河文化保护传承利用规划纲要》。相关行业主管部门正在制定河道水系治理管护、生态环境保护修复的专项规划，大运河沿线要抓紧制定出台本地区的实施规划。

抓治理保护与监督监控检测相结合，确保大运河生态持续改善。以保护修复，打造环境优美、功能强大的生态运河为目标，在推进大运河生态保护过程中，既要明确工作路径，细化工作步骤，扎实推进各项任务落到实处，又要做好对生态保护的监督检测。在大运河生态环境保护中，对于那些不顾生态环境，擅自突破生态红线、越雷池一步者，要敢于追究、严于追究、终身追究。

构建大协作机制，确保大运河生态保护持续有效。大运河生态保护不仅拷问着党和政府的治理能力，也考验着党和政府在全面整合社会各方面力量，实施严格监督保护生态环境方面的能力。贯穿8个省（市）、跨20多个城市的大运河生态治理与保护，迫切需要我们构建一种包括联席会议、联合执法等诸多方面的全面协调合作的制度机制。

从根本上说，大运河生态保护相关方面要同心协力、同频共振，才能真正推动共建共治共享，用一河清水哺育运河命运共同体，推动全流域人与自然的和谐共生。



生态振兴是乡村振兴战略“五个振兴”的重要内容。习近平总书记指出，良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，要让良好生态成为乡村振兴的支撑点。农村环境直接影响米袋子、菜篮子、水缸子、城镇后花园。以绿色发展引领乡村振兴，对于解决农村人居环境脏乱差之痛、保障人民群众舌尖上安全、实现农业农村高质量发展意义重大。可以说，以绿色发展引领乡村振兴是一项全新事业、系统工程，需要在发展模式、生产方式、环境治理、科技创新、主体素质等方面进行一系列变革，这就要求我们在实际工作中必须清醒地认识到，还有一些与乡村振兴战略不相适应的问题亟待解决。

制度供给和绩效考核不适应。目前农业绿色发展总体还处于新旧体制和发展模式转换的起步阶段。在制度建设层面，已有法律法规、政策措施、价值导向还没有完全内生为管理部门、经营主体的自觉行动，反映在绿色资源和产品稀缺程度的市场定价机制和税收体系还没有形成，现有支持政策、银行贷款、产品定价、经济效益还不足以调动一些主产地区和生产主体绿色发展的积极性。在指挥棒层面，唯GDP、唯产值导向还有不小市场，导向明确、激励有效、约束有力的绿色发展考核评价体系还没完全建立。经济形势好了、产品数量多了，绿色发展推进就顺利，反之就会出现反复。此外，中央与地方在推进绿色发展中的事权责任还需要进一步明晰。

污染治理和资源利用不适应。据有关资料显示：从污染情况看，目前全国土壤主要污染点位超标率为16.1%，全国约有70%的江河湖泊受到不同程度的污染。2015年全国化肥施用量是国际警戒线的4倍、农药施用量是发达国家的2倍。2018年全国畜禽养殖粪污综合利用率为70%，实现生活污水集中处理或部分集中处理村占比17.4%，使用卫生厕所的农户占48.6%。在资源利用方面，全国农田灌溉水有效利用系数为0.548，而发达国家已达到0.7—0.8。全国水稻、小麦、玉米三大粮食作物平均化肥利用率为37.8%、农药利用率38.8%。北方草原平均超载率达36%。一些地方仍然存在大肥大药、大水漫灌的现象。

资金支持和督查督导不适应。多年来，农业农村投资一直处于贫血状态。据有关部门测算，仅完成农村人居环境整治中的农村厕所、垃圾和污水“三大革命”，就需要建设资金上万亿元。因此，我国必须下决心调整城乡公共资源配置，靠真金白银投入改变农村面貌。同时，绿色发展涉及深层次利益调整，一些地方习惯于旧有增长方式，对绿色发展学习多、行动慢、落实少甚至上热下冷，应加大农业绿色发展督导力度，倒逼地方和企业责任落实。

科技创新和主体素质不适应。绿色发展是生态文明建设的重要支

乡村振兴中亟待解决的问题

□ 李少华

撑，人类每次新文明的诞生、增长模式的转变都离不开科技的重大突破。一方面，目前农业绿色发展迫切需要的优质安全、节本增效、垃圾处理、污水净化、生态修复、循环利用、低碳清洁等技术供给不足，影响绿色发展的后劲。另一方面，农民、合作组织、企业是绿色发展的主体，只有他们掌握了政策要求，提升了科学素质和技能水平，才能使绿色发展成为广泛行动。但目前国家在这方面的主体培训还没有大规模开展。

综上，乡村面积广、人口多，乡村生态文明建设的好坏事关乡村振兴的成败,上述与乡村振兴战略不相适应的几个问题需要我们认真研究和解决。只有完善体制、健全制度、创新机制，释放制度红利，吸引各方参与，加强软硬件建设，乡村生态文明才能在城乡协同发展的大格局中不断发展，农业强、农村美、农民富的美丽宜居乡村生态文明建设和乡村振兴目标才能同步实现。



在有限的空间内，建设空间大了，绿色空间就少了，自然系统自我循环和净化能力就会下降，区域生态环境和城市人居环境就会变差。作为社会结构和社会治理的基本单元，社区是推动绿色生活方式形成的重要层面。营造社区的绿色空间，是落实绿色生活的物质前提。因此，社区空间不同的分配比例和利用方式，直接影响到整个社区生活的方式。在今天城乡社区空间的设计安排中，为了居民生活的绿色化，应该关注四个努力方向。

适当减少建筑空间。这是近几十年在发达国家展现出的崭新人居理念。通过适当压缩建筑空间增加绿色化的室外空间，引导居民更多地走到社区公共环境中去享受自然物态和景色，同时也扩大了邻里之间的情感交流和心理沟通。有些发达国家规定社区建筑面积不能超过非建筑面积，采用环保理念设计，把以前的工业污染区经过环保部门、开发商和当地政府的协调努力建设成了环保社区。其新的空间布局保持了低密度的建造标准，每栋楼仅建造4至6层，大多是居住面积60至90平方米的家庭用房，小区门口保留了一大片原始森林和绿地，供社区居民集体活动和放松休息。我国一些新型小区的空间设计完全可以借鉴并以普通工薪阶层为主要

居民的社区贯彻这样的理念。在此有必要纠正的是国内一些“求大求全”的住房观念，无论是开发商还是业主，都希望建造面积尽量大、功能尽量多的居室，这当然会极大地使用土地、水、材料、能源等资源。但实际上，对于绝大多数家庭的生活来说，100平米左右的家居面积已经够使用了。因此，适当减少建筑空间、扩大室外公共空间是一个符合生态文明原则的不错选择。

栽种尽可能多的绿色植物。空间绿化可以美化社区景致，可增加一些有益的自然资源尤其是被誉为“空气维生素”的负氧离子。如果多栽种观叶植物及合理搭配乔木及花草就会产生更多的负氧离子。一些研究表明，负氧离子有镇静催眠、祛痛止痒、利尿降压、改善心肺功能之效。因此，在社区中尽量寻找一些空间、尽量多地种树种草是有益于所有社区居民的工作。可是，由于出于现实利益的一些考量和客观上存在的某些需求，我国一些社

区的许多公共空间往往被用作经营活动或停车收费，这些空间基本上无法栽种植物。由于经费的紧张和维护的不易，社区某些闲置的土地也没有绿化，应该说这都是非常可惜的事情。因此，通过政府政策推动和多方努力加强社区绿化非常必要。一方面把空置的土地利用起来栽种花草树木，另一方面通过“见缝插针”“挤挪卡要”等手段挤出一个符合生态文明原则的不错选择。

统筹集约提高使用效率。空间统筹集约运用指的是科学合理地安排各类空间的用途，最大限度地发挥空间的功能，在单位时间内尽可能地获得高额效益。对于社区来说，一般性的工作是在掌握全面时

间空间信息的基础上，积极谋划和充分运用已有的空间，争取一室一处多用多效。比如，如果安排得当，以社区居民为对象的公共服务、便民利民服务、志愿服务和专业社会工作服务及社区党建活动、人际协调活动、文娱活动，都可以在社区综合服务设施中进行。许多社区的地下空间常常有闲置之处，在安全允许和设施方便的条件下，可以用作某些活动场所。另外，相邻相近社区甚至社区和商场、写字楼之间的地下也可以合作利用空间，比如通过错峰共用停车场、健身设施、文娱场地。社区的空间还要与社区外的城市空间统筹对接，内外道路的衔接既要安全顺畅，又要考虑经济实用，同时还应该鼓励自行车、步行等绿色出行方式。比如，有些发达国家的小区采用了努力减少小汽车出行的交通设计，为社区居民尽量提供良好的公共交通联系，包括合理便利的铁路站点、公共汽车线路和有轨电车线路等，这就是良

好的社区内外空间统筹运用。

尽量使用绿色建筑和生态化设施。绿色建筑指的是具有节约资源、减少污染、保护环境、有益人类身心功能的建筑类型。在其寿命范围之内，它可以较好地为人们提供健康、舒适、和谐的居所。这类建筑是社区物质骨架的生态化表现。作为一种建设理念，绿色建筑早在上个世纪六十年代就逐渐发展起来，今天，其技术已经比较成熟且还在向前改进，许多地区都根据自身的自然条件编订了绿色建筑标准体系。在新建的社区或新建楼宇中，应该尽量按照标准采用绿色建筑。有必要指出的是，部分欠发达农村的社区开发者由于缺乏相关知识或生态文明的理念，对于绿色建筑关注不够、运用不足，对此应该通过一定的政策手段加强宣传和规范要求。

生态化设施指的是具有生态保护功能的设备或装置，比如雨水收集装置、污水处理设备、垃圾处理系统、清洁能源系统等。我国老旧

社区一般较少有这些设施，因而其本身资源节约、生态保护功能较低。新建社区应该鼓励安装这些设施，通过它们达到节约资源、降低污染、保护环境的目的。比如，社区应该严格分类，把部分可利用的垃圾投入到循环能源生产系统。又如，由人工湿地等环节组成的污水处理系统，把净化出来的中水排放到循环水系，可形成一个自然游乐区。目前，我国类似设施的技术已经很多，积极地运用这类设施，对于农村社区的生态保护无疑可以起到很大作用。

综上，社区空间形态的生态型规划是基本手段和有效方法，绿色化的基础设施是重点和前提，再加上良好的政策环境、技术支持、社区文化和公众参与，可以极大地推动社区生活的绿色化。可以想象在不久的将来，我国社区绿色空间的营造将为其自我生态循环系统提供良好的物质框架和载体，社区的居住、来往、交通、休闲、娱乐、垃圾排放等功能以此为基础将得到很好的实现，城乡社区绿色生活方式因此而得以顺畅的展开。

