



2019年8月28日
星期三

第1361期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

要加强生态环境保护，正确处理开发和保护的
关系，加快发展生态产业，构筑国家西部生态安全
屏障。治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山
水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹
推进各项工作，加强协同配合，共同抓好大保护，
协同推进大治理，推动黄河流域高质量发展，让黄
河成为造福人民的幸福河。

在坚守初心使命中 全心全意为退役军人服务

退役军人事务部党组书记、部长 孙绍骋

在中国革命、建设、改革的伟大历史进程中，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是我们党始终不变的初心和使命。退役军人工作事关强国兴军大业，事关改革发展稳定大局，事关几千万退役军人切身利益及其家庭福祉，是各级党委政府历来高度重视、始终紧抓不放的一项重要事业。全心全意为退役军人服务，是退役军人事务系统坚守初心使命的具体实践。

全心全意为退役军人服务，必须坚持以退役军人为中心

习近平总书记指出，“要关爱退役军人，他们为保家卫国作出了贡献”。退役军人事务系统践行全心全意为人民服务的根本宗旨，必须坚持以退役军人为中心，把党的群众路线贯彻到各项工作之中，把退役军人对美好生活的向往作为矢志不渝的奋斗目标。

这是继承退役军人工作优良传统的历史必然。在各个历史时期，我们党始终心系退役军人，高度重视退役军人工作。土地革命时期，中央苏区对退伍战士“准由红军公田内分配土地”。抗日战争时期，党的七大把“加强优待抗属，抚恤伤亡，安置残废军人及退伍军人的工作”列入党的军事问题决议。解放战争后期，毛泽东提出，我们必须准备把210万野战军全部就地转化为工作队。新中国成立之初，党中央专门成立复员委员会，专职复员转业组织工作，给予人民功臣应有的安排和政治待遇。改革开放后，国家相继出台一系列法律法规，对退役军人权益保障作了明确规定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视退役军人工作，作出组建退役军人管理保障机构的战略部署，统筹推进退役军人事务领域改革，开创了一条具有中国特色的退役军人事业发展道路。步入新时代，宗旨不能变、初心不能改，我们必须继承和发扬退役军人工作的优良传统，始终坚持以退役军人为中心，把使命记在心中、把责任扛在肩上、把工作抓在手里，成为党的决策部署的

执行者、红色基因的传承者、全心全意为退役军人服务的践行者。

这是尊重退役军人特殊贡献的客观要求。战争年代，退役军人曾经在民族危难、国家存亡之际，挺身而出、南征北战、枪林弹雨、出生入死，为国家独立和民族解放作出了卓越功勋，被誉为“最可爱的人”。和平时期，成千上万的退役军人退役不褪色、转岗不转志，在各行各业各领域、在各自平凡岗位上默默奉献，涌现出一批又一批先进模范，成为地方经济社会建设的生力军和突击队，为社会主义建设作出了重要贡献。退役军人身上集中体现着中华民族自强不息、勇往直前、舍生取义的革命英雄主义精神；体现着顾全大局、珍惜荣誉、为国分忧的崇高思想境界；体现着大公无私、甘于奉献、一心为民的优秀品质。这是值得我们认真学习的榜样标杆，需要我們悉心守护的精神财富，是激励我们不断前行的动力源泉。我们必须充分尊重退役军人的特殊经历、特殊地位、特殊贡献，做到感情上亲近、内心上认同、行动上关爱，真正夯实全心全意为退役军人服务的思想基础，全力做好服务人民功臣这项崇高事业。

这是适应退役军人美好生活向往的现实需要。回首历史，退役军人工作的方针原则、体制机制、政策体系等，始终是符合当时国情军情的，始终是与不同历史时期的经济社会发展水平相适应的，较好地维护了退役军人权益、回应了退役军人的期盼需求。随着国家经济社会发展，与退役军人工作密切相关的人事、住房、医疗、税费、户籍等领域改革明显加快，退役军人对美好生活的向往日益增长。年事已高的想颐养天年，羸弱多病的想特殊照顾，年富力强的想干事创业，学历较低的想继续深造，生活困难的想得到帮扶。我们要设身处地体会退役军人的难处，把退役军人当家人、把来信当家书、把退役军人的事情当家事，像关心亲人那样去关心退役军人的疾苦，刻不容缓地解决困难，把体恤之情渗透到工作的每一个环节，真正成为退役军人民感情上的贴心人、呼声上的代言人、权益上的维护人。

全心全意为退役军人服务，必须深化改革创新

习近平总书记指出，“组建退役军人管理保障机构对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义，要把好事办好办实”。机构改革后，退役军人工作的对象更多、链条更长、内容更广、内涵更深、标准更高。我们必须积极适应新形势新任务新要求，始终坚持把深化改革作为根本动力，勇于担当、积极创新、综合施策、持续用力，全心全意做好各项服务保障工作，让退役军人成为全社会尊重的人。

解放思想转变观念。对于退役军人工作，当前一些同志还存在认识不到位、站位不够高、思路不够宽等问题，迫切需要扭转改变。应当充分看到退役军人是人民军队大熔炉淬炼的宝贵人力资源，是我党执政兴国可以依靠的重要力量，要切实安置好、服务好、保障好，发挥好作用。要提高政治站位，紧紧围绕中心，主动服务大局，整体地、系统地、全局地思考问题、推动工作。打破思维定势和工作套路，既积极研究和开拓就业创业、思想权益等全新的工作领域，也创造性地做好原有业务。有效发挥外脑作用，建立退役军人事务领域专家智库，开展学科建设，加强理论研究，为创新发展提供智力支撑。

科学理顺机构职能。前期，各级党委退役军人事务工作领导小组、行政机关、服务保障事业单位已组建到位，退役军人工作组织管理体系基本建成。党委退役军人事务工作领导小组要切实履行责任，发挥好把方向、作决策、抓统筹、促落实的作用；行政机关既要当好政策制度的制定者和

执行者，又要当好党委和政府决策的参谋助手，还要当好各相关部门的协调员；服务保障事业单位要打造成提供服务、搞好保障的“桥头堡”，解决问题、化解矛盾的“稳压器”，联系对象、凝聚人心的“吸铁石”。此外，还要鼓励支持引导各类企事业单位、人民团体、社会组织、志愿者机构和社会热心人士参与退役军人工作。通过各方努力，尽快形成议事协调顺畅、政务运转高效、服务保障优质、社会广泛参与的退役军人事务工作格局。

整体重塑政策体系。必须坚持以退役军人期盼为牵引、以退役军人满意为标准，对政策体系进行整体设计、全新重塑。首先着眼顶层设计，加快立法修法进度，构建以《退役军人保障法》为主干，以《退役士兵安置条例》《军人抚恤优待条例》《烈士褒扬条例》等为支撑的法律法规体系。其次着眼解决实际问题，在强化安置质量、加快伤病残移交、加强就业创业扶持、服务保障体系建设、党员组织关系转接、社会保险接续、悬挂光荣牌、信息采集、信访督办等方面出台政策文件。再次着眼规范政策、明确效力，全面推进法规政策清理，抓紧形成文件总目录和宣布失效、废止、修改、继续有效的具体清单。国家层面在做好制定政策上半篇文章的同时，各地还要做好落实政策下半篇文章，让广大退役军人真正享受政策待遇、更好分享改革红利。

全面优化优抚安置。在优待抚恤方面，要紧随经济社会发展水平的提高和社会保障制度的健全，由补补偿解困型向优待型转变，让退役军人在享受普惠公共服务的基础上再享受专门的优先优待，凸显国家对退役军人的褒奖、社会对退役军人的尊崇。（下转3版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

开出专题民主生活会的高质量和新气象

□ 本报评论员 胡 敏

近日，中央纪委机关、中央组织部、中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于第一批主题教育单位开好“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会的通知》，要求各地区各部门各单位开好“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会，强调“要把开好专题民主生活会，作为领导班子和党员领导干部守初心、担使命，找差距、抓落实的一次政治体检，作为检验主题教育成效的一项重要内容”。

开好民主生活会十分重要，这不仅是党内政治生活的重要内容，也是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式，对促进领导班子廉洁从政、团结协作，认真贯彻执行党的路线方针政策，落实好工作思路，完成好各项工作任务具有重要意义。这次民

主生活会是一次专题民主生活会，就是要聚焦“不忘初心、牢记使命”这个主题，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这根主线，按照认真开展批评和自我批评的明确要求，开出高质量、开出新气象，推动全党进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要指示批示精神和主题教育的部署要求上来，推动党员领导干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动各级领导班子履职尽责、团结奋进，牢记初心使命，重整行装再出发。

打牢思想基础是开出高质量新气象专题民主生活会的重要前提。领导班子和党员领导干部要认真学习领会习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议、中央政治局第十五次集体学习等一系列相关重要

讲话，认真学习党章党规，尤其要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，理论学习获得新进步，思想认识达到新高度，标准要求提到新境界。

严肃开展批评和自我批评是开出高质量新气象专题民主生活会的基本内容。领导班子和党员领导干部要对照党章找出的差距、调研发现的症结、群众反映的意见等进行系统梳理和汇总的基础上，盘点收获，检视问题，深刻解剖，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，以强烈的自我革命精神和对党、对事业、对同志、对自己高度负责的态度，开展积极健康的思想斗争，打扫思想上的和政治上的灰尘。做到自我批评要勇于解剖自己、揭短亮丑，见人见事见思

想；相互批评要真点问题、点真问题，达到红脸出汗、排毒治病的效果。要有坚持真理、修正错误，有闻过则喜、知过不讳的胸襟，听得进不同意见，容得下尖锐批评。

明细整改措施是开出高质量新气象专题民主生活会的关键所在。开专题民主生活会主要是为了解决问题，要把抓会后的问题整改作为巩固提高主题教育成效的重要措施。对专题民主生活会上查摆出来的问题以及相互批评的意见，要细化完善整改措施，明确整改时限，落实整改责任，力戒走过场和搞形式主义，切实防止说归说、过归过与只出义、不答题。



党的创新理论的生成逻辑

□ 欧阳辉

习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。马克思指出，“问题就是时代的口号”。每一时代都有需要回应和解决的重大问题。中国特色社会主义进入新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想回应和解决了一系列重大问题，深刻揭示了在新时代坚持和发展中国特色社会主义的强党之路、强国之路、复兴之路，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的生成逻辑。

深刻揭示强党之路

习近平新时代中国特色社会主义思想着眼以党的自我革命引领伟大社会革命，筹划推进加强党的全面领导、从严管党治党，深刻揭示了中国共产党的各种风险考验面前始终保持先进性纯洁性的强党之路。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，能够保持先进性纯洁性，永葆生机活力。1921年，我们党成立时，只有50多名党员，十分弱小；今天，我们党拥有9000多万党员，是一个近14亿人口的社会主义大国的执政党。回首我们党走过的98年光辉历程，为什么能够从登上历史舞台到掌握全国政权，为什么能够领导中国特色社会主义事业取得辉煌成就？原因就在于我们党是与其他政党有着根本区别的先进政党，能够与时俱进地提出正确的理论和路线方针政策，及时发现和修正自身不足，坚持以党的自我革命引领伟大社会革命，始终走在时代前列。

进入新时代，我们党面临的执政环境更加复杂，各种风险考验前所未有，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素更为复杂。特别是在过去一段时期，一些地方和单位管党不力、治党不严，党内问题越积越多。这不仅损害了党的形象，而且侵蚀着党的执政基础。坚持党对一切工作的领导，是我们党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。如何坚持党对一切工作的领导，这是新时代的“强党之问”。以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕这一“强党之问”，大力推进党的建设理论创新，取得了一系列重大成果。例如，指出党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量；明确中国特色社会主

义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导；提出办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，拿出恒心和韧劲，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效；要求在新时代，我们党必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。同时，还对党的领导核心作用作出明确而具体的阐述：“中央委员会，中央政治局，中央政治局常委会，这是党的领导决策核心。（下转3版）

本期导读

- ▶ 壮丽70年·奋斗新时代
京沪高铁：
演绎新时代中国速度中国质量
第7版
- ▶ 为“一带一路”建设
提供有效金融支持
第2版
- ▶ 审乐以知政 致乐以治心
第5版
- ▶ 打通制度壁垒 促进技术应用
第6版