

充分发挥基层党建引领作用

近年来，实施乡村振兴战略中，各地针对跨村治理运转机制不畅、抱团合作内生动力不足、发展资源互治能力不强等问题，提出了“党建强、发展强，一村富、共同富”基层党建联合体建设思路，通过依托党建和发展“双强”村，采取“龙头帮带”模式，辐射带动周边各村，实现党的建设、经济发展、社会治理等一盘棋推进。基层党建联合体应在政治建设、机制完善、项目管理、平台搭建、资源配置等方面多加着力，在抓党建、促发展上形成“以强带弱、抱团发展、资源共享、合作共赢”的良好局面，成为乡村振兴的助推器。

加强政治建设，确保党建联合体引领方向

强化政治引领。党组织的政治引领能力，是其政治功能的集中体现。突出党建联合体的政治功能，要通过政治引领焕发出强大的战斗力、凝聚力和号召力。因此，既要坚持好干部标准，努力打造高素质专业化“领头雁”队伍；也要在各村开展党员示范岗、党员承诺践诺等活动，引导各村党员在乡村振兴战略中作表率、当先锋，在服务村民群众中彰显政治功能；更要加强各村党支部规范化建设，进一步加强分类指导，通过提升中间支部水平、整改后进支部问题，不断提高基层党建的“优质品率”。

压实政治责任。一方面，有责要担当。党建联合体要督促各村党组织进一步提高政治站位，履行政治责任，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。另一方面，失责必追究。党建联合体对主体责任意识不强，党建工作责任落实不力的党组织和个人要严肃问责、决不姑息，倒逼各村党组织扛起为党尽责、为民造福的政治担当，以守土有责、守土尽责的责任担当助推乡村振兴。

完善融合机制，激发党建联合体联动动力

完善区域联动的共建共享机制。为推动区域各村由“形合”向“心合”转变，党建联合体要按照发展共同谋划、组织共同强化、事务共同协商、资源共同分享、问题共同排解、活动共同策划、管理共同提升、职责共同承担的原则建立合作公约，明确联合体各成员村的共建事项、共建要求。对区域内联合共建中产生的经济、市场、社会等效益，按照“谁共建、谁共享”的原则进行效益分配，不断激发区域各村干部群众干事创业的内在动力，并实现区域社会治理由“分散运行”向“跨村联动”的转变。

完善“三治融合”的共治机制。党建联合体要根据自治、法治、德治相融合的乡村治理体系要求，以村规民约推进村民自我管理，让村民成为村规民约制定与执行的主体，活化乡村振兴的“内生力”；要通过法治规范

村民、村委、政府等治理主体的权利权力，让村务大事在法律的制约和村民的监督下有效落地落实，夯实乡村振兴的“硬实力”；要充分发挥德治在导引乡村风气、整合乡村集体意识等方面的基础作用，以社会主义核心价值观为引领，推进乡村移风易俗，提升乡村德治水平，建设文明和谐乡村，深化乡村振兴的“软实力”。

抓好项目管理，推进党建联合体虚实结合

围绕区域发展，推进重点项目建设。乡村振兴中涉及的重点项目很多，党建联合体要将短期目标和中长期目标相结合，确保各重点项目建设有力有序有效推进，为区域发展提供不竭动力。在区域项目建设的过程中，党建联合体要行使好管理职能，对工程建设的全过程管理发挥主导作用，加强项目前期工作，提高工作质量，确保区域内各村有最大的经济效益，项目投资方取得良好的投资回报率，从而合力推动项目的顺利实施。

回应群众关切，布局较长周期项目。党建联合体对区域发展中充满前景的项目，既要挂图作战，做好宣传推介，让群众看到美好蓝图，也要让他们获得眼前收益，增进群众幸福感与获得感。较长周期项目布局要秉承简洁实用的设计理念，不断征求区域干部群众意见，坚持问题导向，依法依规解决项目中出现的难题；要督促各项目主要负责人严格按照项目竣工节点，倒排工期、细化任务，落实安全责任，促进项目高标准高质量建成。

注重平台搭建，促进党建联合体互动发展

搭建学习挂职议事决策平台。党建联合体应以互学共促为目的，为各村搭建党员干部学习交流平台、后备干部挂职锻炼平台，促进区域内党员、干部、优秀青年相互学习、相互交流。如通过讲习所、讲习廊等学习平台，让各村党员干部吃透上级要求，保持政治定力，把党的主张和决定传达、落在基层一线。如以区域党建联席会议为平台，营造“区域大事共商、各村难事共议”氛围，共同谋划区域发展、组织建设、民生实事、活动开展等，使“抱团发展、一体推进”的目标得到有效落实，形成强村与弱村百花齐放的局面。

搭建经济合作三产融合平台。乡村振兴中，党建联合体应结合区域自身特色和需要，在充分论证本地区产业发展可行性的前提下，适时建立区域经济联合体、田园综合体，积极开展招商引资，凝聚各方力量助力乡村振兴。在尊重各村意愿的基础上，龙头村联合所辖各村建立联合工作平台，并根据工作开展需要划分平台功能，完善运行载体。对三产融合项目，党建联合体要在做“精”农业、做“强”加工业、做“特”第三产业上下功夫，也可建立农工商联合体，让先进要素、技术创新在三产项目中相互渗透、紧密交融、互相促进。

整合各类资源，提升党建联合体整体效能

整合资源要素。党建联合体要依托各村资源禀赋，倡导“资源互治”理念，合理调配、科学统筹，让区域内的各类资源得到充分利用，推动村庄建设、产业布局、交通路网、公共服务、社会管理、休闲旅游“六图合一”。比如通过串联区域各村红色党建、绿色山水等发展资源，打造党员教育基地。又如集体经济发展较好的村安排一定的商贸物业作为邻村的集体资产，邻村则配合做好农地整理和配资入股等工作，实现土地、资金、技术等要素的高效流转与整合。

整合人才要素。党建联合体要对选派的第一书记、驻村督导员、大学生村官等驻村工作力量优化整合、精准运用，并着力选派“土专家”到区域各村开展农业知识讲座、技能培训等；也可组建社区化区域服务团，为各村村民提供社区化服务。同时还可物色为人正直、经验丰富的党员和村民骨干成立志愿团队，在街道综治干部领导下跨村开展促和止争工作，为疑难问题的商议解决、矛盾纠纷的排查化解提供更多、更广、更为有效的人力、物力、财力支撑。



作出不可磨灭贡献的西路军

——中国工农红军西路军纪念碑碑文敬读

□ 范景鹏

习近平总书记于8月20日上午来到甘肃省张掖市高台县烈士陵园，瞻仰中国工农红军西路军纪念碑和阵亡烈士公墓，向西路军革命先烈敬献花篮，并参观了中国工农红军西路军纪念馆。习近平总书记强调，我心里一直牵挂西路军历史和牺牲的将士，他们作出的重大的不可替代、不可磨灭的贡献，永载史册。他们展现了我们党的革命精神、奋斗精神，体现了红军精神、长征精神，我们要讲好党的故事、红军的故事、西路军的故事，把红色基因一代代传承下去。

（一）

高台烈士陵园由中国工农红军西路军纪念馆、纪念亭、烈士公墓、纪念碑等纪念建筑物组成。中国工农红军西路军纪念碑建成于2009年4月3日，纪念碑采用传统纪念碑造型，高29.37米。碑身上部的党徽寓意革命战士永远在党的领导下前进，碑体正面为原西路军第三十军政委、原国家主席李先念的题词：红军西路军烈士永远活在我们心中。

纪念碑背面是石刻碑文：
一九三六年十月，中国工农红军第四方面军总部及五军、九军、三十军共两万一千八百余将士，奉中革军委命令西渡黄河，执行宁夏战役计划。十一月，组成西路军转战河西走廊。在极端艰苦的条件下同敌人进行殊死搏斗，历时半年之久，歼敌两万五千余人，有力地策应了河东红军的战略行动，用鲜血和生命谱写了中国革命史上可歌可泣的壮丽诗篇。西路军精神永垂不朽！

2009年4月3日中共高台县委、高台县人民政府立
碑座设计为四边形，四面铺之以象征西路军革命精神永垂不朽的图案浮雕。其中基座高63米，分上下两层。上层高2.5米，为灰花岗岩，镌刻图案：望远镜、大刀、冲锋号、枪、上述器物均用飘动的彩带环绕成称，对称的单独纹样，使人们见物思人，追忆西路军将士浴血奋战的悲壮史诗。底层高3.8米，材质为汉白玉，图案是三组汉白玉花环，象征西

路军的三个军。花环下端用祁连山装饰纹样，象征着西路军激战河西、血洒祁连。周围有56个汉白玉栏杆，代表着全中国56个民族继承和发扬革命传统。

（二）

1936年10月，红一、红二、红四方面军在甘肃会宁会师后，红四方面军总部及第五军、第九军、第三十军共21800余人，根据中共中央和中革军委命令，从甘肃靖远县渡过黄河，执行宁夏战役计划。后因时局变化计划被迫中止，渡河部队组成西路军，转战河西走廊的古浪、永昌、山丹、甘州、临泽、高台、肃南、安西等地，经过大小战斗80余次，歼敌25000余人。发生在1937年元月的高台保卫战是其中最惊心动魄、悲壮惨烈的一幕。1937年1月1日，红五军大部指战员在军长董振堂的率领下占领高台县城后，于1月12日遭到6倍于己的敌人的包围，与敌人进行了九天八夜的殊死战斗，在弹尽粮绝的情况下，包括董振堂和红五军政治部主任杨克在内的2800多名西路军将士壮烈牺牲。在长达半年的斗争中，西路军共牺牲7000多人，被俘12000多人（其中6000多人惨遭杀害），最终仅400多指战员抵达新疆。西路军烈士的鲜血染红了河西大地，在中国革命史上留下了极其悲壮的一页。

通过党的营救及西路军失散和被俘将士百折不挠的奋斗，仍有5000多名红军将士回到了党的怀抱，成为党和人民军队的骨干。据统计，其中有元帅1人，国家主席1人，国防部长1人，最高人民检察院检察长1人，大将1人，上将3人，中将14人，少将87人，另有省部级干部10人，共计119人。特别是在中共中央、共产国际的关心和援救下，西路军左支队到达新疆的400多名将士，经过学习和技术培训，分别成为航空、无线电通讯、情报、医务、装甲、汽车、炮兵等方面的骨干，为人民军队技术兵种的创建和发展打下了基础。

始终心系群众的人民战士耿飚

□ 孙春胜

耿飚是一位具有传奇色彩的革命人物。在民族独立和解放运动中，他先后担任了红1军9师参谋、红1师参谋长、红四方面军第4军参谋长、第19兵团副司令员兼参谋长等职务，后担任中央军委秘书长兼国防部长。在其革命生涯中，以“足智多谋”和“骁勇善战”而闻名于世，但他却总是谦虚地称自己：永远是人民的战士。

少年英雄。耿飚于1909年出生在湖南醴陵一户贫穷农民家里，从小过着颠沛流离的生活。1922年，13岁的耿飚以放哨员和联络员的身份，积极参与到中共湘区委员会领导的水口山工人罢工运动中。他不怕牺牲，智勇双全，带领几百名童工直面矿警队的枪口，使得官僚资本家妄图破坏罢工斗争的企图破产。1926年，随着湖南工农革命高潮的到来，作为共产主义青年团中的一员，耿飚服从党组织的安排，勇敢地完成了从敌人兵工厂秘密接运枪支的任务。1927年，在四一二反革命政变后，耿飚根据党组织的安排，在醴陵组建农民赤卫队并参与攻打长沙等军事行动。在革命力量遭受重大损失时坚持斗争，在浏阳找到党组织，并在浏（阳）醴（陵）县委领导下的游击队担任队长一职。1928年，耿飚正式成为中国共产党党员，从此开始了南征北战的革命生涯。

足智多谋，骁勇善战。1930年，工人出身且有文化的耿飚被组织安排到红1军团第3军第9师做情报参谋。在此期间，通过收集国民党军队的新闻报纸，掌握蒋介石军队的调动情况以及军事训令等内容，做好敌方情报搜集的工作。中央红军第一次反

“围剿”作战打响之际，第26团在进攻过程中受阻，耿飚在得到师长徐彦刚同意后，抄起马刀，单枪匹马去查看遇到的问题，迅速摸清了敌军的火力。他带领跟进的突击排在敌军侧面打开了突破口，最终使红三军、红四军和红十二军从各个方向会合，实现了我方的“扎口袋”战术，成功抓获了敌军前线总指挥张辉瓒，几个月后耿飚被提拔为师参谋长。1931年，耿飚被任命为红9师作战科长，负责组织第一期教导队，从军事、政治、文化三个方面入手，对红9师游击队员骨干进行正规训练，从而实现“首先完成老百姓到军人的过渡”的目标。

第二次反“围剿”胜利后，师长让耿飚带上特务连学习搭桥，他刻苦自学《工程学》，边学边练，反复多次进行实践，使特务连的架桥技术不断提高，逢山开路、遇水架桥。此外，他还采取“拖牛”战术，以强行军、急行军和敌人周旋，并在敌人间进行闪电式穿插和迂回，仅用3万人的兵力将30万敌军拖垮，在红军第三次反“围剿”作战中起到了重要作用。

经过战火的洗礼，耿飚逐渐成长为一名骁勇善战的红军将领。1933年，在第四次反“围剿”中，由于战况激烈，作为战略制高点的黄柏岭仍在敌军手中。在进行战术讨论时，李聚奎提议采用正面调虎离山，从侧面进行后背袭击的战术，他们两人立下一个小时内完成任务的军令状。耿飚和李聚奎分别带27团和26团从左右沿山脊进攻，在一个小时内完成了黄柏岭攻坚任务。面对国民党军队的第五次反“围剿”，耿飚带领两个连在敌军猛烈的炮火袭击下坚守，为其他部队成功转入二线防御地带做掩护。



（三）

西路军虽然受到挫折，但留下来的红色故事始终传颂在当地。为纪念在高台英勇牺牲的中国工农红军西路军红五军指战员，高台县人民群众自发倡议修建革命烈士纪念馆。1953年经甘肃省人民政府批准，开始建设高台烈士陵园，1957年正式建成并投入使用，总面积4万多平方米。园内主要有烈士纪念馆、红军阵亡将士公墓、董振堂、杨克明烈士纪念亭和战史陈列馆。1965年6月10日，又在公墓前建成了钢筋混凝土结构的中国工农红军西路军第五军阵亡烈士公墓纪念碑。

党的十一届三中全会以后，高台烈士陵园进一步得到了各级领导的重视，陵园面貌不断改观。2009年8月1日，高台烈士陵园景区基础设施建设项目竣工，正式更名为中国工农红军西路军纪念馆，占地260亩，东西长385米，南北宽200米，成为全国反映西路军历史最全面、最具权威的纪念馆。

西路军的悲壮失败，不但使我们深切地认识到革命胜利来之不易，而且通过总结经验教训，正确认识历史



以直达山顶后，耿飚带队乘胜智取娄山关。之后，耿飚被调到红一师师部担任参谋长，渡江越山到陕北，在二万五千里长征后，又投入新的战斗中去。

耿飚之问：共产党人的初心与情怀。1941年，耿飚在陕甘宁陇东任129师385旅副旅长，其驻扎在此的部队中一名战士犯了严重错误，旅部决定对其实施枪决。但是，老百姓却都为这名战士求情，无论如何劝说都不肯离去，尤其是受害者的父母跪下为这名战士求情，当时整个操场上的老百姓全都跟着跪了下来，哭着说共产党都是好人，请求饶了这名战士，让其将功补过。耿飚向老百姓解释说，共产党军队有严明的纪律。可是，不答应，老百姓就不起来。最后，耿飚只能流泪接受了群众的要求。

1991年，退休后心里始终装着根据地老百姓的耿飚，重返当年驻扎部队的甘肃庆阳。一天晚饭后，突然听到驻地外有吵闹的声音，一打听，才知道是当地老百姓来告状的，诉说对当地少数领导干部的不满。离开庆阳那天，耿飚接见了县里的主要领导，跟大家讲述了这段50年前的革命往事。故事讲完后，耿飚面色凝重，高声发问：“现在，我要问问你们今天在座的每一位，不管哪一个，如果犯了事，老百姓还会不会替你们求情？”“耿飚之问”，源自他心底对养育了中国革命的人民群众的热爱，体现了共产党人的初心与情怀。

