



重要言论

要把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。要大力加强对党忠诚教育，学习宣传先进典型，引导党员、干部见贤思齐，把对党忠诚纳入家庭家教家风建设。带头做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。

聚焦问题抓整改 完善政策促攻坚

——关于完善健康扶贫政策的调研报告

湖北省委书记 蒋超良

年初，中央第二巡视组向湖北省委反馈了关于对湖北省开展脱贫攻坚专项巡视的意见。省委认真学习习近平总书记关于巡视工作重要讲话精神，全面认领巡视反馈问题，立行立改，全面整改，深化整改。针对巡视反馈指出的“保障基本医疗脱离实际”问题，省委结合全面深化改革工作部署，将“完善健康扶贫政策”确定为今年省领导领衔的重大改革项目。近几个月，我带队到红安、郧西等地调研，探索以改革的办法破解健康扶贫政策落实难题，以制度创新保障贫困群众真脱贫、稳脱贫，以重点问题整改带动全面整改。通过调研，我对完善健康扶贫政策、全面推动巡视整改工作有了一些认识和思考。

健康扶贫政策的实施为推进湖北省脱贫攻坚工作发挥了积极作用

习近平总书记指出，健康扶贫属于精准扶贫的一个方面，因病返贫、因病致贫现在是扶贫“硬骨头”的主攻方向，要通过综合治理的方法防治地方病，采取“靶向治疗”措施解决因病致贫返贫问题。习近平总书记在2018年视察湖北时，专门就脱贫攻坚提出了明确要求，并特别强调了健康扶贫工作，指出：要针对因病因残比例较大这个问题，加大健康扶贫力度，完善大病兜底保障机制。习近平总书记重要指示精神是我们的根本遵循，党中央和国务院关于健康扶贫的决策部署是我们的行动指南。

湖北与全国的情况大体相同，因病致贫是贫困发生的重要原因，因病返贫是稳定脱贫的重点难题。2018年底，湖北省存量贫困人口中因病致贫返贫占50%。为从根本上解决因病致贫返贫这个难题，湖北省探索推行了“基本医保+大病保险+医疗救助+补充医疗保险”保障机制，实行健康扶贫“985”政策，即确保农村贫困人口住院医疗费用个人实际报销比例提高到90%左右，大病、特殊慢性病门诊

医疗费用个人实际报销比例提高到80%左右，年度个人实际负担医疗费用控制在5000元以内。

总体看，湖北省健康扶贫“四位一体”保障机制和“985”政策的实施，取得了一定成效。一是减轻了贫困人口负担，贫困人口住院医疗费用实际报销比例，由2015年的55%左右提高到2018年的90%以上。二是全面落实“先诊疗后付费”及“一站式”即时结算制度，方便了贫困人口就医。三是解放了贫困家庭劳动力。患病群众得到及时治疗，不仅能尽快恢复劳动力，而且减轻了家庭负担，减少家人照料的时间，节约了劳动力。四是保障了真脱贫、稳脱贫。通过实施健康扶贫政策，做到了因病致贫人口能够脱贫、脱贫人口不因病返贫。五是密切了党和人民群众的血肉联系。走访座谈中，贫困群众无不夸赞党的健康扶贫政策好，让他们敢看病、方便看病、看得起病、看得好病。

健康扶贫“985”政策实施中的主要问题及其原因

调查发现，基层在落实“985”政策过程中确实存在“县级财政担不起、医保基金撑不起、医疗机构亏不起”等困难，贫困边缘人群与建档立卡贫困人口报销政策存在“悬崖效应”，中央第二巡视组反馈的问题客观存在，提出的意见实事求是，给出的结论中肯严肃。一是县级财政存在不可持续的压力。贫困县的财政基本上都是“吃饭财政”，靠转移支付运转。实施“985”政策，需要资助贫困人口参加基本医疗保险、购买补充医疗保险，给贫困县财政造成了压力。据初步统计，2018年全省37个贫困县投入本级财政资金1258亿元，用于补贴贫困人口参保个人缴费和补充医疗保险（或兜底保障资金）赔付，县均支出3400万元，占当年地方一般公共预算收入的37.2%。二是医保基金运行风险加大。实施健康

扶贫政策极大减轻了贫困人口的医疗负担，同时释放了其医疗需求，医疗费用快速增长，给医保基金平稳运行造成较大压力。由于城乡居民基本医保基金运行实行总额控制制度，湖北省医保基金账户理论上不会“穿底”，但医疗机构背负了较大包袱。三是造成一定程度政策“悬崖效应”。调研发现，非贫困人口特别是贫困边缘人口也希望享受健康扶贫“985”政策，存在攀比心理。农村建档立卡贫困人口以外的低保、孤儿等参保人群，没有完全享受倾斜性医疗保障政策，由此带来心理上的落差。

健康扶贫“985”政策实施过程中暴露出来的上述问题，既有政策设计不完善的地方，也有政策执行拔高标准倾向，更有配套改革不到位、“绣花”功夫下得不够的因素。

一是对基本医疗有保障的内涵理解不够精准，拔高保障标准。健康扶贫“985”政策提高贫困人口医疗费用中合规部分报销比例，是为了减轻贫困人口住院治疗等过程中产生的实际医疗负担，增加贫困人口获得感。但在设计和实施政策时存在理想化倾向。在设计政策时将部分政策范围外医疗费用纳入保障范围，超出了基本医疗的范畴，保障水平超出财政负担能力，超越当前经济发展阶段。一些地方在执行政策时还存在“加码加价”的问题，过多占用了医疗资源，加重了政府财政负担。

二是现行医保基金的筹资水平满足不了医疗消费增长。一方面，按国家要求，基本医疗保险药品、诊疗项目范围、医疗服务设施标准等“三个目录”范围扩大，贫困人口基本医保政策范围内报销比例提高5个百分点，但没有增加相应的医保基金筹资；另一方面，医保基金人均筹资水平增幅跟不上市场药品、医疗设备价格和就医需求的增长，医保基金面临

多重因素挤压，势必出现资金紧张，甚至面临“穿底”的风险。

三是贫困人口就医需求短期增长。面对各类医疗政策红利叠加，一些患大病、特殊慢性病的贫困人口打消了因自付费用高而不敢看病的顾虑，医疗需求在短期内集中爆发，从长远看，这是一件好事，但在短期内加重了医保基金的运行压力。

四是医疗机构存在过度医疗现象。最突出的表现就是对住院标准把控不严。在现有健康扶贫政策的“刺激”下，患者为了提高报销比例，有些医疗机构为了增加收入，住院率居高不下。过度医疗行为所增加的医疗费用，通过多重保障转嫁给各级财政，增大财政压力，也一定程度浪费了医疗资源。

五是分级诊疗制度落实不到位。一些贫困地区由于医疗资源配置不均衡、基层医疗人才匮乏、医疗机构服务能力不足等原因，分级诊疗制度落实不到位，可以在乡镇卫生院、县级医院治疗的，却转到了市级乃至省级医疗机构治疗，导致人均消耗医疗资源增加。

坚持用改革的办法抓好巡视反馈问题整改

解决湖北省健康扶贫政策落实有偏差的问题，必须严格对标“两不愁三保障”标准，运用系统思维方法，标本兼治，综合施策，扎实整改。整改既要确保扶贫任务全面完成，又要防范出现不切实际过高承诺、过度保障、不可持续的问题；既要立足当前，对巡视反馈的问题采取有效措施，及时规范整改，并做好政策衔接和平稳过渡，又要着眼长远，发挥现有医疗保障制度功能，统筹基本医疗有保障扶贫政策整体设计，避免出现待遇“悬崖效应”；（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

心无旁骛为党和人民做事

□ 马 涛

不朽；而“禄之大者，不可谓不朽”。立志做事，不在职位高低，在平凡的岗位上，完全可以做出不平凡的事业；相反，一心做官，不惜以身试法，即使能爬上高位，最终也会从权力的宝座上跌落。

不管是做事还是做官，首先要立志。立志是一切开始的前提。王阳明曾说：“夫志，气之帅也，人之命也，木之根也，水之源也。”立志，就是这样重要。志向有大有小。中国共产党从成立之初就是立有大志的，那就是“实现社会主义和共产主义”，正是在这一伟大志向指引下，近百年来，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

党员干部立大志、做大事，必须牢记中国共产党人的初心和使命，始终做到为人民谋幸福、

为中华民族谋复兴，以奋进勃发的姿态，积极投身中国特色社会主义伟大事业。做大事，就要做有益于人民的事。一个人的理想只有同国家前途、民族命运相结合才有价值，一个人的信念只有同社会需要、人民利益相一致才有意义，才能做到用心用情用力为人民办好事、办实事。做大事，不能不屑于做小事。人民群众的事再小也是大事，不从小事做起，就干不成大事，把看似平凡的事情做好就是不平凡，把看似简单的事情做好就是不简单。

职务只是做事的平台，不应成为做事的目的。党员干部对自己的从政之路要有清醒认识，如果仅仅把职务晋升当作最高目标，眼里就只会盯着位子而不是事业，心思和精力也只会用在搞人际关系、做面

子工程上，极易走上投机钻营、以权谋私、违法乱纪的歪门邪道。唯有为，方有位；要有位，必有为。把做大事摆在第一位的，才能担当重任。只要有一颗为国为民、干事创业之心，再平凡的岗位也是干事的舞台，再小的地方也能有大作为。

当今世界正处于百年未有之大变局，“沧海横流，方显英雄本色”。党员干部是时代的顶梁柱，无论何时何地，都要牢记自己肩上的使命和担当，心怀“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的大志，干出不负人民重托、无愧历史选择的大事，做起而行之的行动者，当攻坚克难的奋斗者，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚，在为人民利益的不懈奋斗中书写人生华章。

初心使命贵在坚守

□ 虞爱华

不忘初心，方得始终；使命易晓，致远惟艰。习近平总书记强调指出，越是长期执政，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神。做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事。初心和使命，重在坚守，难在坚守，成在坚守，必须坚守。

要一以贯之坚守。习近平总书记在瞻仰中共一大会址时指出：“入党誓词字数不多，记住并不难，难的是终身坚守。”众所周知，中共一大13位代表中，有的壮烈牺牲，有的自动脱党，有的沦为汉奸，有的成为叛徒，最终登上天安门城楼的，只有毛泽东和董必武。同一起点、同一征程，不同结局、不同人生。沧海横流方显本色，大浪淘沙始见真金。实践表明，决定党的组织及成员能“走多远”的根本一条，就是初心能否坚守、信仰是否坚定。革命战争年代如此，社会主义建设时期和改革开放新时期如此，新时代更是如此。赓续光荣传统、走向美好未来，需要党的组织及成员坚持“三个不”：一生信仰不动摇。心之所善，虽死未悔。无论顺境逆境，无论何时何地何事，信仰认定了就要信上一辈子，避免走着走着就掉了、干着干着就蜕变了，努力做到“风雨不动安如山”。毕生践行不放松。初心纯不纯、使命牢不牢，既看心之纯度，也看行之笃定。要在“知”上下功夫，在“行”上见真章，变初心为恒心、视使命如生命，做到坚定不移听党话、跟党走。终生奋斗不懈怠。成功属于永不放弃的人，要幸福就要奋斗。谨记习近平总书记“不敢有丝毫的自满，但怀有无比的自信”的教诲，不懈奋斗、竞相奋斗、团结奋斗、永远奋斗，不断用奋斗建功新时代、描绘新画卷。

要一往情深坚守。我们常说，中国共产党有强大真理力量，也有强大人格力量。“感人心者，莫先乎情”。一定意义上说，党的“人格力量”，就是党的情感力量，映照党的初心和使命。党员干部践行初心使命，就要有“三情”：对国家的深情。习近平总书记指出，“爱国，是人间最深层、最持久的情感”。人们常说，做人要有气节，要有人格，气节也好，人格也好，爱国是第一位的。要努力做到“以身许党许国”，从现在做起，从本职岗位做起，把爱国之情、报国之志融入祖国改革发展伟大事业之中。对人民的感情。习近平总书记指出，“感情是一个非常本质的东

西，不带感情去做接地气的动作，就是‘作秀’了。有感情同志下基层做工作，看得见、摸得着、体会得到，那是一种温度”。只有同“纬度”才能同“温度”。要始终站在群众立场想问题、作决策、办事情，将心比心、换位思考，为群众多解操心事烦心事。对工作的激情。雷锋在日记中曾形象描述：“对待工作要像夏天一样的火热。”火热是激情的燃烧。没有激情，难干事、更难成事。面对新时代、新使命，要把工作当事业做、当学问做、当享受做，以“我们走在大路上”的昂扬姿态，在状态、有激情地干事创业。

要一往无前坚守。历尽磨难愈挫愈勇，身处绝地向死而生，是我们党从苦难走向辉煌、从弱小走向强大、从胜利走向新胜利的“精神密码”。“唯有不忘初心，方可善作善成、一往无前”。推进“四个伟大”，面对“船到中流浪更急、人到半山路更陡”，要牢记习近平总书记“千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志”的告诫，保持越是艰险越向前的斗争精神，努力答好时代考卷。做克难克险的排头兵。坚持“三个区分开来”，既防事上“畏难”，又防行上“畏险”，敢于接“烫手山芋”，勇于闯新路险关。（下转2版）

本期导读

作出不可磨灭贡献的西路军

——中国工农红军西路军纪念碑碑文敬读

第 5 版

构建人类命运共同体：从愿景到现实的伟大实践

第 2 版

从家书看毛泽东如何做父亲

第 4 版

《近思录》：宋代理学之最佳入门书

第 6 版