

筑牢防范化解重大风险的法治防线

□ 张德宽

法治是防范化解重大风险的重要手段，是实现国家长治久安的必由之路。密织法治之网、贡献法治之力，防范化解重大风险、维护社会和谐稳定，是司法行政职责所系、义不容辞。

强化矛盾纠纷化解，筑牢防范化解重大风险第一道防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，认真做好人民调解工作，是防范化解矛盾风险的重要途径和有效手段。有序推进人民调解社会化。选优配强调解队伍，将各地区有威望、有能力、有热情的乡贤、能人纳入调解队伍，成为工作主力；建立人民调解专家名录，为人民调解工作提供人才支撑；探索推进调解员、网格员、楼栋信息员整合工作，实现资源整合、力量整合、资金整合、信息整合，确保矛盾纠纷发现在早、处置在小。切实加强调解组织建设。深入推进生态环保、医患纠纷等10个重点领域的专业性行业性调解组织建设和访调、诉调、警调“三调”对接调解组织建设，探索推行优秀调解组织跨行业、跨区域综合运用，切实提高调解实效。全力化解陈年老案。深入开展信访纠纷控增量减存量防变量行动，组织实施走尽千山万水、想尽千方百计、说尽千言万语、尝尽千辛万苦的“四千万”陈年老案化解工程，集中资源、力量化解一批时间跨度长、参与人员多、涉及金额大的重点案件。科学预警预测预防矛盾风险。健全完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动机制，加强与公安、信访等部门的工作衔接，建立信息互通、工作联动的综合排查机制，深入开展矛盾纠纷隐患排查，严防一般民事问题转化为刑事案件、群体

性事件、重大恶性案件和重大负面舆情。

严格特殊人群管理，狠抓防范化解重大风险两大关键。对司法行政系统而言，加强对罪犯、强制隔离戒毒人员和刑满释放人员的教育管理，守住监所安全底线，做好社区矫正和安置帮教工作，责任重大。确保监所安全稳定。常态化开展隐患排查，对六类特殊犯群、尖锐利器等重点人头、重点物品、重点设施、重点部位、重点时段进行地毯式隐患排查，实行排查、登记、评估、报告、监控、治理、销账“七步工作法”，确保无一疏漏、整改到位；精细化实施教育改造，落实特殊犯群“一人一策”教育转化方案，根据其成长经历、家庭背景、实际案情等相关信息，实施针对性的教育改造和心理矫治；规范化推进监所建设，严格落实三级狱（所）情分析制度、领导干部值班巡查制度、干警直接管理制度，深化勤务模式改革，全面提升监管水平。强化“两类”人员管理。风险排查无遗漏，对社区服刑人员和安置帮教人员全面进行分类排队，重点加强对危顽犯、不认罪服刑罪犯等六类特殊刑释人员的危险评估研判，从源头做好风险防范；闭环管理无缝隙，建立健全监所、司法所与党委政府、公安机关的信息通报、分类衔接、风险联控工作机制，推行必接必送、加强定位管理，确保无缝衔接到位、信息报告到位、闭环管理到位；落实责任无空当，明确责任人员，成立工作小组，建立个人档案，全面清楚掌握社区服刑人员和安置帮教人员的思想、行为动态，及时消除不稳定因素，严防脱管失控。

全面推进依法治市，把好防范化

解重大风险三道关口。要坚持良法善治，全面推进依法治市，让制度体系更加科学，行政执法更加规范，公民权利更受保障。提升立法质量，把好制度供给关。变被动立法为主动立法，主动拥抱新形势新变化，“立、改、废、释”并举，加快推进国家安全领域、经济安全领域等重点领域的立法工作；变“部门”立法为“开门”立法，健全完善公开征求意见机制，最大限度地汇集民智、凝聚民心；既注重合法性审查，也注重合理性、风险性审查，对市政府及其部门、各区县政府出台的规范性文件严格把关。严格执法监督，把好执法规范关。推动行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”全覆盖，严防随意执法、任性执法；持续深化重点领域综合行政执法改革，严防多头执法、重复执法；全面推行行政裁量权基准制度，严防执法畸重畸轻、扰企困民，努力让人民群众在每一次执法过程中都感到法治可信赖、执法很公正、权利受保障。强化普法宣传，把好思想行为关。深入宣传习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，全面贯彻落实到普法宣传的全过程各方面；探索开展民主法治村（社区）自治、法治、德治“三治结合”建设行动，着力打造共建共治共享的新时代基层社会治理格局；全面实施市民法治素养提升行动，以维护公共安全为重点，集中力量开展专项普法宣传，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

优化法律服务保障，建立防范化解重大风险四个体系。要从最困难的群体入手，从突出的问题着眼，从最

具体的工作抓起，不断加强法律服务、切实增进民生福祉。建立全业务全时空的公共法律服务网络体系。升级实体平台、优化热线平台、改造网络平台、完善监管平台，打造业务工作“一网打尽”、群众需求“一手掌握”、指挥调度“一线贯通”、现场处置“一键解决”的服务网络。建立精细化定制化的民营企业法律服务体系。编制完善民营企业法律风险防控手册，对企业生命周期全过程中涉及的主要法律法规和法律风险点进行全面梳理汇总；深入开展“公共法律服务园区行”和“民营企业法治体检”两大行动，整合资源、点餐定制、上门服务，帮助企业防范法律风险、规避法律陷阱。建立马上办免费办的法律援助保障体系。简化贫困群众审查程序，对建档立卡贫困户免于经济状况审查；开通农民工、老年人等特殊群体绿色通道，做到当天申请、当天受理、当天审批、当天指派律师提供法律援助。建立高标准严要求的法律服务机构监管体系。加强质量管控，推进法律服务机构“双随机、一公开”监督检查全覆盖；加强负面警示，严格落实失信行为和不良执业行为公示制度；加强教育培训，建立法律服务人员分级分类培训机制，增强其服务意识、端正其服务态度、提高其服务能力，让人民群众在每一次法律服务中都感受到公平正义。

〔作者系中央党校（国家行政学院）政法领导干部专题研讨班学员，重庆市司法局党委书记、局长〕



提升能力 补齐短板 创新农村体制机制

□ 吴奇修

党的十九大提出实施乡村振兴战略，这是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实以人民为中心的发展思想，把乡村振兴美好蓝图一步步变为现实。

着力提高村级组织保障能力和农村发展的内生动力，全面提升农村基层党组织的凝聚力、战斗力、组织力和为农服务的能力。党管农村是做好“三农”工作的最大政治优势。要进一步完善村级组织运转经费保障机制，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费，建立正常增长机制，保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度，加快建立健全农村基层党组织领导和村集体经济法

人治理、经营运行、收益分配、监督管理等新型农村集体经济发展机制，2019—2022年再重点支持10万个村，因地制宜发展壮大村级集体经济，增强其自我保障和服务农民能力，不断提升农村基层组织的凝聚力，充分发挥战斗堡垒作用，巩固党在农村的执政基础，打牢乡村振兴发展的组织基础。

着力补齐农村基础设施和公共服务短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。当前，必须下大力气落实农业农村优先发展总方针，加快补齐农业农村发展短板。一是推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。二是优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，改变农村要素单向流出格局，推动资源要素向农村流动。要盘活农村集体资产、活用农村土地资源，激发农业农村内生活力，构建农业农村多元投入机制，建立健全城

乡基本公共服务均等化的体制机制，增加对农业农村基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。三是坚持农民主体地位，充分发挥村民协商、自我约束、自我管理在乡村治理中的积极作用，进一步完善“村民议事、村组织领办、财政奖补”的农村公益事业财政奖补机制，实现农民民主决策与政府奖补的有机结合，加强对财政奖补项目建设方向和内容上的引导，体现政策导向和增强农民获得感、幸福感、安全感的统一，调动亿万农民参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，共享改革发展成果。

着力创新农村体制机制，推进乡村治理体系和治理能力现代化。习近平总书记强调，要加强和创新乡村治理，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序。乡村治理要融合运用多元治理资源，自治是基础，法治是保障，德治是支撑，相辅相成，方达

善治。必须把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”全面统筹，必须将乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴系统推进，这既是农村综合改革的根本出发点和落脚点，也是推进各项工作的切入点和着力点。要结合农业农村发展实际和发展规律，加强农村综合性改革试点试验与乡村振兴战略政策举措的有效对接，积极探索乡村治理体系和治理能力现代化的有效实现形式，保持农村社会和谐稳定。既要因地制宜扶持家庭农场、农民合作社等新型经营主体，又要促进广大小农户与现代农业有机衔接，既要大力发展乡村产业、健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，又要推动生态治理和农村人居环境改善，既要加强和改善党对农村领导，又要完善村民自治制度，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员〕

用科学领导方法指导工作

——重温《党委会的工作方法》有感

□ 吴 静

《党委会的工作方法》通篇闪耀着马克思主义真理的光辉，蕴含着严明的政治纪律和政治规矩，贯穿着科学的领导方法、工作方法、思维方法和务实作风。

要在讲政治守规矩上作表率。该文指出“要把问题摆到桌面上来”“不要在背后议论”“党委各委员之间要把彼此知道的情况互相通知、互相交流”等。重温该文：一是对党忠诚。切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是明辨是非。要坚持正确的政治方向和政治立场，增强政治敏锐性和政治鉴别力。三是严于律己。要涵养道德操守，树立正确的权力观、地位观、利益观，始终保持共产党人的政治本色。

要在善统筹抓重点上下功夫。该文指出，要“学会弹钢琴”“党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作”，要“胸中有数”等。重温该文：一是战略上要全面把握。对发展的优势和不足、对工作的成绩和问题、对未来工作走向要心中有数，及时做好谋划和部署。二是战役上要攻其要害。要抓住“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节，集中兵力打好“歼灭战”。三是战术上要灵活运用。要准确把握上级的新部署新要求，主动落实任务。要加强调查研究，推动各项工作落到实处。

要在讲团结顾大局上聚合力。该文指出，“班长和委员还要能互相谅解”“我们不仅要善于团结和自己意

见相同的同志，而且要善于团结和自己意见不同的同志一道工作”等。重温该文：一是把握根本点。要切实提高贯彻执行民主集中制的自觉性、主动性和坚定性，主动维护班子团结统一。二是站稳立足点。“一把手”要坚持公心、公道、公正，带头贯彻执行民主集中制。三是找准落脚点。要善于倾听和综合各方面的意见，共同营造班子团结和谐、干事创业的良好政治生态。

要在转作风抓落实上见成效。该文指出，要“精兵简政”“讲话、演说、写文章和写决议案，都应当简明扼要。会议也不要开得太长”“党委对主要工作不但一定要抓，而且一定要抓紧”等。重温该文：一要敢于担

当。切实把责任扛起来、把担子担起来，以知重负重、攻坚克难实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。二要执政为民。要做到感情上贴近群众，思想上了解群众，工作上依靠群众，行动上深入群众，不断增进人民福祉。三要务求实效。坚决反对形式主义、官僚主义，以优良作风推动各项工作落到实处，以实实在在的成效取信于民。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员〕



5G时代文旅融合的三大数字化趋势，是新业态创造新资源、新应用带来新体验、新平台支撑新服务。文旅融合的数字化创新发展，将解决长期存在的资源不可替代、体验难以复制、需求不好预判等难题，开创文化事业、文化产业和旅游业的新局面，推动社会主义文化强国和全面小康型旅游大国建设迈上新台阶。

新业态创造新资源。在5G时代，文旅融合新业态将不断涌现，新业态将创造文旅融合新资源。新业态就是数字化业态，但不只是传统业态扩大数字化应用，也不只是生产流通个别环节进行数字化技改，而是产业链全链条和整个生态圈的数字化重构。新业态将打破文化旅游传统边界，走出文化旅游传统领域，扩大文化旅游资源的范围和形式，以数字化为核心创造文化旅游新资源。新资源主要是数字化资源，在自然资源、地理资源、人文资源、社会资源的基础上，数字化资源成为文化旅游领域新的战略资源。数字化新业态将不断创造文化旅游新资源，数字化新资源将不断催生文旅融合新业态，新业态与新资源形成相互支撑、交替发展、螺旋式上升的良性循环。文旅融合新业态在对新老资源进行深度整合、聚合再造、价值挖掘的基础上，满足客户已有需求、发现客户潜在需求、引导客户产生新需求，不断开拓文化旅游发展新空间。

新应用带来新体验。在5G时代，文旅融合对人工智能、传感器、移动通信等机器感知技术的新应用，将不断拓展用户、客户、受众的体验内容、体验方式、体验质量，创造出卓越的文旅融合新体验。主要表现为内容多维度 and 渠道泛在化。一是在内容多维度方面，以沉浸式体验、多层级链接、全功能整合为特点，数字内容视频化、视频内容互动化、互动内容功能化，介入式交互型超高清视频日渐普及。随着大数据、人工智能、虚拟现实、增强现实等技术的广泛应用，融汇感官体验与人文认同的文旅融合新内容将层出不穷，越来越多的内容可以被体验，越来越多的体验可以内容化，承载文化旅游体验的新内容越来越多，新内容的维度越来越广阔。二是在渠道泛在化方面，产品推广与信息传播融为一体，渠道与媒介完全混同。媒介渠道化，传统信息媒介成为新的数字化渠道。渠道媒介化，传统交易渠道成为新的数字化媒介。新渠道无处不在，新媒介无处不在，传统客户端、App、功能性软件、流量入口、社交工具、在线平台，既是渠道也是媒介。多媒体、自媒体、微媒体、跨媒体、融媒体、泛媒体、全媒体等媒介千变万化，沟通



□ 李劲松

渠道、流通渠道、传播渠道等渠道全面融合。

新平台支撑新服务。在5G时代，由于具有对前置化场景的捕捉能力，旅行信息平台将在文化旅游领域发挥更大的作用。捕捉场景就是抓住需求，捕捉前置化场景可以预判需求。旅行者文化旅游领域最为活跃、最有价值的目标人群，旅行场景是文化旅游活动最为典型、最为重要的前置场景。场景的核心要素是时间、空间、用户、行为，旅行信息平台通过大数据和人工智能技术的深度应用，不仅可以掌握你是谁、你从哪里来、你向哪里去，而且可以在一定程度上分析出你在什么时间喜欢干什么。在个人信息隐私保护的框架内，旅行信息平台可以通过润物细无声的方式，高效、便捷、精准地把适合于你、你有需求、你愿意接受的文化旅游服务推送给你，全面系统地对接个性化需求与特色化供给。信息平台可以连通供求、凝聚资源、提升价值，助推文旅融合释放协同效应、聚合效应、乘数效应。5G时代的旅行信息平台，将为文旅融合新服务提供坚强支撑，成为文化事业、文化产业和旅游业高质量发展的新引擎。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，中国民航信息网络股份有限公司党委常委、副总经理〕

记住今天
——体验式教学偶感

□ 孙硕鹏

今天
我们接过挑粮的扁担
踩着毛竹弹壳和血浸染过的泥土
向着井冈山苍翠的峰峦
再也不用躲避横飞的子弹
再不愁出征前的一餐热饭
肩头的分量却丝毫没有减

今天
我们攀上巍巍的宝塔山
轻轻抚摸母亲沧桑的容颜
就像黄土地犁出的沟沟坎坎
就像梁家河流过的奋斗苦寒
捧一抔黄土
放入装手机的衣衫
青春的战歌依旧响在耳畔

今天不是庆功的时候
今天不是明天的驿站
毕竟我们有梦想
毕竟我们正当年
既然初心不改
豪情万千
就迈开双腿，永远向着光辉的彼岸……

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员〕