



经济工作重在“五个坚持”

□ 陈建奇

今年以来，面对国内外不确定性因素明显增多的复杂局面，我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大。对此，今年7月底中央政治局召开会议分析研究当前经济形势及部署下半年经济工作时提出，必须增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己的事。要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念、推动高质量发展，坚持推进改革开放，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路。“五个坚持”既是积极贯彻党的十九大关于建设现代化经济体系精神的具体举措，也是着眼国内外形势新变化所提出的应对战略。“五个坚持”既突出保持经济社会大局稳定在当前经济工作中的重要地位，也强调转变经济发展方式培育增长新动力的迫切要求，“五大坚持”已成为下半年经济工作的基本遵循。

一是坚持稳中求进工作总基调。去年以来，中央强调全面做好“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”等六稳工作，既强调稳在经济工作中的重要地位，又明确了稳的重点内容。稳就业摆在六稳之首，应加大力度落实就业优先政策，采取更加有力的措施稳就业，建立规模裁员和失业风险预警机制。与此同时，统筹国内国际两个大局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，促进经济持续健康发展。尽管国内外形势复杂严峻，但中国经济增长仍然保持稳定，上半年经济增速6.3%，

2019年1季度及2季度经济增速分别为6.4%及6.2%，预示当前中国经济增速仍然处于年初确定的6%至6.5%之间的合理区间。当前中国经济已由高速转为中高速，推动中国经济中长期稳定发展的因素未见改变，但全球不确定因素增多增大问题不容忽视，未来应深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，把经济社会稳定放在优先位置，在此基础上，通过“进”推动改革获得新的增长动力。

二是坚持以供给侧结构性改革为主线。2016年以来以“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”为五大任务的供给侧结构性改革，化解了制约经济社会发展的产能过剩难题，化解了房地产库存高位运行挑战，缓解了杠杆率水平较快上升的压力，为近年来中国经济保持L形增长奠定重要基础。供给侧结构性改革重在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。供给侧结构性改革不仅把发展经济

的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，而且也突出金融在经济中的核心地位，把推进金融供给侧结构性改革作为重要内容。未来应深化供给侧结构性改革，完善创新体系和增强创新动力，提升产业基础能力和产业链水平，提升实体经济的竞争力。与此同时，推进金融供给侧结构性改革，在当前股市等金融改革过程中，科创板要坚守定位，落实好以信息披露为核心的注册制，提高上市公司质量，要引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资，把握好风险处置节奏和力度，压实金融机构、地方政府、金融监管部门的责任。

三是坚持新发展理念、推动高质量发展。虽然经济下行的压力加大，但不能为了稳定经济增长而重走粗放型发展的老路，未来应贯彻新发展理念，转变发展方式，不单纯以GDP数字论英雄，而应更加注重以高质量发展论成败，把高质量发展要求贯穿于经济发展各领域和全过程。当前主要宏观经济指标保持在合理区间，就业比较充分，精准脱贫有序推进，人民生活水平和质量继续提高，推动高质量发展的积极因素增多。要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量

和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。紧紧抓住创新这个牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，做到人有我有、人有我强、人强我优。推进持续与绿色协同发展，把可持续发展提升到绿色发展高度，坚持用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践，坚持新发展理念，更好推动高质量发展。

四是坚持推进改革开放。40多年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。虽然改革与开放齐头并进、并驾齐驱，但改革要触动深层次的利益格局，在缺乏外力的情况下，改革尤其是深层次的改革往往是艰难的，扩大开放倒逼国内改革是40多年来中国改革之所以能够稳步推进的基本经验。未来应紧扣党的十九大关于推动形成全面开放新格局的精神，以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原

则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。当前要加大对对外开放，加紧出台一系列重大开放举措，加强制度性、结构性安排，促进更高水平对外开放。即更广阔领域扩大外资市场准入、更大力度加强知识产权保护国际合作、更大规模增加商品和服务进口、更加有效实施国际宏观经济政策协调、更加重视对外开放政策贯彻落实。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放，保护外商投资合法权益。伴随新一轮对外开放举措的稳步落地，改革将得到进一步深化，改革开放的红利也有望进一步释放。

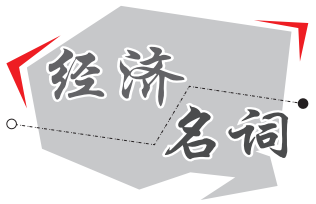
五是坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底。经济减速带来的压力是全方位的，必须从宏观政策、微观政策及社会政策等三方面综合施策进行有效应对，即稳定的宏观政策有助于形成良好的预期，灵活的微观政策有助于降成本补短板，托底的社会政策有助于坚守底线。财政政策要加力提效，继续落实减税降费政策。货币政策要松紧适度，保持流动性合理充

裕。深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费。稳定制造业投资，实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进信息网络等新型基础设施建设。深化体制机制改革，增添经济发展活力和动力，加快重大战略实施步伐，提升城市群功能。采取具体措施支持民营企业发展，建立长效机制解决拖欠账款问题。加快“僵尸企业”出清。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实房地产长效管理机制，不将房地产作为短期刺激经济的手段。巩固拓展脱贫成果。实施好就业优先政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。保障市场供应和物价基本稳定。高度重视安全生产，加强自然灾害防治。

综合来看，“五个坚持”是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，党中央结合国内外形势变化提出的当前经济工作重点。今年是中华人民共和国成立70周年，明年将实现全面建成小康社会。在此背景下，不发生系统性风险的底线，保持宏观稳定是当前的重中之重，“五个坚持”是促进宏观经济稳定发展的重要保障。



“柠檬市场”



“柠檬”在美国俚语中表示“次品”或“不中用的东西”。“柠檬市场”，也称次品市场，是诺贝尔经济学奖获得者乔治·阿克洛夫在其1970年发表的《柠檬市场：质量不确定和市场机制》中所提出的经济术语，又称为阿克洛夫模型。该模型指出，由于对商品信息掌握程度的不对称，区别优质产品和劣质产品的困难又是商业世界固有的，买方为了避免风险损失，只能通过市场上的平均价格来判断平均质量，只愿意付出平均价格。商品有好有坏，对于平均价格来说，提供高品质商品的卖方自然就要吃

亏，提供低品质商品的卖方便得益。买方过低的价格使得卖方不愿意提供高质量的产品，于是高品质商品逐步退出市场。如此恶性循环，高品质商品被逐出市场，低品质商品则逐渐充斥市场，市场出现“劣币驱逐良币”的现象，该产品市场会逐步萎缩并消失。这种信息不对称造成的“劣胜优汰”的市场现象，便是“柠檬市场”。这种因信息不对称而引发的逆向选择在现实的各种交易市场中是普遍存在的，如二手车市场、保险市场、就业歧视等。

“柠檬市场”中，卖方兜售低品质商品的成本由整个市场承担、收益却为个体所得；兜售高品质商品的收益由整个市场承担、成本却

由个体承担。“柠檬市场”问题的广泛性和危害性已成为经济学家的共识。如何治理“柠檬市场”问题，阻止市场的“柠檬”化，成为人们关注的焦点。

为了抵消信息不对称的影响，治理“柠檬市场”问题需要借助于行政治理和市场治理等方式。行政治理方式有加强监管性质量检测、建立产品质量责任制度、强化执业许可制度等。市场治理则是借助于信号显示机制、声誉机制、质保机制和第三方介入等，主要通过信用市场的培育、输入新信息降低买方的质量无知的信息改善、在交易合同加入激励条款使得卖方放弃质量投机。

（毛 强）

推进养老服务业发展以养老金金融

□ 娄飞鹏

极探索。对于国内存在的养老服务需求，政府出台了多项政策，金融机构也进行了积极探索，推动了养老服务的发展。1990年代以来，我国一直在探索建立基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度，也就是世界银行所倡导的个人金三支柱框架。随着2018年开始的个人个税递延型商业养老保险试点，我国的养老金三支柱制度框架基本建立，后续需要降低对第一支柱基本养老金的过度依赖，进一步扩大职业养老金和个人储蓄型养老保险规模。金融机构也围绕现实需求，按照政府的政策导向，从战略定位、机构组建、产品创新、服务渠道、风险管理等方面积极努力，以更好地服务老年人、养老金和养老服务业。

以养老金金融破解养老服务发展面临的问题。养老服务和养老金融发展都处于较为初级的阶段，虽然养老金重点是服务于老年人、养老金和养老服务业的金融，但受产品设计、商业模式、制度理念等因素影响，养老金融支持养老服务发展还存在一些问题。

一是金融机构养老金金融产品创新不足。为发展好养老金金融，金融机构已经做了较多努力，但仍然无法有效满足养老服务发展需求。如在融资方面，养老机构作为一类主体，其有着自身的发展特点。根据浙江省民政厅数据，浙江省约90%的养老机构持有的执照是民营企业组织，该类机构在公司治理架构、盈利能力、现金流等方面都较难满足银行既有的授信准入条件。金融机构在授信审批机制、贷款期限和额度等方面未根据养老机构的融资需求相应的优化调整，导致养老机构申请贷款通过率较低。在资产保值增值方面，养老金的积累往往要跨越较长时间，保值增值需求更突出，但国内这方面产品发展不充分，个人税收递延型商业养老保险、目标日期型养老基金产品刚开始试点，亟须扩大试点并发展完善。

二是养老机构商业模式尚未有效形成，盈利能力弱，金融机构为其提供融资支持面临较大风险。目前国内养老机构尚未形成有效的商业模式，商业可持续发展能力不足。全国老龄委的《养老机构发展研究报告》显示，受老年人支付能力有限，土地、融资等成本逐年提高及其他因素影响，我国养老机构中，32.5%亏损，48.1%基本盈亏平衡，19.4%略有盈利。这决定了养老机构通过间接方式融资时，金融机构面临较大的风险，融资积极性不高，通过直接方式融资也存在不符合准入条件，从而无法有效融资的问题，难以融资也不利于养老机构更好发展。

三是制度理念方面的问题也限制了养老金融推进养老服务发展的潜力。如在养老机构盈利能力不被看好的情况下，金融机构对其提供融资时

往往会要求提供抵押担保分散风险。在这方面，养老机构因带有较大的公益性，土地往往为政府划拨用地，作为公益用地不符合法律要求无法抵押。同时，养老机构轻资产特点突出，也缺少其他可抵押资产。抵押物不足也降低了金融机构融资支持养老机构的积极性。

以养老金金融推进养老服务发展的思路建议。以养老金金融推进养老服务发展总体可以从两个方面努力。一方面，发展好养老金金融，提高养老金融自身发展以及其推进养老服务发展的能力；另一方面，发展好养老服务业，降低养老金金融推进养老服务发展的风险。在这个过程中尤其需要政府政策支持以推动两方面发展，最终更好地满足老年人的服务需求，也要从理念方面科学引导，让养老金融和养老服务创新在满足老年人各类需求中切实发挥积极作用。

在养老金融发展方面，重点聚焦于老年人、养老金和养老服务业的金融需求，围绕客户需求进行有针对性的产品创新，丰富金融服务类型。老年人金融服务重点是提供优质的支付结算服务，提供稳健的养老型理财产品，提高老年人金融服务的可得性和满意度。为更好地实现养老金保值增值，也需要深化金融供给侧结构性改革，发展好资本市场。养老金投资和资本市场发展具有辩证统一关系，既要扩大养老金投资范围领域，引导更多的养老金进入资本市场，为资本市场带来稳定的长期投资资金；又要发展好资本市场，提高资本市场对养老金投资的吸引力。丰富养老机构的融资方式，对于市场化程度高、经营规范、盈利前景看好的养老机构，探索丰富其间接融资过程中的抵押物类型，支持其开展公开上市、发行债券等直接融资，解决其融资问题并降低融资成本。

在养老服务业发展方面，养老机构要区分公益性和商业性，公益性养老机构重点是提供普惠的养老服务，保障老年人的基本养老需求。对公益性特点突出的养老机构，政府需要从土地、税收、财政补贴等方面提供政策支持，维持其正常运营。商业性养老机构重点是提供优质的养老服务，提高老年人的养老水平。这类机构也要积极创新商业模式，明确重点服务的老年人群体，寻求商业可持续发展。在鼓励养老机构创造更多就业岗位的同时，也要对养老机构吸纳就业提供科学合理的社会保险补贴、职业培训补贴等。



政策解读

努力提高认真学习党史、新中国史的自觉

习近平总书记指出：“历史是最好的教科书。学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。要继续加强对党史、国史的学习，在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来，不断发出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。”历史之所以是最好的教科书，是因为历史能给人以深刻的警示、启示与借鉴。如果我们对土地革命前期中期党内发生过的“左”倾教条主义的危害有过了解，就能深刻认识坚持一切从实际出发、实事求是的极端重要；如果对长征途中发生的张国焘分裂党和红军的这段历史有过接触，就能对为什么一定要做到全党服从中央有深刻的认知。同样，通过我们对党的历史特别是党的高中级干部通过对决议的学习，加深了对党的历史特别是新中国历史的学习，明白了历史是非，统一了思想认识，从而完成了全党思想上的拨乱反正，为改革开放的全面展开奠定了坚实的思想基础。正是因为围绕《关于建国以来党的若干历史问题的决议》在全党开展了一场普遍而深入的党史、新中国史的学习教育，既保证了改革开放的正确方向，也为改革开放提供了强劲的动力。

些历史人物因理想信念动摇、不遵守政治纪律和政治规矩等，最后走向革命的反面的教训，亦能给我们以深刻的警醒。党员领导干部要做政治上的明白人，首先应做一个党史、新中国史问题上的明白人，因此，应当努力把党史、新中国史这门必修课修好。

与老一辈共产党人往往是党的历史的亲历者不同，今天党内广大在职干部都是新中国成立后出生，绝大多数是在改革开放后成长起来的，对于党的历史特别是改革开放前的历史不存在天然的熟悉，有一个学习与了解的过程。应当看到的是，虽然党内不少干部对党史、新中国史有较系统掌握，但也有的干部对党史、新中国史缺少深入的学习，因而还存在某些似是而非的认知，甚至不自觉地充当了历史虚无主义的俘虏。2018年7月，习近平总书记在全国组织工作会议上指出，对干部的培养“要突出政治训练，重点是学习党的理论特别是新时代中国特色社会主义思想，学习党的革命历史和优良传统。这个事情不要怕花时间、花精力”。因此，不但在这次主题教育中应抓好党史、新中国史的学习，就是主题教育结束后也应将党史、新中国史的学习教育常态化，把学习党史、新中国史作为党员干部日常教育培训的重要内容，把学习党史、新中国史持续抓下去，切实抓出成效。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中共党史教研部主任、教授〕