



立法也要高质量

□夏彩亮

草案表决程序，落实立法后评估机制及合宪性、合法性审查机制；增强法律法规的时效性、系统性、针对性，提高法律法规的可操作性，实现法治化、规范化立法；推进立法精细化，立法能具体尽量具体，能明确尽量明确，能精准就力求精准，以增强法律精准性和可执行性。

推进立法高质量发展的核心路径

深入推进科学立法、民主立法与依法立法协同发展，确保立法高质量运行。推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。其中，科学立法就是尊重 and 体现法律所调整的社会关系的客观规律和立法活动自身的规律，从国情和实际出发，遵循立法程序，注重立法技术，努力实现立法过程的科学化和现代化。民主立法是立法的核心要义。其本质是要为了人民、依靠人民。一部法律是否属于良法最根本的检验标准是否顺应广大人民的意愿，维护广大人民的利益，使法律成为增进人民福祉、增进社会认同的最大公约数，最大限度地反映最广大人民的意愿，凝聚民智，提高立法质量。依法立法是立法的基本要求。任何立法活动，如果没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责。科学立法、民主立法与依法立法是辩证统一、不可或缺的。只有深入推进科学立法、民主立法与依法立法全面协同发展，才能确保立法高质量运行。

健全立法衔接机制，严格立法工作程序，确保立法高质量出台。健全立法衔接机制，一是要加强法律、法规以及规范性文件的衔接和配套，发挥法律体系整体功效，推动法律体系完善发展。二是要完善和落实第三方评估和起草机制，充分发挥第三方地位中立、利益超脱、专业力量强等优点，以增强起草、评估、论证的客观性和科学性。三是加强对立法工作的规范和指导，并且使之具体化、常态化、机制化、制度化。四是推进立法信息化建设，注重运用现代信息技术强化立法流程管理，探索智慧立法系统建设，推进立法智能化。五是进一步完善立法政策。加强重点领域立法，加快形成完备的法律规范体系。六是规范重大立法决策程序，要把党的领导贯穿于重大立法决策全过程和各方面。七是坚持合法性审查，集中统一领导，防控立法决策风险。对重大立法事项，有关部门要各司其职、协同配合、加快进度，确保高质量出台。

落实“多维一体”立法公开原则，确保立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。坚定立法公开原则主要有以下几个方面：一是加强立法机关与社会公众的沟通机制，使立法机关了解公众的关注点和利益诉求。二是健全立法协商机制，充分听取政协委员、各民主党派和各人民团体等对法律草案的意见，平衡兼顾不同方面群众利益。三是优化法律法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，广泛凝聚社会共识，广纳民意、博采民智，以增强公众与立法的亲密感。四是完善立法研讨会、座谈会、听证会等制度，探索建立国家机关、社会团体、专家学者对立法中涉及的重大利益调整的论证咨询机制。五是加快发展立法专家顾问制度建设，充分发挥权威专家学者的专业、中立等优势，为立法工作提供智慧指引和智力支持。六是探索建立基层立法联系点，征求修改完善法律草案的意见，增强法律的针对性和可行性。此外，创新公众参与立法的方式，扩大公民有序参与立法的途径，通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等方式广泛听取各方面意见建议。

加强对立法工作的配套保障和精准监督，杜绝形式主义，确保立法高质量发展的实效。一是把推动经济社会高质量发展作为立法的重点领域，在保证立法质量的前提下，加大工作力度、加快立法步伐，为经济社会高质量发展提供有力法治保障。二是充分发挥我国现行监督体系在推进立法高质量发展中的重要作用，加强对立法工作的顶层设计和精准监督，杜绝形式主义，务求立法高质量发展的实效，为谱写好中华民族伟大复兴中国梦的宏伟篇章贡献智慧和力量。

（作者系中国反腐败司法研究中心主任助理、研究员）

新时代加强市场监管的几个着力点

□章继刚

中国特色社会主义进入了新时代，对加强市场监管工作提出了新要求。提高新时代市场监管水平必须抓好以下几个方面的工作。

着力壮大市场主体。坚持把促进市场主体活跃发展作为市场监管助力经济发展的重要基础，把“壮大市场主体、提升主体质量”作为深化改革、服务发展的基础工程。一方面，要保持改革定力，进一步改革市场准入制度，放宽创业条件，降低创业成本，激发社会投资活力，引导更多的社会资源成为创业资本，鼓励更多的自然人及社会组织成为市场主体，从源头上为经济发展注入新活力。另一方面，要围绕供给侧结构性改革和高质量发展主线，聚焦供给要素错配问题和供给与需求失衡问题，鼓励支持创新企业发展，形成僵尸企业退出机制，为供给侧结构性改革构建长效机制。

着力促进民营经济发展。开展行政审批中介服务收费专项治理，深入整治违法违规收费行为，坚决纠正变相审批及违规收费、加重企业负担的情况。从民营经济层面，着眼民营经

济发展的瓶颈，制定和实施好支持民营经济发展的政策措施；从民营企业层面，促进民营企业建立现代企业制度，完善公司股权架构、法人治理结构，全面提升企业整体素质和市场竞争力，走可持续发展的现代企业发展道路；从企业家层面，建立健全合法权益保护机制，努力营造依法保护企业家合法权益的法治环境；从政治引领层面，把非公经济党建作为加强党的建设、推动经济社会转型升级发展、维护社会大局和谐稳定的基础性工程，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

深化反垄断执法，以公用企业等为重点，加大民生领域执法力度，加强对新兴业态的竞争关注。全面贯彻实施公平竞争审查等制度，有效约束政府部门限制公平竞争的行为。用好新修订的《反不正当竞争法》，积极研究新法适用规则，既在查处混淆仿冒侵权等行为上大胆探索，又在互联网领域对利用技术手段实施不正当竞争行为等方面进行审慎监管。持续深入开展知名企业知名品牌知识产权保护工作。探索运用大数据等现代技术手段提升反垄断工作的精细化和专业化水平。强化监管协同，突出信用约

束，加快建立健全网络市场信用监管体系，提升“以管网网”监管效能。探索建立失信惩戒机制，实施全网警示、惩戒。

着力促进放心舒心消费。在消费结构升级和消费模式变化的新趋势下，放心舒心的消费环境，是人民对美好生活的需要。要坚持以人民为中心的发展思想，把促进放心舒心消费作为重要依托，把提升供给质量、改善消费环境、维护消费者权益作为重要努力方向，把开展“放心舒心消费城市”作为市场监管部门为民惠民品牌，着力在创建模式、高效维权、共治格局三个方面取得突破，更好地满足人民日益增长的美好生活需要，增强消费对经济发展的基础性作用。

着力推进全面质量监管。全面推进企业准入、产品准入、药品和医疗器械准入改革，深化知识产权注册便利化改革，营造更加公开透明便利的准入环境。大幅压减工业产品生产许可证，加强食品药品安全、特种设备安全和工业产品质量安全监管，确保不发生重特大安全事故，安全事故数量同比减少。坚守质量安全底线，加强食品药品、产品质量、特种设备安

全监管和消费领域市场监管。有效提升产品质量、服务质量和工程质量，推进质量领域简政放权，全面实行清单管理制度，完善多元共建共治体系，着力构建质量诚信体系，加快建立质量信用信息平台。

着力实施商标品牌战略。要树立品牌经济发展理念，坚持把品牌经济作为高质量发展的重要支撑，把实施商标品牌战略作为市场监管推动质量变革的重要抓手，着力提升商标品牌战略内涵，促进商标品牌提质增效，努力推动商标注册由多向优转变，向质量品牌要效益；提升商标品牌保护实效，以驰名商标、地理标志、涉外商标、老字号注册商标为重点，从严从重打击侵犯商标专用权行为；坚持创新引领，以质量为核心，提升地理标志商标比重，抓好地理标志商标的培育、示范、推广，推进商标品牌富农工作，促进农业供给侧结构性改革，助力精准扶贫；提升中国品牌国际化水平，加快商标品牌海外布局，建立健全商标海外抢注预警机制，提升企业海外维权能力。

（作者单位：四川省市场监督管理局）

用奋斗改变贫困地区面貌

□刘晓博

2018年春节前夕，习近平总书记深入大凉山腹地彝族贫困群众家中，看实情、问冷暖、听心声，同千干部群众共商脱贫之策，充分体现了党中央对民族地区群众的深切关怀。牢记嘱托、感恩奋进，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，和贫困地区群众一起奋斗，用奋斗改变贫困地区面貌，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深刻把握以人民为中心的发展思想。树立正确的权力观，必须要明白手中权力是党和人民赋予的，对权力多一分敬畏之心、多一分责任感、多一分奉献之思，按规则、按制度行使权力，自觉接受法律监督、党内监督、行政监督、舆论监督和群众监督，让权力在阳光下运行。树立正确

的人民观，对人民群众要怀有深厚的思想感情，与群众同呼吸共命运。急人民所急、想人民所想，踏踏实实为人民办实事，尽心尽力为人民办好事，坚持不懈为人民解难题。树立正确的利益观，时刻把群众利益放在首位，始终把维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益作为全部工作的出发点和落脚点，个人利益服从党和人民的利益，摆正个人利益与党和人民利益的关系。

切实践行以人民为中心的发展思想。坚持辩证唯物主义的观念，一切从实际出发，决策部署要坚持合法合理、坚持民主科学、坚持人民立场，要以最大限度地代表和实现最广大人民的根本利益为目的和目标，拒绝一言堂拍板，拒绝拍脑袋决策。抓好民生改善是边远民族地区的重大政治任务，必须聚焦人民群众关心的难点、

热点、痛点问题，优先保障民生需求，优先安排民生工程，优先建设民生项目，聚焦脱贫攻坚最大的民生工程，统筹解决好毒品、艾滋病、超生、失辍学等四只阻碍脱贫奔小康的“拦路虎”。坚持领导干部定期接访、定向联系、定点帮扶，用好网上书记信箱等平台，打通联系服务群众“最后一公里”。在发展过程中要充分体现人民意志、表达人民主张、维护人民利益。要围绕“三重一大”健全决策咨询、征求意见、公开听证等制度，扩大人民有序政治参与；深入推进扫黑除恶专项斗争，维护好群众切身利益。始终与群众想在一起、干在一起，和群众同吃同住同行同劳动，传递党的声音，在解民忧中密切鱼水亲情，在惠民生中加强血肉联系。

注重检验以人民为中心的发展思想。深入推进义务教育均衡发展，大

力推进全国健康促进试点县、国家卫生县城、省级文明城市、省级食品安全示范以及省级禁毒示范创建，大力实施农村人居环境整治推进乡村振兴，促进城乡教育、医疗、社会保障、生态环境、安全等供给均等化。用好党的群众路线这个制胜法宝，健全群众评价党员干部政绩的有效机制，建立健全社会满意度评价机制，完善干部考核、选拔和任用制度，坚持能者上、庸者下、劣者汰，让人民群众真正成为阅卷人。深化落实基层党员代表列席县委常委（扩大）会议和全委会、基层群众代表列席政府常务会议和全委会等制度；健全党员领导干部重大事项公开承诺、阳光问廉、电视问政、惠民台账等制度，健全人民监督机制，为加快高质量跨越发展打牢坚实的群众基础。

（作者系四川省会东县委书记）

落实好立德树人根本任务

□熊建辉

黄金时期。成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，就要让勤奋学习成为青春远航的动力，让增长本领成为青春搏击的能量，牢固树立梦想从学习开始、事业靠本领成就的观念。只有德智体美劳全面发展，长大后才能辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，才能堪当民族复兴重任。先哲常言“学以成人”。新时代，学就是学会求知、学会做事、学会共处、学会做人，也就是做社会主义建设者和接班人。新时代新担当，教师是人类灵魂的工程师，是人类文明的传承者，承载着传播知识、传播思想、传播真理，塑造灵魂、塑造生命、塑造新人的时代重任。落实立德树人根本任务、培养时代新人，最终依靠广大人民教师教书育人的实践与“学高为师，身正为范”的引领。以德立身、以德立学、以德施教，既是“四有”好老师的重要评判标准，也是全党全社会弘扬尊师重教的社会风尚，教师获得政治地位、社会地位、职业地位和全社会尊重的关键要素。

中国特色社会主义进入新时代，教育发展的总战略是优先发展，总方向是教育现代化，总目标是建设教育强国，总任务是立德树人，总追求是人民满意。全国教育大会为我国实现教育现代化、建设教育强国描绘了美好蓝图，提供了行动方略。坚持立德树人与传承学以成人，在新时代的伟大教育教学实践中相得益彰。

（作者单位：教育部教育发展研究中心）

培养社会主义建设者和接班人的六个着力点，党和人民的教育事业才能同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配。

立德树人，须和教育管理体制、人才培养体系同存共生。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。立德树人，就是要坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域。落实好立德树人根本任务，需要在以下几个方面下更大功夫。

立德树人，须和国之大计、党之大计同向同行。国势之强由于人，人材之成出于学。我国教育肩负着培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的根本任务，这是我们党的教育方针，是我国各级各类学校的共同使命。立德树人，就是要培养一代又一代拥护中国共产党领导、能够服务改革开放和社会主义现代化建设、与民族复兴同向同行、立志为巩固和发展中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。新时代新形势，促进人的全面发展和社会全面进步对教育提出了新的更高要求。因时而进、因势而新，实现“两个一百年”的奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦，中国千千万万的学子必将全过程参与。“在坚定理想信念上下功夫、在厚植爱国主义情怀上下功夫、在加强品德修养上下功夫、在增长知识见识上下功夫、在培养奋斗精神上下功夫、在增强综合素质上下功夫”，唯有准确把握

立德树人，须和学生全面发展、教师队伍建设和同泽同胞。学如弓弩，才如箭簇。青少年学生正处于成长的