本版编辑：徐 黎
版式设计：舒胜花
E-mail：m4@studytimes.cn
Tel：010—68928758

从中华文化中汲取兴民兴邦的强大力量

——《摆脱贫困》一书用典学习笔记（五）

□ 缪慈潮

不识庐山真面目，只缘身在此山中

——语见〔北宋〕苏轼《题西林壁》中的后两句。前两句为：“横看成岭侧成峰，远近高低各不同。”这既是一首诗中有画的写景诗，也是一首寓意深刻的哲理诗。它指出，人们之所以不能辨识出庐山层峦叠嶂、千姿百态的真面目，是因为身处其中，视野被阻，所见之处只是庐山的一部分。习近平同志引用此诗，形容“当局者迷”，即闽东人不一定熟悉闽东，寓意要做到全面、客观地认识事物，就必须站得高、看得远，具有全局思维、整体意识和大局观念。

言之无文，行而不远

——语见《左传·襄公二十五年》。这是引用孔子的话。意思是说，讲话、写文章如果缺乏文采，不生动感人，就传播得不远。习近平同志引用此语，是指文化建设涉及宣传内容的思想性，又涉及宣传的形式。强调思想性是宣传工作的灵魂，又指出应注意方式和手段的运用，没有能为别人所接受的方式和手段，思想性就无从体现。

得民心者得天下

——语出〔战国〕孟轲《孟子·离娄上》：“得天下有道：得其民，斯得天下矣；得其民有道：得其心，斯得民矣”。后来，《清史稿·范文程传》把它概括为“治天下在得民心”。意思是说，当政者治国重在得到广大人民群众的衷心拥戴。习近平同志在此处再次指出“民心”与执政党相辅相成的关系，强调共产党人要靠廉洁奉公、全心全意为人民服务来得民心，明确提出廉政建设是共产党人的历史使命。

先天下之忧而忧，后天下之乐而乐

——语见〔北宋〕范仲淹《岳阳楼记》。意谓忧在天下人之先、乐在天下人之后。这两句表现了作者忧国忧民、以天下为己任的博大胸怀。习近平同志多次引述这两句千古传诵的名句，阐述共产党人的“为官之理在于讲奉献”，同时也痛斥那些只顾经营个人“安乐窝”、以权捞钱、贪污受贿的腐败分子。

安天下，必须先正其身

——语见〔唐〕吴兢《贞观政要·君道》唐太宗语。意谓治理天下，当政者必须先端正自身。“严于律己”是中华民族的传统美德，自古便被视为个人良好道德修养的重要标志之一。习近平同志引述唐太宗的这句名言，意思是说，共产党人要承担起廉政建设的历史使命，首先要过好“自我关”，必须不断地增强廉洁奉公的自我约束力。这就要求领导干部必须自觉接受马克思主义基本理论的教育、社会主义和爱国主义的教育、革命传统教育、艰苦奋斗教育和国情教育，不断提高自身的思想政治素质；同时要过好“人情关”，如果我们在某一个人身上丧失原则，我们就会在千百万人心上失去信任！他认为：如果不讲廉政，我们的事业还有什么希望，我们何以取信270万闽东人民？所以他坚决反腐倡廉，严惩违法乱纪，从而造就了全面从严治党的大气候。

官之至难者，令也

——语见〔明〕海瑞《令箴》。意思是说，最难做的官是县官。因为一个县小则十几万人，大则百把万人，一个决策下去，其影响非同小可。因此县级领导必须有各方面的知识和很强的能力，否则难以胜任。习近平同志到福建工作之前，曾在河北省正定县当过县委副书记、县委书记，念活了一部“人才经”，使正定大翻身，彻底走出了“死胡同”。他亲身经历了“官之至难者”，体验了身居县级领导岗位的酸甜苦辣。党的十八大以来，习近平总书记高度重视县域工作，多次阐述怎样当好县委书记。2015年8月，《做焦裕禄式的县委书记》一书收录了习近平总书记的6篇文稿，对如何培养造就一支高素质干部队伍提出了重要思想，体现了他对县级领导岗位的重视是一以贯之的。

（作者系福建省福州市委党校原常务副校长）

《摆脱贫困》用典导读

把监督置于基层治理最前沿

□ 宋宏洲

为加强对脱贫攻坚全过程的监督监管，推进脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接，县级纪委监委在推动监察职能向基层延伸过程中，可以探索在每个村聘请廉情监督员，赋予其监督权，用最基层的监督力量来监督基层，着力把问题发现在基层，解决在基层，用身边人解决身边事。

做好“预警”和监督，构建廉情监督新网络。下大力气整治群众身边“微腐败”，才能夯实党执政的政治基础，推进全面从严治党向基层延伸。设立村级廉情监督员，加强基层监督和“预警”，构建适合基层特点的不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，不断增强群众对正风反腐的获得感和认同感。聘请的廉情监督员，应赋予其“知情权、质询权、建议权、审核权、监督权”五项职权。及时完善规章和机制，使廉情监督机制可复制可推广。出台《廉情监督员管理办法》，由县纪委监委相关科室负责牵头，做好统筹协调。明确廉情监督员日常工作范围和方式方法，重点围绕村级事务管理、财务管理、村组干部作风，加强日常监督，发现问题及时上报，紧盯“微权力”，严防“微腐败”。县纪委监委应建立相应的例会制度，做好廉情监督员的学习培训、交流培训等工作，使廉情监督员真正发挥“预警”和监督作用。出台廉情监督员考核实施细则，根据廉情监督员所在村产业发展、脱贫攻坚、村容村貌、乡风文明、信访稳定等情况，结合群众满意度，评选优秀廉情监督员，进行表彰奖励。相反，对工作滞后以及末位廉情监督员进行通报批评甚至淘汰。

聚焦矛盾问题，打通监督最后一厘米。聚焦问题矛盾，破解难题瓶颈，努力打通服务群众“最后一厘米”，应逐步建立横到边、纵到底、全覆盖的县、乡、村三级廉情监督网络，依托村居廉情监督员把监督覆盖到所有村组干部、延伸到群众身边。充分发挥廉情监督员作用，切实筑牢基层廉政防护网。监督好村级事务管理。对贫困户、低保户、五保户的认定，大额资金支出，扶贫、支农资金、物资使用和土地承包流转、征地拆迁、农村基础设施、公共服务建设等进行监督，督促村两委严格落实“四议两公开的”议事规则和程序。监督好村级财务管理。对财务支出事项定期审核，严禁“白条”入账、虚列支出，杜绝不合理开支，发现问题及时向上级报告。监督好党务、村务、财务公开。增强村级事务管理、财务管理的透明度，不断提高群众对村组干部的信任度。监督好村组干部工作作风。不断增强村组干部的规矩意识和纪律意识，督促村组干部切实转变作风，推动各项政策的落实。监督好矛盾纠纷化解。走访群众，及时发现问题，化解矛盾纠纷，把各类问题解决在萌芽状态，从而维护村居和谐稳定。

重在引领融合，拓展廉情监督新领域。将基层党建与发展深度融合，与社情民意和干部作风深度融合，既彰显党建引领作用，也充分发挥党建示范作用。结合当前基层重点工作，找准结合点，不断拓展监督新领域。围绕打赢脱贫攻坚战，做好村居扶贫“督战员”。为巩固脱贫成果，充分发挥廉情监督员作用，持续对村级脱贫攻坚各项政策的落实进行监督，对脱贫攻坚中发现的问题，组织廉情监督员在本村开展自查自纠，防止个别问题重复发生。围绕村居巡察后半篇文章，做好问题整改“监测员”。结合目前正在全面开展的村居巡察工作，提前谋划村居巡察后半篇文章，在问题整改上依托廉情监督员作用发挥，督促整改落实到位，使廉情监督员成为永远不走的巡察员。围绕乡村振兴战略实施，做好乡村发展“护航员”。组织廉情监督员紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的方针，做好监督、建议、调解、引领等职责，积极为乡村振兴保驾护航。

（作者系河南省叶县纪委书记、监委主任）

着力发展新时代健康养老事业

□ 朱 跃

老有所养是事关百姓福祉、社会稳定的民生大事。党的十九大报告指出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。”当前，我国老龄人口规模大、老龄化速度快、养老事业城乡发展不平衡，加快养老服务供给侧结构性改革，不断完善我国养老保障制度，任务紧迫、势在必行。我们要贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，进一步健全现代化养老机制，创新社会化养老服务机制，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求，不断增强老年人获得感、幸福感和安全感。

创新社会化养老服务机制，发展不同层次、不同模式的养老机构。构建多层次老龄产业发展模式，坚持市场导向、政府扶持、全社会共同参与原则，兼顾经济效应与社会效应、公益性与营利性、老年群体与其他群体的利益。完善老龄产业发展政策。扶植和培育老龄产业，制定老年产品税收减免、金融扶持、技改贴息、土地优惠等政策，动员社会力量参与、鼓励民间资本进入老龄产业，建立老年人失能等级划分标准，按等级制定相应产品、服务优惠政策，通过政策引导各类生产、服务性企业升级改造、兼并重组，培育一批老龄龙头企业，打造一批老龄知名品牌。将居家养老和社区有机地结合起来，充分利用社区的人财物资源，为居家老人提供以家政服务、生活照料、精神慰藉、医疗保健、康复护理、文化娱乐等为主要内容的社会化服务网络。鼓励以房养老、机构养老、老人互助养老等不同养老方式的发展。培育和发展养老服务业，为老人提供生活照料、医疗保健和精神慰藉等服务。进一步改革完善医疗保险制度，建立老年医疗卫生保健服务体系，完善各级医疗机构功能，大力发展社区卫生保健事业，尽可能让老年人就近享受较高质量的医疗服务，增加护理服务供给，实现医养结合。

营造有利于养老机构发展的政策环境，建立养老服务监管机制。建立老龄产业市场准入制度、老年产品和服务质量标准，严格规范市场管理与运作，加强产品检查与认证，构建老龄产品和服务诚信体系，严厉惩治危害老年人权益和利益的行为；以老年人市场购销行情、消费意愿和购买倾向调整生产、服务，适时适度引导老年人更新消费观念，培育和拓展消费市场，推动供需平衡。要完善针对整个养老服务业和老龄产业的“监督清单”，实行标准监督。对监督标准进行全面梳理和细化，明确监督主体、监督范围、监督形式、监督内容等问题。各相关部门按照划分的监督主体，确认监督范围和监督内容，着重对分级分类、安全卫生、风险防范、应急管理等重点环节进行查缺补漏，优化完善。同时，还要对检查操作标准，如检查的实施、询问、材料收集、核对等事项，建立目录化的操作标准，实现监督检查的制度化、常态化。

健全现代化养老机制，建立基础养老金费改税制度。目前，我国养老保障的基本框架是基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄养老保险相结合的多层次的城镇企业职工养老保险制度体系。由于我国的养老保险采用个人账户与社会统筹相结合，有部分个人账户没有缴费，改革后隐形债务显性化；有部分地区个人账户空账运行，而且个人账户与社会统筹部分管理不够规范。因此，需要改革现有的养老保险制度，将“统账结合”运作模式向社会统筹与个人账户独立运行模式转变，规范个人账户和社会统筹基金的管理，将个人养老福利待遇和缴费挂钩。逐步提高养老保险统筹层次，首先争取实现省级统筹，再逐步向全国统筹过渡，增强制度的便携性和互济性。借鉴国际上通行做法，结合我国目前养老保障、养老金的现状，建议开征社会保障税，并在此税目下设养老税，对纳入社会统筹基金的企业缴纳的基本养老保险费改征为社会保障税（养老税）。

充分运用现代科技，将互联网和人工智能等运用于养老产业。加大老龄产品研发力度，利用科研院所丰富的人才资源和技术储备，开发适合老年人生活与情感、行动与保护、治疗与康复、引导与照料等多样性产品，形成具有中国特色的老年人特需的康复辅具产业体系。大力发展智能养老平台，利用互联网、云计算、大数据等信息技术手段，开发面向居家老人、社区、机构的物联网系统平台。通过发展教育和职业培训，鼓励科技创新，提高劳动力素质，适应产业结构升级的要求，满足老人和其他社会成员日益增长的物质文化需求。大力发展国民教育，促进教育公平，发展公共教育事业，增加教育资源供给，提高人口素质，建立终身学习教育机制，克服人口老龄化的不利影响。根据中国国情，大量富余劳动力集中在农村，且农村人口老龄化程度高于城市。因此，加强农村的基础教育与农业劳动力职业培训是一项重要工作。

重视老年人力资源开发利用，形成全社会尊老、敬老的风尚。尊老敬老对社会养老有着极高的伦理支撑意义。在全社会树立“尊老敬老”的风气，营造尊老、敬老、养老的舆论氛围，大力表彰孝敬父母、赡养父母的典型，严厉谴责和惩处遗弃老人、虐待老人的反面典型，惩罚与褒扬形成鲜明对比，正向引导社会形成新时代“爱老、敬老”新风尚。注重开发老年人力资本，推动积极老龄化。要以积极老龄化思想为指导，鼓励老人继续工作，参加社会公益活动，发挥余热。积极开发老年人力资源，重视老年人社会价值，鼓励老年人利用智慧和经验为社会的发展创造财富和多作贡献；积极营造老年人力资源开发的良好社会氛围，通过老年人自我能力再开发，延缓劳动力老化，同时让其老有所为；积极推进老年教育，实现终身学习，将老年人劳动创造的财富显性化，创造老年人参与社会的条件，激活潜在社会发展动力。

（作者系中国诚通集团有限公司副总裁，中国健康养老集团党委书记、董事长、总经理）

『本本族』干部要不得

□ 徐文秀

现实生活中，有这样一些人，他们有驾本，但实际开车却很少，有的甚至根本不上路开车，俗称“本本族”。

为什么有本却不上路？仔细分析一下，除了那种有本无车的之外，大概有这么两种情形：一种是当初拿的驾本根本就不是靠真本事考来的，而是凭关系、走后门混来的，甚至是靠花钱买来的，缺少硬功夫、真本事，“注水本”“伪驾照”当然也就不敢上路了；另一种是驾本虽然是货真价实的，但多年不上路了、手生了，路也不熟了，人也慵懒惯了，加上有的怕上路出事，有的或许有车“伺候”着不用自己上路，于是干脆把驾本束之高阁，成了有本不上路的“本本族”。

我们的队伍里也有一种人，在岗不在状态，履职尽责无心又无力，在其位不谋其政，可谓是“本本族”干部。他们中有的是不愿“上路”，不投入、不敬业，缺少精气神，整天是“清茶报纸二郎腿、闲聊旁观混光阴”，习惯于当局外人、作壁上观、成“观光客”，把工作当作副业，做一天和尚撞一天钟，甚至不撞钟，有的貌似“在路上”，却抱着到站心理，推崇“既不跑前头，又不落后头”；有的是不敢“上路”，凡事只画圈不表态、只微笑不点头，或选择性地做事，挑肥拣瘦般地干活，对“硬骨头”“烫手山芋”退避三舍，对“功不在当下”的事弃之如草芥，有的在接受工作任务时，甚至要求领导或组织上开具“路条”，出示所谓“会议纪要”，以此作为“护身符”“挡箭牌”和“免责令”，为日后出了差错作开脱；有的是不会“上路”，面对复杂“路况”，不知道往哪开、怎么开，常常“一停二看三通过”，只知道在那原地打转，习惯于亦步亦趋走老路，满足于搞路径依赖，凡事“拖”字当头，把上级要求时的“急风暴雨”拖成了执行时的“绵绵细雨”，等等。“本本族”干部说到底就是那些整天“饱食终日、无所用心的懒官，推诿扯皮、不思进取的庸官”，他们往往出工不出力、坐诊不号脉、倒脚不射门。

“本本族”干部，从本质上说是对初心使命的背离与逆行。拿本的目的是干什么、为什么？不是拿来看的，也不是拿来玩的，不是为了当摆设、做样子的，或者锁在抽屉里、束之高阁处，一句话，拿本是为了上路开车用的，如果拿本不上路，就失去了拿本的意义和价值。同样的道理，当干部、做公仆不是拿来显摆、嘚瑟和光宗耀祖的，不是在那光说不练、整天喊口号的，不是光吃闲饭、被供养着的，它既是一份职业，更是一份事业。延安南泥湾大生产活动期间，359旅曾有一条“奇怪”的纪律规定，那就是“不能早到、不能晚走”。原来这条纪律竟然是用来约束和限制干部们“太拼命工作”了。而我们现在呢？一些人恰恰是“迟到早退”，上班“磨洋工”，下班“打冲锋”。“为官避事平生耻”。干部干部，唯有干才有进步，唯有干人生才能出彩。“扶贫书记”黄文秀不畏艰苦，奋进在扶贫路上，“每天都很辛苦，但心里很快乐”，以年轻的生命书写了短暂的美丽人生；“雪域信使”其美多吉无论前方路有多艰险、天气有多糟糕，都风雨兼程行驶在大雪覆盖的“川藏第一线”雀儿山上，6000多个往返、140多万公里，以他平凡的伟大和从未减退的工作热情温暖人心、感动社会，等等。他们是“本本族”干部的一面面镜子，从中可以照差距、整容貌、正衣冠。

当今时代是奋进的新时代，也是奋斗者的大舞台。让“本本族”干部上路奔跑，一靠教育引导，二靠制度约束。正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育可以让那些忘掉拿本初衷和上路初心的“本本族”干部，重新审视和检讨“我是谁、我从哪里来、我往哪里去”，正“本”清源，还“本本”之本色和本真，让“本本族”干部丢掉身上的懒劲、庸劲和暮气，真正想“上路”、愿“上路”。要建立一整套的激励奖惩制度，既让“拿本上路”的干部得实惠、受重用，又让“拿本不上路”的“本本族”干部没市场、难藏身。对那些因为怕“路况”不熟、一时“手生”容易出事的，加强技能指导和培训，让他们敢“上路”、会“上路”；对固执不“上路”的，可以限期改正，限期不改的取消持“本”资格，直至吊销“执照”。

“本本族”干部既是事业的羁绊者，又是时代的落伍者，于工作无利，于个人成长无益，挤压他们的“存活空间”，我们才能大踏步向前。