如何做好高校毕业生就业工作

编者按 高校毕业生就业问题，关乎民生国计，社会各方对此始终高度关注。围绕如何认识目前的就业形势、如何应对面临的就业挑战以及如何实现更高质量的就业，本报特约请了教育部相关负责人、专家、高校有关领导展开三方会谈。

推动实现更高质量更充分就业

教育部高校学生司司长 王 辉

大学生承载着国家和民族的未来，承载着无数个家庭的希望。做好高校毕业生就业工作，事关经济发展、民生改善、社会稳定，意义尤为重大。党的十八大以来，各地各高校深入推进高校毕业生就业工作，各项促就业、助创业的政策相继出台，高校毕业生就业创业政策体系、工作机制和指导服务体系逐步完善，高校毕业生就业状况持续改善，高校毕业生就业结构进一步优化，创业人数连年增长，到国家重点领域、中西部基层、中小微企业、军营等建功立业的人数和比例逐年增加，为经济社会发展、创新型国家建设和全社会就业大局稳定作出了突出贡献。我国举办着世界上规模最大的高等教育，高校毕业生就业面临着巨大挑战，能够实现比较充分的就业来之不易。

2019年全国普通高校毕业生人数834万，同比增加14万。受国内经济结构调整、新一轮科技革命和产业变革以及中美经贸摩擦等不确定因素的影响，毕业生就业形势更加复杂严峻。下一步，我们应增强忧患意识，加强毕业生就业形势研判，强化底线思维，防范化解风险，切实维护高校毕业生就业大局的稳定。

做好高校毕业生就业工作，应强化各方面重视就业、支持就业的导向，保持战略定力，聚焦重点，综合施策，既要千方百计拓展就业岗位，扩大就业总量；又要提高政策制定和就业服务的精准度，解决好就业的结构性矛盾，实现更高质量和更充分的就业。

一是积极拓宽就业渠道。实践证明，大学生要实现人生价值，就要到祖国和人民最需要的地方去建功立业。新时代为大学生施展才华提供了广阔舞台，无论是打好脱贫攻坚战、推动乡村振兴、促进产业转型升级，基层都迫切需要大批各领域的青年才俊。教育系统将配合有关部门，继续组织实施好“特岗计划”“大学生村官”“三支一扶”“西部计划”等中央基层就业项目，进一步扩大招募规模。新时代强军事业呼唤大学生到军营“淬炼成钢”，应畅通大学生参军入伍绿色通道，激励更多毕业生投身到实现强军梦的伟大实践中。应充分利用平台经济、众包经济、共享经济、数字经济等新业态，支持鼓励毕业生到生产性和生活性服务业就业，引导毕业生到民生急需的教育、医疗、养老等领域就业。

二是大力推进创新创业。大学生创新创业是大众创业万众创新的生力军，对促进高质量就业和高质量发展具有重要意义。应把创新创业教育贯穿人才培养全过程，不断提升大学生的创业精神和创业能力。加强大学生创业导师队伍建设，建好“全国万名优秀创新创业导师人才库”。办好中国“互联网+”大学生创新创业大赛，搭建好大学生创新创业项目与社会资源对接平台，为成果转化和项目落地提供有效帮助。加大政策宣传力度，把税费减免、工商登记、创业贷款、创业补贴等支持政策落到实处。同时，进一步在创新创业学分转换、弹性学制管理、保留学籍休学创业、允许本科生用创业成果申请学位论文答辩等方面，为大学生创新创业提供更强有力的政策支持。

三是实施精准就业服务。有调查显示，毕业生对“就业岗位信息”和“职业指导”需求最为迫切。因此，需进一步健全精准就业服务机制，通过大数据努力实现岗位信息与求职信息“无缝对接”，做到精准到人、精准到岗。不断推动高校完善就业创业指导课程体系，提供精准有效的个性化咨询服务，进一步加强职业生涯规划指导。发挥好校园招聘主渠道作用，多组织各类网上和网下招聘活动，多组织专业化、小型化的定向或专场招聘会。

四是做好重点群体帮扶。对家庭困难毕业生，应加大就业援助力度，为城乡低保家庭毕业生、残疾毕业生和享受国家助学贷款毕业生及时发放求职创业补贴，落实“一对一”援助措施。对就业困难的少数民族学生应加大就业援助力度。对离校未就业毕业生，教育部门与人社部门应做好信息衔接。针对慢就业、不就业等新情况，加强积极就业观的宣传，教育引导毕业生树立科学的成才观、就业观。同时，严厉打击就业欺诈和就业歧视，维护高校毕业生正当权益。

五是深化人才培养模式改革。破解就业结构性矛盾，关键在于完善专业调整机制和提高人才培养质量。今年，教育部面向国家战略性新兴产业发展、民生急需等领域，新设本科专业点2072个，撤销就业状况不佳、不符合发展需要的专业点416个。在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点，首批将启动5个职业技能领域试点，培养应用型人才。加强实践育人环节，培育学生奋斗精神和职业精神。进一步严格高校学生管理，加强学生学习过程管理，严把毕业出口关，让大学生下真功夫求真学问，为他们顺利走向社会打好基础。

新挑战与新应对

中央党校（国家行政学院）社会与生态文明教研部教授 赖德胜

自20年前高等教育大规模扩招以来，高校毕业生就业就一直是个热点问题，而且经常用“难”“更难”“最难”等词汇来形容。但实际上，每年的高校毕业生就业问题都得到了比较好的解决，可以说是有惊无险。从今年的情况来看，面临新的挑战需要有新应对和新举措。

新挑战既体现在高校毕业生的供给端，也体现在高校毕业生的需求端，而且供需两端的挑战都与中美贸易摩擦引发的外部环境变化有关。从供给端来看，今年的高校毕业生为834万人，比2018年多14万人，创历史新高。高校毕业生是宝贵的人力资源，如何使其有业就、就好业，得到优化配置，就需进行更具针对性的应对，确保高校毕业生就业和整体就业形势稳定可控。

一是进一步增强经济韧性。经济增长虽然不能与就业增长画等号，但增长是就业的前提，因此，维持经济一定的增长速度，对于就业是很重要的。在当前经济下行压力比较大的情况下，需确保经济增长在合理区间，进一步增强经济的韧性。事实上，改革开放40多年来，我国已经历多次大的外部冲击，但都能历经风雨见得彩虹，经济已经体现了比较强的韧性。经济韧性的关键在于企业，因此，应通过财政政策和货币政策的有效组合，为增强企业活力营造比较好的环境。特别是要在做强做优做大国有经济的同时，为民营经济的发展提供更多更好的支持，包括资金的融通、税收的减免、社保缴费的返回等，因为城镇新增就业的90%来自民营经济。而且，民营经济发展好与坏，也是经济韧度高低的重要体现。民营经济发展得好，经济韧度就高，稳就业包括稳高校毕业生就业，就会有基础。

二是全面实施就业优先政策。党的十八大以来，党中央将就业置于优先战略位置，去年底召开的中央经济工作会议，第一次提出了就业优先政策；在今年的政府工作报告中，就业优先政策得到了比较系统的论述，并被首次置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。就业优先政策的工具箱内容丰富，而且还在不断增多，涵盖了就业岗位的创造、就业岗位的维持、就业岗位的匹配、就业帮扶、职业技能培养、就业质量提升等。各级政府应根据劳动力市场不断变化的情况，综合运用财政政策、货币政策和就业优先政策，对就业进行区间调控、定向调控和相机调控。比如，相对于男生，女生的就业难度比较大，为此，对于那些吸纳一定数量女性高校毕业生就业的企业，就可以在税收减免、技能培训、小孩照料设施的建设等方面，给予一定的支持，以减少其雇佣成本。

三是切实引导好高校毕业生的就业预期。高校毕业生的就业行为和就业结果会受其就业预期的影响，预期越高，毕业前落实工作单位的可能性就越小。一般来说，就业预期包括保留工资、就业地点、单位性质、岗位性质、户口、发展机会等，不同毕业生的预期侧重点会有所不同。现在的高校毕业生大多为独生子女，富有个性，对工作有较高的期望。因此，高校在就业教育中，应加强毕业生就业预期的教育，一方面需引导毕业生对中国经济增长充满信心，另一方面也需引导毕业生，在高等教育大众化阶段，在不确定性增多的情况下，就业预期应实事求是，有动态调整的意识和能力。

四是统筹不同区域的劳动力市场。我国区域发展是不平衡的，不同区域间劳动力市场的发展也不平衡，东部沿海、一线城市、新一线城市吸引了大部分高校毕业生。由于中美贸易摩擦对东南沿海地区经济的冲击可能会大于其他地区，因此，东南沿海的就业压力也会比较大。为此，应发挥我国空间大的优势，统筹好不同区域劳动力市场的发展，多点开花，打造更多的区域就业中心。特别是应统筹好城乡劳动力市场在吸纳高校毕业生中的作用。随着我国城乡二元分割体制不断被打破，劳动力不断从农村流向城镇，极大地促进了城市化和工业化。在这一过程中，农村也得到了发展，特别是乡村振兴战略的提出，为农业强、农村美、农民富提供了难得的机遇。乡村振兴战略的实施，需要人力资本和高素质人力资源的支撑，同时，也为高校毕业生就业提供了广阔的天地。事实上，最近几年，很多高校毕业生到农村创业就业，书写出了华丽的人生篇章。

把握趋势做好就业创业指导工作

中国人民大学党委常委、副校长 朱信凯

就业是民生之本。高校毕业生就业关乎民生，也关乎国计。随着中国特色社会主义进入新时代，国家对人才的需求更为紧迫。因此，做好高校毕业生就业工作，让更多的高校毕业生到国家建设的各个岗位上实现高质量充分就业，对于社会主义现代化事业具有重要意义。

把握新时代高校就业趋势和特征

新时代中国经济发展进入新常态，社会环境、就业观念都发生了深刻变化，高校毕业生就业情况也随之呈现出一些新的趋势和特征。

赴基层就业人数持续增长。随着全面深化改革的推进，基层潜力正不断激发，发展活力澎湃，发展后劲十足。一直以来，广大基层特别是西部地区、艰苦边远地区和艰苦行业，对人才的需求十分巨大。近年来，在国家政策的鼓励和引导下，高校毕业生面向基层就业人数持续增长，越来越多的毕业生将目光投向了基层的广阔天地，扎根基层、开拓基层，建功新时代。

服务国家重大战略的就业趋势增强。近年来，随着一系列国家重大战略和区域发展规划的逐步实施，高校毕业生到重点地区、重大工程、重大项目、重要领域就业创业的人数也越来越多。这些领域和区域，以其良好的基础条件、优越的就业创业环境和值得期待的人才发展路径与空间，正成为高校毕业生就业的首选、创业的热土。在这个过程中，高校毕业生服务国家、建功立业与个人奋斗、实现自身价值的融合度也越来越高。

赴国际组织实习任职成为新增长点。随着综合国力的增强，我国在全球治理中的角色也越来越重要。其中，作为全球治理重要阵地的国际组织，也需要更多的中国声音和中国方案。事实上，随着高校“双一流”建设的逐步推进和国际性的日渐提升，高校毕业生到国际组织实习任职也渐成新风尚。这种趋势已成为实现高校毕业生更宽领域和更高质量就业的新增长点。

自主创新创业趋势依旧。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。高校毕业生普遍综合素质高、学习能力强，而且掌握现代科学技术，具有强烈的创新意识，是大众创业万众创新的生力军。高校学生毕业后选择自主创新创业，依旧是就业趋势热潮。

多措并举大力推动高校就业创业

应该说，新时代的新发展，为高校毕业生就业创业提供了更多的机会、渠道和空间，同时也提出了新问题、新挑战。因此，高校应在准确把握毕业生就业新趋势的基础上，注重科学规划，加大投入力度，切实做好就业创业指导，从而促进高校毕业生充分就业、多元就业和高质量就业。

树立正确的就业指导方向，坚持立德树人，为党和国家输送人才。高校应积极主动聚焦国家发展战略和经济社会发展需求，积极引导毕业生树立正确的就业观念，输送更多优秀毕业生到国家急需的岗位上贡献智慧、建功立业。如实施好“特岗计划”“大学生村官”“三支一扶”“西部计划”等基层就业项目，利用好政策工具，落实好经济扶助，增强人文关怀，切实做好引导和鼓励工作。

加大就业创业教育力度，训练学生良好的就业创业技能。高校应注重顶层设计和系统规划，抓好就业创业师资队伍建设和课程体系建设，把就业培训、创业教育融入人才培养体系，促进就业创业教育与专业教育相辅相成、融合发展。加强就业指导，提升就业能力，处理好就业培训、创业教育普及性与专门性的关系，既照顾到大多数同学的实际需求，准备“大伙饭”，又应针对就业困难学生、创新创业学生等群体的特殊需求，提供“自助餐”，提高指导的精准性、有效性。如为培养国际组织任职人才，除了大力开展公共外语教育之外，还应提供更多小语种的集中培训。注重提高就业指导形式的丰富性，采用大讲堂、报告会、训练营、竞技赛等多种形式开展集中教育训练，如国企大讲堂、赴基层就业训练营、创业大赛、模拟求职面试、就业沙龙等，有效提高学生就业创业认知和就业创业能力；开设实习实践、参观考察、实地教学等活动，让学生知行合一，在亲身经历中感受就业环境、培养就业技能。

铺路架桥，发挥媒介作用，创造毕业生与用人单位沟通交流机会。高校应充分发挥其资源聚集优势，通过校企合作、校地合作和校友会等平台机制，多途径拓宽就业渠道，及时发布就业信息，为学生提供更多的就业机遇与选择；既注重“走出去”为学生广泛收集就业信息、争取就业岗位，与政府、企业、国际组织开展实习合作；也“引进来”，积极邀请优秀用人单位进校园宣讲、招聘，举行大型双选会、专场招聘会，方便毕业生与企业面谈对接。此外，还应建立长效合作联系机制，坚持“扶上马、送一程”的理念，关心毕业生在用人单位的成长成才，深化高校与用人单位的合作交流，保持就业工作的连续性、系统性。