



2019年7月26日
星期五

第1347期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现。改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进，不能有任何停一停、歇一歇的懈怠。要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，迎难而上、攻坚克难，着力补短板、强弱项、激活力、抓落实，坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端。

在新的历史起点 推进医疗保障改革发展

□ 胡静林

健康是促进人的全面发展的必然要求，医疗保障事关人民群众健康福祉。新中国成立特别是改革开放以来，党和政府始终高度重视人民健康和医疗保障制度建设，我国医疗保障事业发展取得令人瞩目的成就。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，对医疗保障事业发展进行了全新谋划，开创了医疗保障事业的新纪元。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺前行、不辱使命，推动新时代医疗保障事业高质量发展。

回首来路，我国医疗保障事业实现长足发展

新中国成立不久，我国就通过劳动保险、公费医疗和农村合作医疗，为广大人民群众提供了初步的医疗保障服务。从1978年改革开放以来，医疗保障制度的改革同步展开。1994年国家体改委等颁布《关于职工医疗制度改革的试点意见》，决定在江苏镇江和江西九江两个城市开展职工医疗保险改革试点。1998年国务院颁布《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，正式建立城镇职工医疗保险制度，由此确定我国基本医保制度社会保险的模式，传统公费医疗和劳保医疗逐步退出历史舞台。2003年国务院转发《关于建立新型农村合作医疗制度的意见》，标志着新型农村合作医疗制度的正式建立。2007年根据《国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》，各地开始了城镇居民医保试点工作，覆盖城镇非就业人口的保障制度逐步建立。至此，基本医保的三个主体制度初步成型。与此同时，国家建立了城乡医疗救助制度。

2009年以来，随着新医改的持续推进，我国医疗保障制度不断发展和完善。党的十八大以来，我国全民医保基本实现。我国用较短时间建立起了世界上规模最大的基本医疗保障网。截至2018年末，三项基本医保参保人数超过13.5亿人，覆盖率达到95%以上，基本医保基金收入21万亿元、支出近1.8万亿元，累计结

存2.3万亿元。保障水平不断提高，居民医保政策范围内住院费用报销比例达到70%左右，职工医保报销比例达到80%以上。管理制度不断健全，完善医药机构协议管理，全面实施预算管理，深化支付方式改革，实现跨省异地就医住院费用直接结算等。

我国医疗保障覆盖面从小到大、保障水平从低到高、管理服务从粗到优，实现了历史性跨越。我国的医疗保障制度对于维护社会稳定、促进经济发展和社会公平起到了重要作用，对提升人民健康水平、促进医疗服务和医药产业健康发展发挥了积极作用，赢得了群众的广泛拥护，得到了国际社会的高度评价。

继往开来，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视医疗保障工作，将其放在了党和国家事业全局的重要位置，作出了一系列重要部署。党的十九大报告中，习近平总书记要求，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。习近平总书记多次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议城乡居民医保制度整合、国家组织药品集中采购和使用试点、治理高值医用耗材等医保重点改革，多次对医保扶贫、医保基金监管等重点工作作出重要指示批示。

习近平总书记对医保工作的重要指示批示，指明了新时代医疗保障改革的方向，是做好新时代医疗保障工作的指导方针和根本遵循。一是坚持以人民为中心，深刻回答了“为什么”的命题，把共产党人的初心融入到实践中。医疗保障是解决群众后顾之忧、提升群众健康水平的根本性制度安排，是维护社会和谐稳定的“压舱石”，必须时刻把人民群众的获得感、幸福感、安全感放在第一位，以

群众的满意度作为衡量工作的标准。二是坚持问题导向，准确把握现状，深刻剖析症结。经过20多年的高速发展，医疗保障工作取得举世瞩目的成绩，同时也存在制度分割、监管乏力、药价虚高等问题，面临转型发展的严峻挑战。必须以重整行装再出发的状态，推进新时代医疗保障工作。三是坚持底线思维，强调尽力而为、量力而行，找准工作定位和努力方向。作为重要的民生工程，政府办医疗保障主要是保基本、广覆盖，重点做雪中送炭的工作。必须严守定位，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众最关心最直接最现实的问题。

2018年3月，以习近平同志为核心的党中央审时度势、总揽全局，着眼统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，更好保障病有所医，在充分借鉴吸收基层实践探索的基础上，决定组建国家医疗保障局。国家医疗保障局的组建，有利于从根本上理顺医保管理体制，从源头处加强医保基金监管，从关键环节加快推进医药卫生体制改革。这是深化推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，标志着我国医疗保障事业翻开了新的历史篇章。自2018年5月底成立以来，国家医疗保障局坚持按照“保基本、可持续、解民忧、推改革”的总要求，集中力量抓好医保精准扶贫，推进抗癌药降价谈判，启动国家组织药品集中采购和使用试点，坚决打击欺诈骗保行为，加快城乡居民医保制度整合，推动医保信息化建设。医疗保障事业的面貌明显改观，发展步伐持续加快，机构改革的红利初步显现。

砥砺前行，推动新时代医疗保障事业攻坚克难、开拓创新

2019年是新中国成立70周年，

庆祝中华人民共和国成立七十周年

大有专论

领导干部在法规制度执行上要作表率

□ 余非

正确理解和把握，缺乏执行法规制度的能力；有的不是去维护法规制度的严肃性和神圣性，而是想方设法规钻法规制度的空子，在规避法规制度上动脑筋，等等。随着这些现象的增多，法规制度就会成为一纸空文。因此，领导干部尤其是党政一把手必须增强法规制度面前没有特权、法规制度约束没有例外的意识，要做带头学习法规制度、严格执行法规制度、自觉维护法规制度的模范。

如何对待法规制度、怎样执行法规制度本质上是对党性的检验。党性不强的人，私心杂念作祟，是不可能不折不扣执行法规制度的。拥有坚强的党性和正确的价值观、利益观、事业观，把人生理想和价值追求同党和人民的事业紧密联系起来，才能真正对党和人民负责，模范遵守和维护法规制度，始终如

一、不折不扣地执行法规制度。不断加强党性修养，始终坚守党的初心使命，保持对党和人民的忠诚，心底无私，是增强对法规制度的尊崇、提高法规制度执行力的内在动力和有效途径。

法规制度意识来自坚强的党性，也来自对法规制度的不断学习和熟知。党的领导干部所处的地位和担负的职责决定了学习法规制度是责任也是义务，必须带头学习法规制度，先学一步、多学一些，做法规制度的“明白人”。通过学习，不断增强党的意识、党员意识、纪律意识和法律意识，要坚持不懈地认真学习《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》，经常用其进行“思想扫描”，对照找差距，知道什么能做、什么不能做，在任何情况下都不越“雷池”、不闯“红

灯”。通过学习，用法规制度规范从政履职行为，坚持用制度管权、用制度管人、用制度管事、用制度管物。只有不断学习法规制度，深刻领会法规制度的实质，全面把握制度规范的要求，切实增强贯彻法规制度的自觉性和主动性，才能确保各项法规制度得到有效执行。

强化法规制度的执行还离不开有效的监督检查。对法规制度执行情况的监督检查，犹如一道把“病毒”挡在外面的“防火墙”，领导干部要善用这道“防火墙”，自觉接受监督检查。法规制度落实好坏，群众感受最深、最有发言权。要坚持走群众路线，注重发挥党员和群众监督的主体作用，扩大知情权、表达权、监督权，充分发扬民主，提高党员和群众各项事务的参与度。要积极运用各类媒体监督作用，推动各项法规制度的贯彻落实。

坚守航海人初心

共筑航运强国梦

□ 许立荣

海运事业70年的发展史就是不忘初心、牢记使命的奋斗史

中远海运集团是新中国航运事业的开创者，参与了新中国航运70年从近海到远洋、从追随到领跑的历史进程，亲历了改革开放40多年波澜壮阔的伟大变革。回望70年的航程，回顾一代代远洋海运人的创业历程，贯穿始终的是不变的初心和使命，中远海运70年的发展史就是一部不忘初心、牢记使命的奋斗史。

航海人的初心使命体现在报国图强的崇高理想。1949年9月19日，“海辽”轮在从香港赴汕头航行途中，船长方枕流率领全体船员庄严起义，历经九天九夜惊险航程，于1949年9月28日胜利到达大连，掀开了新中国海运事业的崭新篇章。1949年10月24日，毛泽东发电报至方枕流船长和全体船员，表示祝贺和嘉勉。在“海辽”轮的感召下，新中国成立之前及成立初期，原国民党当局控制下的香港招商局和17艘海轮、近700名海员，先后分别在东海、南海海面和香港、新加坡等地宣布起义，投入新中国怀抱。

航海人的初心使命体现在振兴海运的雄心壮志。1961年4月28日，第一艘悬挂中华人民共和国国旗航行国外的“光华”轮启航。“光华”轮源于周恩来的关怀，周恩来一直十分关心远洋海运事业，提出建立中国自己的远洋运输船队，并从国库中特批26.5万英镑从国外购买了这艘船，改名“光华”轮。“光华”意为“光我中华”，她的开航标志着新中国远洋运输事业的开端。1963年1月上旬，陈毅登上“光华”轮视察，之后填词一首《满江红·参观光华海轮》，词中写到：“海运百年无我份，而今奋起多兴旺。”真切地表达了我国航

运业的百年沧桑，以及对新中国航运事业兴起的喜悦之情。如今“新光华”轮承载着它的梦想，在世界各地纵横驰骋。

航海人的初心使命体现在敢为人先的开拓进取。新中国成立以来，特别是改革开放以来，远洋海运人勇立时代潮头，创造了多个时代第一。1950年，在上海成立国营轮船总公司，统一经营全国国营轮船运输业务；1961年，“光华”轮首航，中国远洋运输公司成立；1978年，“平乡城”轮装载162个集装箱从上海港起航赴澳大利亚，开辟了中国第一条国际集装箱班轮航线；1979年，“柳林海”轮由上海启航，横跨太平洋，于4月18日首次抵达美国西雅图港，正式开通中美海上航线；1988年，成立了集团第一家海外独资公司中远（英国）有限公司；1993年，中远投资（新加坡）成为进入海外资本市场的第一家中国国企；1997年，中国海运集团成立；2016年，世界最大航运企业中国远洋海运集团成立，中国航运业以领航者的姿态驶向新航程。

（下转3版）

本期导读

“近平同志虽然年轻，但涵养很好”

——习近平在厦门（六）

近平同志为人忠厚朴实，淳朴坦然，不讲官话，说话实在，和蔼可亲，平易近人，考虑问题非常全面周到。近平同志这种优良品行，来自良好家风的继承与社会磨砺的熏陶。

第3版

中央党校（国家行政学院）校（院）委会“不忘初心、牢记使命”主题教育第四次集中学习研讨发言摘要（二）

第5~7版

元首外交引领 中国特色大国外交开拓创新

第2版