

健全『不敢腐、不能腐、不想腐』一体推进机制

□ 秦 斌

一个很重要的原因就是制度不完善、管理不严格，权力过大、过于集中，同时又得不到有效制约和监督。不能腐，就是要从源头抓起，对十八大以来惩治腐败的生动实践进行系统总结和深入剖析，加强反腐败体制机制创新和制度建设，用科学有效的体制机制监督制约权力，为权力套上制度笼子，对不敢腐划出红线，对不想腐提出倡导，为不敢腐、不想腐提供有力支撑。

不想腐是不敢腐、不能腐的防线，重在教育和自律。无论制度如何完善，执法如何严厉，抗拒贪腐诱惑的最后防线，都在人能否秉持道德操守、坚守思想防线。马克思曾指出：“有20%的利润，资本就能活跃起来；有50%的利润，资本就会铤而走险；为了100%的利润，资本就敢践踏一切人间法律；有300%以上的利润，资本就敢犯任何罪行，甚至去冒绞首的危险。”不想腐，就是要强化党员干部和公职人员的教育引导，告诫他们“公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用”，筑牢不想腐的思想基础，建立拒腐防变的精神防线，为不敢腐、不能腐构筑起坚固思想堤坝。

“三不”一体推进关键在打通内在联系，实现同步推进、同向发力。一体推进注重的是解决工作不协调、发展不平衡问题，是实现高质量发展的内在要求。不敢腐、不能腐、不想腐贯穿着思想、道德、纪律、法律、制度、规矩要求，三者相互作用、相辅相成、相得益彰，是辩证统一的有机整体。三者承担不同职责，发挥不同功能。在当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的情况下，要重点查处不收敛不收手、顶风违纪等腐败问题，同时要特别注重各方面工作的统筹协调，把握好不敢腐、不能腐、不想腐的整体性以及相互之间的内在联系，注重补短板、强弱项，同步推进、同向发力，不断提升反腐败工作的整体质量和效能。

“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进的现实路径

坚持严厉惩治手段，持续强化不敢腐的氛围。反腐败斗争要取得最终胜利，必须树立有腐必反、有贪必肃的坚强意志、一反到底，让所有公职人员有所忌惮。要坚持“双管齐下”，在严惩受贿犯罪的同时，加大对行贿犯罪的惩处力度，防止行贿受贿者之间形成利益同盟。深度参与反腐败国际合作和治理，开展重点个案攻坚，完善防逃制度机制，切断腐败分子后路，让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。

健全制约监督体系，扎紧不能腐的笼子。权力具有二重性，既可以用来为公众谋利益，也可以为自己谋私。只有对权力加以监管，才能防止党员干部走上违纪违法道路。要以权力制约权力，督促掌握公权力的部门、组织，合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权责清单制度，形成科学的权力结构和运行机制。要健全反腐败法规制度体系，通过改革和制度创新切断利益输送链条，进一步压缩腐败现象生存空间和滋生土壤。要建立健全保障制度落实的长效机制，严惩违反制度行为，防止制度被歪曲、篡改、滥用。

重视抓好教育工作，增强不想腐的自觉。要着力加强理想信念教育，以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想内化为坚定的政治信仰和政治信念。要着力加强法纪教育，引导党员干部坚守理想信念、严明公私界限、严格家风家教，促使党员干部讲规矩、守纪律。要着力加强官德修养，深入挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，培育党员干部的政治气节和政治风骨。

增强“三不”一体推进的系统性和协同性。一体推进是推动纪检监察工作高质量发展的思想方法和工作方法。强调“三不”一体推进，就是要把握好相互之间的内在逻辑联系，在推进“不敢腐”的时候，注重挖掘和发挥“不能腐”和“不想腐”的功能作用；在推进“不能腐”的时候，注重吸收“不敢腐”和“不想腐”的有效做法；在推进“不想腐”的时候，注重发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束作用，增强工作的系统性整体性协同性，真正把一体推进做到实处。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员〕



党的十八大以来，在深刻总结反腐败斗争实践经验基础上，习近平总书记提出要构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的有效机制，深化标本兼治，构建良好政治生态，这为我们在新的历史起点上推进反腐败斗争指明了前进方向。

深入开展反腐败斗争的有效机制

党的十八大以来，在高压反腐惩恶、严厉正风肃纪的伟大实践中，习近平总书记根据反腐败斗争态势和工作任务的变化发展，及时提出并不断丰富发展“三不”一体推进思想，积极探索在长期执政和改革开放条件下推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的方法路径。全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的绝大多数工作，都体现了“三不”一体理念，贯穿着“三不”一体要求，确保了党在革命性锻造中始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心。

党的十九大作出健全党和国家监督体系的重部署，并将构建不敢腐、不能腐、不想腐有效机制写入党章。构建党统一指挥、权威高效的监督体系，目的是加强党中央集中统一领导，强化对公权力的监督制约。“三不”一体推进，是及时发现、揭露、查处和防治腐败的有效机制，其目的也是为了防止滥用职权、以权谋私。要把“三不”一体推进作为健全党和国家监督体系的重要内容，扎实推进改革创新，整合监督力量，努力实现标本兼治。

准确把握“三不”之间的内在联系

不敢腐是不能腐、不想腐的前提，重在惩治和震慑。刑罚的威慑力不在于刑罚的严酷性，而在于其不可避免性。当查处效率很高、腐败的行为被处罚确定性风险系数较大，腐败行为的预期收益等于或小于其成本时，行为主体则倾向于自动阻断腐败。不敢腐，其实质就是保持惩治腐败高压态势，提高腐败案件查处概率，降低腐败收益和违法成本之间的比率，倒逼干部正确对待权力、谨慎使用权力、不敢滥用权力。惩治是后墙、是底线，如果没有惩治，教育、监督和制度就不会带电、长牙，就会成为“纸老虎”“稻草人”。

不能腐是不敢腐、不想腐的保障，重在制约和监督。腐败问题易发多发，

为人民而死虽死犹荣——“四八”烈士纪念碑碑文敬读

□ 钱均鹏



“四八”烈士陵园坐落于革命圣地——延安，是中国共产党最早的一座高规格烈士陵园。因安葬1946年4月8日空难牺牲的王若飞、叶挺、秦邦宪、邓发等13名烈士而得名。陵园还安葬着在延安时期牺牲的关向应、张浩、张思德等革命先烈。

步入陵园，一座塔状的汉白玉纪念碑耸立其间。碑高19.46米，寓意烈士遇难的1946年。碑身正面镶嵌着毛泽东手书的“为人民而死虽死犹荣”9个大字。正面碑座上雕有一只汉白玉花环。碑身后面呈4层阶梯式，塔下有8级台阶，象征4月8日。顶部雕有中国共产党党徽——镰刀和斧头，象征中国共产党。最高一层四面刻着四颗五角星，代表中国人民的革命事业。碑座右侧刻有“四八”烈士遇难碑记。

碑文共800余字，质朴而全面地记载了“四八”烈士遇难的历史背景、经过及全党化悲痛为力量的决心。

碑文开篇即点出烈士牺牲的历史背景。抗战胜利后，中国面临两种命运、两个前途的决战。中国共

产党主张团结一切爱国民主力量，把中国引向独立、自由、民主和光明，并为此作出极大的努力和开展针锋相对的斗争。但“一九四六年四月八日，因全国停战协定、东北停战协议、整军方案以及政治协商会议关于宪草原则、人权保障、和平建国纲领等项决议的实现，遭受国民党严重阻挠，为与中共中央商讨坚持上述各项协定之方略，王若飞，秦邦宪同志冒恶劣天气，毅然乘美国C47式运输机，由重庆返延”。同机返回的还有皖南事变中遭国民党非法拘禁5年之久，经我党多次严正交涉终于获释的新四军军长叶挺及其夫人、女儿、幼子和在巴黎参加了世界职工代表大会的解放区职工代表邓发等。

据碑文记载：“八日下午二时许，飞机抵延安上空，是时，雨雾沉沉，乌云低暗，能见度极差，与地面失去联系，只得返回西安，不幸途中迷失方向，误入山西兴县境内，与海拔二千余米之黑茶山相撞，同机十三位同志及美国四名飞行员，计十七人全部遇难！”

烈士们的生命就这样戛然而止，这牺牲何其突然，又何其壮烈！

王若飞原名王运生，年少时读到《木兰辞》中“万里赴戎机，关山度若飞”一句时，便将自己的名字改为“若飞”。自此，他的人生犹如他起的名字一样，向人民、民族最需要处奋进。他1922年加入中国共产党，1931年因叛徒告密不幸被捕。敌人对他严刑拷打、百般利诱，甚至以枪毙来恫吓他屈服，但他在刑场上视死如归的强大气场，竟让敌人也震撼。当时的国民党绥远省主席傅作义感慨：军人上战场，脸色也得白一白，而王若飞在刑场上竟面不改色、态度自若。

当枪毙不能使王若飞屈服时，敌人便将他独自一人关进了不见天日的小黑牢。铁条分割了他的天空，墙壁阻挡了他的身躯，但冰冷的黑牢锁不住他铁一般的刚强，严刑拷打折不断他对共产主义的信仰。他早就做好了牺牲的准备，在给爱人李培之的诀别信中说：“忘掉我吧！不要为我的牺牲而悲伤。我们在红旗下聚集，又在红旗下分手。战士们虽然在红旗倒下，但

革命的红旗却永远不倒。它将随着战士的血迹飘扬四方！这就是我们的胜利，请您伸出双手，来迎接我们的胜利吧！”

1937年5月，国共合作统一战线基本形成，党组织将王若飞营救出狱。由于他长期被独自一人关押在不见天日的小黑牢里，什么也听不见、什么也看不见，他只能来来回回在里面转，嘴里单调地数着：“一、二、三、四、五……”天长日久，无情的折磨使他的精神受到极大摧残。刚出狱时，他常常一个人呆呆地坐着，自言自语。看到这位曾经颇具口才的演讲活动家被折磨到这种境地，许多人掉下了眼泪，后来经过医治才渐渐恢复正常。此后，他为党做了大量的工作，尤其是三次赴重庆谈判，表现了杰出的谈判才能，连国民党都称他为共产党的“王铁嘴”。

叶挺是北伐名将，人民军队的创始人之一，新四军领导人。1941年1月，皖南事变中被国民党扣押。在5年多的牢狱生涯中，蒋介石曾多次派人来劝降，还让叶挺同妻子儿女团聚，想以骨肉之情软化他。但这一切都是徒劳的，叶挺经常讲：“一个革命者要有三军可夺帅，匹夫不可夺志的坚强意志。”在狱中他写下著名的《囚歌》以诗言志：“我渴望自由，但也深深知道，人的躯体怎能由狗洞里爬出！我只期望着，那一天地下的火冲腾，把这活棺材和我一起烧掉，我应该在烈火和热血中，得到永生。”

1946年3月4日，经中共中央多方努力，叶挺终获自由。他出狱后第二天即电告中共中央，请求重新加入中国共产党。3月7日，毛泽东代表党中央复电叶挺，批准他入党，并以“亲爱的叶挺同志”相称。叶挺的愿望实现了，他激动地流下了热泪。为此，一家四口特意在盛开的梅花树下照了一张合影，叶挺夫人曾对人说，我从来没有见

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读



加强和改进党对金融工作的领导

□ 洪小平

大发展大变革大调整时期。做好我国新形势下金融工作，必须坚持和加强党对金融工作的全面领导，遵循金融发展规律，确保金融改革发展正确方向，促进经济和金融良性循环、健康发展。

全面加强金融系统党的领导和党的建设

我国金融系统必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守党的政治纪律和政治规矩，推动党中央各项决策部署在金融业得到有效落实。金融系统各级党组织和党员领导干部务必牢记“抓好党建是最大的政绩”，全面落实管党治党的政治责任，以政治建设为统领，全面加强党的各方面建设。坚持严肃党内政治生活，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

坚定推进金融系统全面从严治党 and 反腐败斗争。坚持把全面从严治党各项要求贯穿到金融工作全过程各环节，加强领导班子建设，强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督，加强理想信念教育、党性教育、纪律教育，加强党风廉政建设。贯彻落实习近平总书记

记关于“加大金融领域反腐力度”的重要指示和工作部署，聚焦金融腐败背后的利益勾结和关系纽带，坚持靶向治疗，精确惩治腐败。深刻汲取近年来金融领域部分严重违纪违法案件教训，以案为鉴、以案促改，倡导廉政金融文化，以强监督、强监管坚决遏制金融领域恶性腐败案件发生，持续保持反腐败高压态势。

大力加强金融系统党员领导干部与人才队伍建设，这对于当前金融领域专业性强、市场化国际化程度高、金融风险与问题复杂等特点来说尤为重要。根据习近平总书记2017年全国金融工作会议上“要大力培养、选拔、使用政治过硬、作风优良、业务精通的金融人才，特别是要注意培养金融高端人才，努力建设一支宏大的德才兼备的高素质金融人才队伍”的指示要求，认真贯彻落实新时代党的组织路线，树立正确的选人用人导向，把政治标准放在第一位，强调专业思维、专业方法、专业素质，注重金融领域人才特点与培养成长规律，多途径多渠道选拔、培养、使用金融党员干部与人才队伍。

党的领导要结合金融发展规律

加强党对金融工作的领导，要结合金融发展规律，以市场为导向，发挥市场在金融资源配置中的

决定性作用，正确处理好政府和市

场关系。党对金融工作的领导，是全面领导，不是全面管理；是把关定向的“战略领导”，不是具体事务的“战术指导”；是总揽全局、协调各方，不是包办包揽一切；要不断提高党的全面领导质量，不能简单化、更不能搞形式主义的“政治正确”。

我们党对金融工作把方向、谋大局、定政策、促改革的主张与意图，要与充分尊重与运用金融规律有机结合起来。积极借鉴各国金融发展的经验教训，把金融发展的一般规律同中国具体实际相结合，研究和解决我国金融领域的重大问题。我们难以通过行政或计划的办法直接规定具体领域或项目的资金规模与价格，或者人为规划银行信贷、债券市场、股票市场等金融

子市场的规模与结构，但应着力建立健全发达金融市场培育发展所需要的各项外部条件，完善金融法治与生态，营造公平营商环境，贯彻落实竞争中性和原则，消除各种融资隐形壁垒，坚持市场化和商业可持续性原则，引导资金流向与配置，优化重点领域和薄弱环境的金融资源配置。防控金融风险的根本任务不是要关注甚至消除任何微观单体风险，而是要防止发生系统性金融风险，加快相关法律法规建设，完善金融机构法人治理结构，强化金融监管，加强宏观调控，发挥市场约束机制，坚定推动经济去杠杆。

他像今天这样高兴过。谁能想到，马上就要和党、和亲人在延安重聚了，死神却夺去了他宝贵的生命，连同他的夫人李秀文、11岁的可爱女儿叶扬眉，3岁的小儿子叶阿九。还有他亲密的战友秦邦宪、邓发……

他们在沙场上身经百战不死，他们在敌人的监牢里定了死刑都没死，怎么就一下全牺牲了呢？当中国人民正迫切需要他们时，怎么就突然不见了？他们钢铁般的誓言还铮铮在耳，他们身处枪林弹雨和铁窗刑场之中的坚定不移还在眼前。他们面对人民、亲人时的柔情和面对敌人时的刚强，是那么完美的统一！怎么说不在就不在了？

不，他们并没有死！他们还活着，他们活在千千万万的人民心中。“四八”烈士的牺牲唤醒了“万万以上的中国人民”。碑文写到：“噩耗传来，举国震惊，四海同悲。全国各地迅速掀起声势浩大的悼念英烈、反内战、要和平之新浪潮，边区参议会为此休会一日，并通令边区悬黑旗三日、停止娱乐一月致哀。十九日，延安各界三万余人隆重举行葬礼和追悼大会，以哀悼这些为坚持人民和平民主事业而牺牲的伟大死难者，激励革命不断走向前进！”

烈士们的鲜血不会白流，正如习仲勋在纪念他们的文章中所写：反动派“以为流血会把人民吓退。然而人民流的血，人民战士流的血，会把那些吃血者们淹没的。中国人民已经走上胜利的道路。人民的战士仍将前仆后继，把悲痛立刻变成勇气，变成力量”。

70多年来，“四八”烈士为了新中国英勇牺牲的精神，激励着无数共产党人向着“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的目标奋斗不止。只有不忘初心、牢记使命，才能将烈士们逝去的悲苦化为永远奋进的力量，才能“一心一德，誓争胜利慰英灵”！