



□ 汪安南

水美乡村建设应按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村振兴战略总要求，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，以实施农村水系综合整治为核心内容，把水生态文明建设与乡村建设紧密结合起来，实现“河畅、安全、水清、景美，宜居、活力”的目标。

水美乡村建设的自然维度

水美乡村建设要贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，尊重自然、顺应自然、保护自然，以河流为脉络，按照生态系统的整体性、系统性及内在规律，统筹自然生态各要素，做好水文章，实现人与自然的和谐共生、水与乡村的有机统一。

坚持系统整体观，充分融入乡村自然生态。建设水美乡村要把握好自然生态系统各要素之间的关系。注重自然生态的整体性，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，以农村水系综合整治带动水源地保护、天然林建设、水土保持、堤岸绿化、生境营造等综合提升，构筑河湖水生态系统的总体格局，全方位、全地域、全过程改善乡村自然生态。注重自然生态的本真性，坚持以保护修复为主，善于借用自然力，辅以必要的人工措施，扩大河湖水域生态空间比重，尽可能保持天然状态下的河流湖泊形态，提升河流、湖泊、湿地等生态系统的稳定性和生态服务功能。注重自然生态的景观性，把水系的线状特征与山林、农田的面状特征协调起来，把河湖流域自然特征与村庄点状人文特性串联起来，治水、营境、景观相统一，展示以水为核心的自然人文风貌。

坚持科学治水观，充分体现河湖自然属性。坚持科学治水，使人工水利工程更具韧性，也更具自然化、生态化、景观化的特征。推进流域综合治理，从岸坡整治、水系连通、清淤疏浚、水土涵养、河湖管护等方面多措并举，着力整体解决河湖水问题。打造生态河湖水系，构建以水为脉的整体性生态廊道，采取近自然的生态工程措施，使水利工程抑制自然转变为水利工程成就自然。突出河湖治理重点，把有效治理“盛水的盆”和“盆中的水”放在优先、突出的位置，维护“盆”的形态，管好“盆”中的水，恢复“盆”的功能。

坚持多元协调观，充分顺应区域自然特点。针对我国不同区域、不同河流的差异和治理特点，因地制宜、分类施

核心阅读

■ 建设美丽中国，实现农业强、农村美、农民富的乡村全面振兴，需要加快建设与农业农村现代化相适应的农村水利现代化，把水生态文明建设放在突出位置，推进新时代水美乡村建设。

■ 新时代水美乡村建设，要统筹自然生态各要素，坚持人民主体地位，立足乡村振兴战略全局，把水生态文明建设与乡村建设紧密结合起来，实现“河畅、安全、水清、景美，宜居、活力”的目标。

策推进水美乡村建设，展现出我国乡村的多元之美。北方山丘区水系，宜以河道自然面貌得到修复，河道功能得到基本恢复，两岸水土流失得到有效治理为重点，形成山青岸绿、形态自然的农村水系。北方平原区水系，宜以两岸岸坡整洁、水体连通，常年有水河流保持一定水面、河面清洁，季节性河流河道形态基本恢复为重点，形成水润乡村、自然蜿蜒的农村水系。南方丘陵区水系，宜以水土流失有效改善，岸坡稳定、河面清洁，水生生态系统功能逐步恢复为重点，形成依山临水、山水相映的水美乡村。南方平原河网区水系，宜以河道泄排通畅、水系格局清晰，岸线完整、河面清洁，水动力、水循环条件得到改善为重点，形成水畅景美、人水和谐的水美乡村。

水美乡村建设的人的维度

新时代水美乡村建设，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，坚持把人民的评判作为根本标准，一切为了人民，一切依靠人民，让人民群众真正得到获得感、幸福感、安全感。

立足服务人民改善民生推进水美乡村建设。水美乡村建设要突出人的需要和村庄发展需要，构建安全可靠、方便用水、便于亲水的村庄水系网络。确保农村居民防洪安全，把农村居民的安全需求放在第一位，通过实施河道整治、堤防加固及防洪非工程建设等措施，保障农村居民生命财产安全。提高农村居民用水条件，把保障农村居民饮用水和基本口粮田灌溉用水作为底线，在充分节水的基础上，通过增加调蓄和引提调能力、合理布置水网和连通水系，使饮水安全问题根本解决，并为农田灌溉、乡村产业用水提供便利。改善农村居民生

活环境，有效治理水脏、水浑、水少、水流不畅等问题，恢复河道整洁、水体流畅的生态功能，改善人居环境。

立足基层主体群众参与推进水美乡村建设。水美乡村建设必须依靠地方党委政府发挥主体作用，充分发挥基层党组织的主体作用，建立健全中央引导、省级负总责、县级落实的工作推进机制，县委县政府主要领导、县级水利部门主要负责同志和乡（村）长（主任）是做好水美乡村建设的关键人，要创新工作推进方法，使这些关键人对水美乡村建设有认识、有思路、有执行力，也有主动担当作为的动力，发挥关键人的重要作用。鼓励引导农民群众积极主动参与，要在任务提出、方案编制、建设实施、运行维护等各环节充分听取群众意愿和意见，吸引群众直接参与水美乡村的建设和建后运行维护，获得直接的收益。突出关键环节做好工作抓好落实，在方案编制过程中，把调查研究和听取意见建议的工作做实、做细、做到位，使方案更加符合地方实际和群众意愿；在建设实施过程中，积极发挥政府主导作用，调动农民主体和市场主体力量，形成全社会共同参与的格局；在运行管护过程中，全面推进农村河湖设立村级河（湖）长，强化农村河湖管理，保证农村水系综合整治成效的持续性。

水美乡村建设的经济社会维度

新时代水美乡村建设，要立足乡村振兴战略全局，紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，为实现乡村物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升提供坚实水利支撑保障。

挖掘经济价值，为农村产业兴旺、

农民生活富裕增添动能。建设水美乡村，要着眼于为农田灌溉、农业产业提供更好水源和供水条件，为农业产业生态化、生态农业产业化提供坚实的水利基础，把水美乡村作为农村产业发展的重要推动要素，使之成为发展现代农业产业体系的重要保障。要引导农业农村节水提效、减排控污，提高供水品质和保障程度，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，促进一二三产业融合发展，为农民增收致富拓宽渠道。要保护和改善由点及线到面的乡村河湖生态环境，大力经营河湖资源、发展“水美经济”，提供更多更好的水生态产品，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化途径，实现百姓富、生态美的统一。

发挥生态价值，为改善人居环境、实现生态宜居靓丽底色。打造河湖水清的生态河湖，重点围绕打通“水脉络”、修复“水生态”、改善“水环境”做好文章，建设顺应自然、功能提升、为民便民的河湖水系网络，提高农民群众生活质量和健康水平。打造岸绿景美的生态廊道，充分绿化美化岸线，隐河堤入绿林，同步保护好周边农田、山林、草地等生态空间，水陆并行、丰富生境，为建设绿色家园打足美的底色，为生物提供多样性的生境。打造宜居宜业的生态乡村，以“河湖+村庄”为单元，把水的特色与村庄特色紧密结合起来，满足水村交融、宜居怡人的生活空间，创造活力宜业的农村发展环境，让良好水生态环境成为人民幸福生活的增长点。

增显社会价值，为推动乡风文明、建设和谐乡村提供载体。通过水美乡村建设，推进人与人之间的联系和互动，为农村社会搭建出一个百姓享受生活、热爱生活的平台和邻里间共同生活、和谐生活的平台，满足农村居民的精神需求，促进人与人之间的和谐。水美乡村建设与当地人文景观、历史文化、地域文化相结合，大力传承弘扬特色的水文化，丰富乡村文化的形态，促进乡村文明与水生态环境相融合。要让农民群众全方位参与水美乡村建设，形成共建共治共享的乡村治理格局，让每个人都成为水美乡村的保护者、建设者、受益者，人人有责、人人尽责，焕发乡村文明新气象，增添乡村治理新活力。



长三角区域一体化发展上升为国家战略，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略安排。随着《长三角一体化区域发展规划纲要》的编制实施，一体化发展需要依托一些特殊地理单元，有重点、分阶段先行先试。沪苏浙皖四省市交界，区位优势独特，为了承接大上海产业转移，联动中西部协同发展，在沪苏浙皖四省市交界区域规划建设推进长三角一体化绿色发展试验区，对于推进长三角一体化高质量发展具有重要的示范意义。

生态环境优美，有利于打通“两山”转化通道。试验区同属太湖源头、天目山余脉，生态资源一体，生态环境优美，全区森林面积4479.3平方公里，森林覆盖率44.3%，是习近平总书记两山”理念诞生地，拥有多个国家级生态县、国家森林公园旅游示范县等生态文明建设金字招牌。优美的生态环境和不断凸现的生态经济，为长三角“两山”转化提供样板。

资源要素丰裕，有利于发挥区域比较优势。试验区土地面积大，人均土地占有率高，特别是安徽、浙江境内低丘缓坡较多，可利用土地资源丰富，政府取得每亩土地的费用比上海等东部地区低30%—50%，建筑材料价格相比上海周边地区低5%—20%，劳动力成本在长三角地区相对偏低。这些资源要素的比较优势可有效降低企业建设、生产和服务的成本，为推进一体化的长三角要素市场探索经验。

产业平台强劲，有利于承接产业转移集聚。试验区内共有5个国家级产业平台，包括19个重点园区载体，重点发展新能源、机械制造、新材料、光电子、电子信息等主导产业，具有资源互补、集群发展的特色优势。这些优势平台有利于优先承接长三角区域产业转移集聚，为全产业链提供产业配套基地，实现企业价值链的梯次分工布局。

随着长三角一体化国家战略的提出，为了更好地承接大上海、联动中西部协同发展，在全域范围内，可培育以现代农业、绿色制造、生态旅游等为重点的现代生态产业体系，有效整合区域内各类要素资源，避免同质竞争，实现产业集群发展。基于要素保障、价值链分工、产业链优势互补，主动参与长三角产业优化布局，以创新驱动引领绿色发展。

提升试验区要素配置效率。因地制宜按生态节能、高质量发展要求、统一行业标准，推进资源要素市场化改革，开展低、散小行业整治工作，盘活存量 and 低效建设用地，促进中小企业兼并重组、低产低效企业转型升级，倒逼不达标企业关停并转。

推动生态环境联防联控。协同开展试验区内大气污染、水污

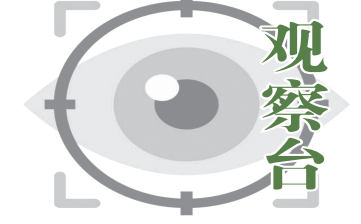
以绿色发展理念引领长三角一体化

□ 周卫兵

染和粉尘污染系统治理，合力打击工业固废违法处置行为，共同推进试验区“碧水蓝天净土”建设。加强江河湖库生态修复和矿区生态治理，实施矿山生态修复工程和土壤重金属污染治理工程。提高水源涵养和水土保持能力，逐步构建长三角苏浙皖边际重要生态屏障。

实现试验区全域旅游融合。依托试验区生态资源禀赋、独特的人文历史、毗邻大都市的区位优势，通过旅游资源跨界整合和空间优化，着力打造生态旅游精品，形成森林生态、湿地生态、乡村生态、生态康养、生态科考等生态旅游品牌体系，建设长三角最具影响力的生态休闲康养旅游目的地。

争取改革试点先行先试。抢抓省市部分领域已达成改革共识的机遇，大力推进碳排放、能耗指标、排污权等全要素市场化交易，深化土地、电力等要素市场化改革机制，进一步增强体制机制优势，充分释放改革红利。



农村人居环境整治是一项复杂的系统工程，其涉及面广、整治难度大，需要政策保障、机制创新，需要因地制宜、因村施策，需要内外兼修、形神兼备，可以说其过程也是一个为乡村“净身洗礼”的过程。只有把“面子”和“里子”结合起来，通过给环境“洗脸”、为素质“洗礼”、对产业“洗牌”三个方面，统筹推进、标本兼治，切实做到“整”有章法、“分”有活力，全面调动各方积极性、主动性和创造性，才能有多姿多彩的美丽乡村，才有气象万千的美丽中国。

给环境“洗脸”，坚持多措并举

当前，城乡人居环境发展状况不平衡，最直观的体现是农村基础设施和公共服务与城市差距大，行路难、如厕难、环境脏、村容村貌差等问题较为突出。要优化农村人居环境，需要全方位多举措整治。

垃圾清理是当务之急。生活垃圾乱堆乱放、污水横流屡见不鲜，卫生死角随处可见是众多农村普遍存在的环境顽疾，严重影响村民的日常生活环境和村容村貌。因此，垃圾清理是首要任务。要坚持政府主导、分级负担，下大力气开展地毯式垃圾清理行动，彻底清除积存农村垃圾，健全管理制度，建立长效机制。垃圾清理不当也会后患无穷，要全面推广生活垃圾分类，构建再生资源回收体系，以“集中歼灭+长

农村人居环境整治重在综合施策

□ 凌 云

效维护”打赢垃圾清理攻坚战。

推行污水处理刻不容缓。比如，传统的农村其污水大多来自非规模化畜禽养殖、生活垃圾、生活用水等，不仅影响村容村貌，更危及地下饮用水资源质量。加快农村污水处理厂建设成为改善农村环境质量的一大关键。现阶段，相当一部分农村的污水处理设施建设处于规划阶段，必须加快推动城镇污水管网向村庄延伸覆盖，实现农村污水治理基本覆盖。同时，在经济社会高速发展的当下，要用与乡村振兴发展相匹配的标准去规划污水处理设施建设，综合考虑污水处理与湿地保护、景观特色、文化宣传、基础设施建设、休闲旅游相融合，把农村污水处理设施建成多位一体的综合休闲活动中心，实现污水治理的最大收益。

厕所革命势在必行。俗话说，小康不小康，厕所是一桩。在农村如厕难问题不仅是众多游客的呼声，更影响人民群众的生活品质，一定程度反映了我们农村发展的文明程度。因此，在改厕革命过程中，技术上要把无害化卫生厕所建设与改善农民群众住房条件项目紧密结合，提高厕所污水管网接入和资源化处理能力；建筑

风格上要注重考虑风土人情、地域特点、农民接受程度和旅游需求，同时添加卫生间和创新元素综合功能，如提供可上网、充电等功能的综合休息服务空间，进一步提升农村生活和旅游服务品质。

提升村容村貌是发展所需。洗干净脸自然就要裁衣装扮了，提升村容村貌可以说是农村人居环境整治的“穿衣”工程，要全力而为，更要各具特色。要找准地域特点，结合本土特色从绿化美化亮化、提升农村生产生活的便利性出发，不断强化各类基础设施建设，进一步提升群众居住舒适度，打造农村宜居环境。

为素质“洗礼”，打造宜居环境

农村人居环境问题是一个复杂的社会问题，不是仅靠基层政府代替包办就可以解决的，如果政府负责“搭台”，那么“唱戏”就要靠广大村民。然而在大多数农村地区，村民的综合素质并没有跟随人居环境的提升、经济条件的改善相应提高，因此，整治农村人居环境，离不开对村民素质的“洗礼”。

活动引导村民自我管理、自我教育、自我提高，为农村人居环境营造良好的整治氛围。

对产业“洗牌”，确保生态环境治理常态化

开展农村人居环境整治最终目标是实现农村美丽，美丽乡村需要经济支撑，因此，在整治农村人居环境的同时，实现以“富”带“美”，促进农村人居环境“形神兼备”，确保治理成果常态化、长效化。

以扶持农业产业为切入点，提升人居环境整治水平。农业是农村发展的基础和命脉，是农村一切生产生活的首要条件，而靠扶持农业产业发展带动基础设施建设是众多农村的现状，这也是实现基层政府、企业、农村互惠互利的一个良性渠道。所以，要以壮大农业产业为突破口，引进农业龙头企业，发挥农业产业规模化聚集效应，以产业发展辐射提升农村基础设施建设水平，以点带面提升农村人居环境。

以丰富文化旅游产业为载体，为人居环境注入灵魂。旅游产业发展和农村人居环境整治是相辅相成的，好

的环境能宜游宜养宜居，乡村旅游发展能有效推动农村环境改善，而融入文化元素，更是为美丽乡村注入“灵魂”。古村落、古建筑、古民俗等得天独厚的文化底蕴是海南众多农村具备的发展优势，这也恰恰是提升农村人居环境品质的重要元素。因此，开展农村人居环境整治，要兼顾发展农村文化旅游产业，要认真梳理村庄文脉资源，把文化符号、文化传统、文化古迹与人居环境整治重点结合起来，融入乡村旅游业，在旅游产业发展、环境风格塑造上彰显本土文化特色，实现产业发展和环境整治相辅相成，融合发展。

以多元化产业发展为根基，为人居环境添动力。真金白银是保障人居环境整治的物质基础，仅仅依靠单一的产业不可能实现农村经济繁荣。对此，开展农村人居环境整治就要促进产业多元化发展，探索以村集体经济或“企业+合作社+村民”等方式，构建和延伸农业“接二连三”的产业链和价值链；如运用“互联网+”模式与绿色农产品、特色民宿、农事体验、乡村旅游等新兴业态相融合，逐渐形成多元新业态、服务业主业化、农业副业化发展趋势的产业模式，为农村人居环境整治厚植经济资本，最终实现经济支撑农村美丽。

