

把党组织建在产业集群上

——G60 科创走廊产业集群党建探索与实践

□ 程向民

上海市松江区不断深化以“双服双创”（服务创新链、服务产业链，推动科技创新、党建创新）为主题的党建引领G60科创走廊建设新机制，探索把党组织建在经济最前沿、最活跃的产业集群上，将党的政治优势、制度优势转化为产业发展的优势，共建共享服务长三角一体化发展国家战略的重要平台。

党建引领 G60 科创走廊建设

G60 科创走廊建设始终把党建引领摆在顶层设计的首要位置，在深学力践习近平新时代中国特色社会主义思想中启动、深化和发展。

历史使命：是对“支部建在连上”光荣传统的继承和发扬。从中国共产党的成长历程和发展规律看，党的组织建设始终与党承担的重大使命相适应，体现着时代的要求。在机器大工业时代，上海的工厂车间是诞生无产阶级政党的摇篮之一。随着革命重大任务的推进，党组织建设从产业领域，持续向农村、兵营、学校等拓展，领导新民主主义革命取得胜利。毛泽东曾说，红军之所以艰难奋战而不溃散，“支部建在连上”是一个重要原因。新中国成立后，党组织又建立在社会主义改造和建设的各个领域，哪里有困难哪里就有党组织，哪里就有共产党员。改革开放以来，党组织建设面向“新经济组织、新社会组织”，深入推进商务楼宇、各类园区、商圈市场、网络媒体等新兴领域党建。

进入新时代，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国，加快发展先进制造业，培育若干世界级先进制造业集群。2017年11月17日，中央政治局委员、上海市委书记李强来松江区调研时强调加强党建引领，提出“要打造新兴产业高地，打造充满活力的产业创新生态、高效便捷的政务服务生态、众人青睐的人才发展生态”。2019年5月5日，李强书记再次来松调

形成覆盖松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥的“一廊一核九城”总体空间布局。2019年5月，G60科创走廊纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，依托交通大要道，以市场化、法治化方式加强合作，持续有序推进G60科创走廊建设，打造科技创新和制度创新双轮驱动、产业和城市一体化发展的先行先试走廊。过去三年，特别是长三角地区主要领导座谈会一年以来，长三角G60科创走廊坚持科创驱动，产业集群集聚发展呈现良好态势，服务推动国家工业互联网基地、乌镇国家互联网创新发展试验区、脑智西山基地、合肥国家综合性科学中心、宛陵科创城等一批国家级平台相继设立；上海超硅、海尔智谷、恒大国能新能源汽车、正泰清华智电港、中科院安全可控信息技术产业化基地、合肥晶合集成电路、爱康科技异质结等百亿级重大项目集聚落地；全球先进集成电路300mm、450mm晶用生长系统、ALD光伏工作母机、“魂芯二号A”、量子通讯、苏大维格Microlab直写系统、中电科首架国产全复合材料高性能双发飞机、连续玄武岩纤维技术等重大科创成果持续涌现，九城市R&D达到1598亿元，发明专利授权38202项、拥有授权专利25万项，高新技术企业15816家，科创驱动G60科创走廊迈进高质量发展区域集群新阶段。三年来，作为G60科创走廊的策源地，松江经济运行稳中向好、进中提质，房地产税收占区级税收比重从46.3%下降到25.6%，全力引进一批百亿级龙头项目和重大项目，总投资1677亿元，科创驱动下的地方财政收入接近翻一番。

实践证明，因为有了党建引领，新发展理念在G60科创走廊落地生根、开花结果；因为党建引领，才能打破行政区划的束缚，以改革开辟发展新空间，推动科创要素的自由流动；也因为党建引领，全面从严治党，加强精准制度创新和有效制度供给，才能抓实G60科创走廊重大项目的落地、开工、竣工、投产，加快提升先进制造业产业集群的集聚度、辨识度、

才，突出质量标准高地、科创全要素供给、人才开放共享，提高企业、人才扶持力度，加快科技成果转移转化。服务产业链，核心是搭建平台、整合资源，把党组织建在产业集群上，推动科创人力等资源要素与产业需求精准对接，促进产业集群高质量一体化发展。双创：即推动科技创新、党建创新两位一体、深度融合。两者不是“两张皮”，而是相互促进、相互融通的整体，党建创新是科技创新的重要保障，科技创新也是党建创新的对象和载体，以党建创新解决科技创新中遇到的瓶颈问题，让党建创新成为推动科技创新的强大引擎。

加强产业集群党组织建设，服务打造具有世界影响力的先进制造业产业集群。贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，要聚焦以先进制造业为支撑的实体经济，打造世界级先进制造业集群。这是立国之本、强国之基、兴国之要，我们党建工作紧紧围绕这一重大使命，进行创新探索。

坚持创新组织设置，把党组织建在经济最前沿、最活跃的产业集群上。近年来，松江区聚焦人工智能（智能制造）、集成电路、生物医药等“6+X”战略性新兴产业，引进了一批百亿级先进制造业项目并按节点推进。我们坚持科技创新、制度创新双轮驱动，出台《关于加强产业集群党组织建设的意见》，率先组建覆盖“一廊九区”的17家产业集群党组织，以一流党建带动一流产业集群发展。如在区人工智能产业集群党委引领下，集聚了科大智能、库卡、柯马等人工智能相关企业816家，规上企业52家，高新技术企业135家，国内首个国家级人工智能特色产业基地落户松江，呈现党建引领产业集群发展的良好态势。

坚持完善运行机制，探索形成“龙头带动、项目推动、条块联动”的产业集群党建机制。围绕对职能部门有关工作的推荐、建议、监督、评价等，探索对产业集群党组织进行赋权，提高党组织在企业中的威信和号召力。泗泾镇赋予智慧安防、智能制造、智联元件“三智”产业集群党总支在区领军人才、拔尖人才选拔中的推荐权；依托龙头企业创远仪器党员负责人的推动，吸引相关企业集聚，打造5G+智能制造创新发展示范区。上海正泰启迪智慧能源产业集群党委组建后，在龙头企业正泰电气带动下，以党建为枢纽搭建平台，8家企业支部结对签约，强化组织联建、服务联抓、发展联谋，切实把产业集群的党建优势转化为产业集群的竞争优势。

坚持提升引领实效，努力实现“建一个组织、带一个集群、兴一个产业”的同频共振效应。近年来，产业集群党组织开展要素对接、“直通车”进产业集群等近200次，建设国基电子“工业互联网”党员科技攻关组等党建与科创融合项目500余个，形成与创新驱动发展、科技转型升级相适应的产业集群党建工作格局。在先进制造业产业集群建设导向下，全区高新技术企业达772家，G60科创走廊建设三年来年均增幅21.9%，新增院士专家工作站和企业技术中心36家。松江区全社会R&D投入强度从G60科创走廊建设之初的3.58%，上升到2018年4.6%，专利授权从5068项，上升到2018年8500多项。

坚持人才第一资源，聚天下英才共建G60科创走廊。把管人才要求落实成为党建引领G60科创走廊建设的重要内容，充分发挥党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众优势，把人才高地建设摆在突出位置，抢占未来科技创新和人才发展制高点，努力把G60科创走廊打造成为天下英才最向往的地方。

按照政治导向要求，突出加强党对人才工作的领导，做实区委常委联系走访高层次人才机制，用心当好人才服务的“店小二”，营造识才敬才育才良好氛围，推动企业专家居任证办理等问题解决。按照高端导向要求，突出百亿级项目产业集群、人才集聚，人才引进与项目开发捆绑联动，美国国家科学院院士、中国科学院院士蒲慕明教授，以及朱健康、欧阳证等一批顶尖专家集聚G60，23名院士走入G60科创走廊。按照市场导向要求，突出尊重、服务人才和市场主体，做实不唯地域、年龄、学历、职称的“1+10”配套政策，让人才评价、流动、激励都按市场规则办。按照国际导向要求，突出人才国际间开放共享，举办首届G60科创走廊人才峰会，出台“人才18条”，开展“春风行动”九城市联合招聘，促进人才行业交流、资源共享，吸引了美国国家科学院院士Cooks教授等一批外籍专家参与G60科创走廊建设。按照精准服务导向要求，精准服务关爱人才，做实郊区首家海外人才局，提供人才公寓3424套，坚持建一处人才公寓，设一处党



松江召开“把党组织建在产业集群上”座谈会

建服务点，增强人才对党的向心力。目前，松江已引进紧缺急需人才8000多名、全国两院院士25名，外国院士5名，有168名人才入选国家级人才计划，252名人才入选市级（省部级）人才计划，初步形成了人才聚集新高地。

深化精准制度创新和有效制度供给，更好服从服务长三角一体化发展国家战略。狠抓落实是忠诚担当，我们全力以赴推进抓落实，坚持科技和制度创新，促进科创、人才等要素自由流动和高效配置，推动长三角区域制度供给一体化。

做实党建引领，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，深化落实九城市通过《G60科创走廊党建共建框架协议》，明确政治建设、引领发展等6大合作重点，实体化运作G60科创走廊联席会议办公室，完善区域协同机制，完善九城市共派干部、共商合作、共谋成效的工作机制。围绕“五个一体化”“十个做实”推进落实20个重点领域43项重点任务，在成立新材料、机器人等6个产业联盟过程中，同步探索长三角党建工作协同发展机制，推动产业集群发展优势更优、特色更特、事项更强。深化党建联建、科创合作、人才共享等举措，举办智造中国峰会、要素对接大会、两院院士走进G60等重大活动，依托G60脑智科创基地、之江实验室、纳米技术研究院等，聚合九城市547个院士专家工作站、771个博士后工作站等产学研力量，1796台（套）大型科学仪器创新券互认互通。2018年6月至今年以来，九城市交互投资达2280亿元。广大党员结合“岗位建新功、党员见行动”活动，在“零距离”审批改革上立下军令状，创下2个工作日发出全市首张施工许可证的“松江速度”，率先推进G60九城市30个事项“一网通办”，实现九城市异地投资企业营业执照和生产许可证一体化办理，被国务院确定为长三角政务服务一体化试点区域。2018年接受世界银行测评，为中国营商环境全球排名提升32位、施工许可指标提升51位作出了努力。

聚焦设立科创板并试点注册制，做实产融结合；G60科创走廊与上海证券交易所签订战略合作协议，成立“上海证券交易资本市场服务G60科创走廊基地”，设立“上证G60科创走廊综合指数”和“上证G60战略新兴产业成份指数”，畅通金融服务科技创新的“血脉”。与此同时，推动党建工作与企业生产经营、产业转型升级、产学研转移转化深度融合，促进一批带动力强的重大科技成果落地，培育首批拟上科创板企业200余家。聚焦增设中国上海自由贸易试验区的新片区，做实复制推广；推进浦东自贸区改革成果向G60科创走廊辐射，探索九城市综合保税区等海关特殊监管区域保税展示展销常态化模式，不断释放开放型经济新优势。聚焦中国国际进口博览会，做实进博效应：深入开展党组织党员“进博先锋行动”，办博工作推进到哪里，党的组织和工作就跟进到哪里，组织九城市联合采购，意向采购金额超379亿元，在进博会主会场发布G60“扩大开放30条”，3条中欧班列服务“一带一路”建设，放大进博会溢出效应。

坚持抓发展第一要务和抓党建最大政绩的有机统一

党建引领G60科创走廊建设作为松江区党建工作的改革创新，主要有三方面工作体会。

树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，是新时代党建工作最根本的要求、最鲜明的特点。“松江要大力发展先进制造业，大力发展生产性服务业，推动与长三角周边城市的分工合作，不断提升产业能级和

水平。”为上海松江作为G60科创走廊策源地指明了方向，指引着我们大刀阔斧开辟出面向长三角的G60科创走廊。2017年作为供给侧结构性改革典型案例，受到国务院通报表彰，今年又纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，成为落实国家战略的重要平台。这些是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在市委市政府坚强领导下，全区各级党组织、党员干部群众干出的新作为。是新发展理念在基层的落地生根，是“集中力量办大事”制度优势和制度自信的具体体现，是“办好中国的事情，关键在党”的有力印证。在G60科创走廊，我们发扬“店小二”精神，为服务重大项目的快速落地、开工、投产发挥了重要作用，用政府部门的“辛苦指数”换企业的“发展指数”、群众的“幸福指数”，充分显示了党组织的凝聚力、战斗力。

提高党的建设质量和水平，更好地服务中心大局，是新时代党建工作应有的使命担当。提高党的建设质量，是党的十九大总结实践经验、顺应新时代党的建设总要求提出的重大课题。我们感到，工作质量高低反映着政治品格、党性修养、精神状态。我们抓实“双服双创”党建引领G60科创走廊建设，推动党建工作向中心聚焦、为大局聚力，引导企业党组织围绕创新创业、科技攻关等方面设立党建项目，在科创驱动、转型发展中发挥引领、攻坚作用，生动诠释了“党建做实就是生产力，做强就是竞争力，做细就是凝聚力”。

把握新情况新变化新要求，以创新理念整合各种资源来推动工作，是新时代党建工作科学的方法路径。长三角G60科创走廊资源要素丰富，拥有苏州工业园区、杭州国家自主创新示范区、上海临港松江科技城等42个全国乃至世界知名科技园区，高新技术企业15816家，新经济、社会组织大量涌现，如何在团结凝聚中实现有效引领，是新形势下党建工作的重点任务。对此，我们在充分发挥党的领导制度优势上下功夫，围绕三项新的重大任务和五方面工作要求，创新探索设立上证“G60指数”，九城市组团参加进博会，深化探索九城市党建共建制度等举措，引导各领域党组织打破行政隶属壁垒，拆除相互封闭藩篱，不断提升区域发展整体效能和核心竞争力，在服务国家战略中展现出新担当新作为。

（作者系上海市松江区委副书记）



G60科创走廊九城市“一网通办”综合服务窗口



上海正泰启迪智慧能源产业集群党委成立

研，强调“（松江）要充分发挥高端制造业主阵地作用，确保优势更优、特色更特、强项更强”。当前，面临严峻复杂的形势，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，越是艰难困苦，越要抓实基层党的建设，发挥基层产业集群党组织的战斗堡垒作用。为此，松江区委带队调研，反复酝酿和研究，提出党建引领G60科创走廊建设，重点聚焦智能制造、集成电路、生物医药等“6+X”战略性新兴产业，打造科创驱动“中国制造”迈向“中国创造”的示范走廊。把党组织建在产业集群上，这既是新时代重大使命的召唤，也是与产业链创新链价值链形成相适应的党组织发展路径，同时也是降低制度性交易成本、提高合作创新效率的深化探索，有利于在经济社会最活跃的经络上有效发挥组织优势、组织功能、组织力量。

制度自信：是发挥中国特色社会主义制度优越性的必然选择。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。G60科创走廊规划和建设始终坚持中国特色社会主义制度自信，勇于探索建立区域一体化发展、科创要素自由流动的科创驱动发展模式，核心之一就是党建引领，让党建的力量、事业的力量超过资本的力量。

我们秉持新发展理念，充分发挥党总揽全局、协调各方，集中力量办大事的领导核心作用，立足服务上海全球科创中心和长三角一体化国家战略，依托G60高速和沪苏湖高铁，推动10版G60上海松江科创走廊、20版沪嘉杭G60科创走廊迈向30版长三角G60科创走廊，

聚焦度。

夯基固本：是巩固党执政基础的长远之计。上海松江G60科创走廊“一廊九区”是新兴领域、非公企业的集聚区，注册企业约12万家。三年来，每年新增市场主体2万多家，市场要素集聚活跃，从业人员70多万，是松江产业发展的主力军，也是基层党建的重点、难点和薄弱点，还存在着“组织覆盖不够全”，“功能发挥不够优”等问题；党建与科创融合推进，解决企业发展和员工急难愁盼问题还需要进一步加强。

我们党是领导实现中华民族伟大复兴中国梦的坚强核心。G60科创走廊建设中，我们必须担当管党治党这个最根本的政治责任，坚持问题导向，以提升组织力为重点，探索组织设置和活动方式创新，推动党的组织、活动、作用全覆盖，确保广大企业发展朝着正确方向前进，为推动经济高质量发展提供坚强保证。

“双服双创”向高质量发展

松江区委制定《关于党建引领G60科创走廊建设的若干意见》，凝聚全区的共识和力量，坚持经济脱虚向实，科创驱动“制造”迈向“创造”；党建防虚做实，发挥党建引领独特制度优势，形成“双服双创”工作机制。双服：即服务创新链、服务产业链，这是G60科创走廊建设中的重点，也是党建服务的着力点。服务创新链，核心是党管人才、服务人