



2019年6月28日
星期五

第1335期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

我们党是用马克思主义武装起来的政党，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。中国特色社会主义进入新时代，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志，逐渐陷入安于现状、不思进取、贪图享乐的状态，而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题。

当前脱贫攻坚应解决好的几个问题

甘肃省政协主席 欧阳坚

现在距全面完成脱贫攻坚任务只剩下500多天了，要实现最后的攻坚、冲刺阶段的完美收官，必须全面准确地贯彻好习近平总书记关于扶贫开发的系列重要论述，结合各地实际，以问题为导向，抓主抓重，切实解决好相关重点和关键问题。

目标一定要锁定。当前，按照党中央精准扶贫、精准脱贫的部署，各级党委政府把扶贫对象都聚焦到了深度贫困县、深度贫困村和建档立卡贫困户上，把扶贫目标都聚焦到了2020年前稳定实现“两个确保”上。但在实践中，出现了一些条件好的地方故意拔高脱贫标准，条件相对较差的地方又降低脱贫标准的现象，带来了新的不平衡。甚至一些地方搭便车，把不是扶贫的任务也包进来，有些把修高等级的公路、垃圾污水处理厂、职业学校及县级医院也算作脱贫项目，结果挪用、占用了很多扶贫资源，把钱没用到该用的地方。我们要“坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准”，紧盯“两不愁三保障”这一核心指标和底线任务，聚力解决绝对贫困问题。既不能拔高，也不要降低，确保“目标不变、靶心不散”。

工作务必要精准。在有限的时间内解决最急需的问题，“要找准‘穷根’、明确靶向，量身定做、对症下药，真正扶到点上、扶到根上”，“不能眉毛胡子一把抓，而要下好‘精准’这盘棋”。在教育上：紧扣九年义务教育制教育，把防止辍学作为重点，做好少数民族、留守儿童、父母离异家庭孩子的引导劝返工作。坚决杜绝和纠正控辍保学中的弄虚作假、降格以求等行为。在医疗上：一些地方出现了自行扩大病种的报销范围，提高住院报销的比例，导致少数贫困人口耗费了过多的医疗资源。因此，要严格执行国家规定的卫生扶贫标准，既要防止把病包得太多、报销比例过高的倾向，又要防止报销程序太复杂、难操作等问题。在住房上：要消除所有的危房而不是旧房，实行建、搬、拆同步，一方面要把该新建或加固的危房全部改造到位，另一方面要杜绝贫困户两头占房的问题。在饮水上：对极端缺水的地方，要因地制宜，主要是确保有水，尽量使水质达标。对于季节性缺水，可以以县或乡为单位配

打赢打好精准脱贫攻坚战，必须全面准确地贯彻好习近平总书记关于扶贫开发重要论述精神，结合各地实际，以问题为导向，抓主抓重，切实解决好相关重点和关键问题，创造经得起人民和历史检验的扶贫成绩，为全面建成小康社会打下坚实基础。

置送水车，通过送水来兜底。在村容村貌上：要对贫困村的断墙残壁进行拆除，解决好污水排放、垃圾处理、杂物堆放等问题，确保贫困村脱贫之后基本达到干净、整洁。在稳定增收上：要坚持两条腿走路。一方面，通过培育各类专业合作社，建立扶贫工厂、扶贫车间，把贫困人口组织起来，实现专业化分工、适度规模化经营，就地发展有比较优势、有一定产业基础、农民乐于接受的增收产业。另一方面，支持贫困户外出从事劳务经济，鼓励有条件的贫困户在务工地安家落户，政府要出面为他们对接就业渠道、维护正当权益，确保贫困户转得出、能上岗。

资金使用必须严格规范。如何分配好、管理好、使用好扶贫资金，一直是个老大难问题。过去多出现的是占用、挪用、乱用的问题，现在的情况是给了钱不用或迟用，使资金趴在账上睡大觉。“扶贫资金是贫困群众的‘救命钱’，一分一厘都不能乱花，更容不得动手脚、玩猫腻。”我们要严格执行国家扶贫资金相关的分配、管理、使用办法，把每一分钱都用在刀刃上，用在脱贫攻坚的关键处。钱若没有用完，就要在限定的时间内收回，另行统筹使用，绝不允许滞留、转移。这样，既能把资金盘活，又能堵塞漏洞。

内生动力要充分调动。目前，国家对贫困户的各类现金补贴力度较大，贫困户每年都有几千元的补贴收入，造成个别农民不愿脱贫，既不出去务工，也不愿干农活。稳定脱贫最终要靠内因起作用。习近平总书记深刻指出，“要通过‘扶’激励‘干’，不能通过‘扶’促进了‘懒’，这就南

辕北辙了”。为此，我们要树立鲜明的导向，着力激发贫困群众自力更生的意识和观念，大力宣传致富光荣、劳动光荣的典型，激励贫困群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。对于一些好吃懒做的人，要通过法治和文明教育，让他们感受到舆论压力，并扣减他们的扶贫补助。总之，绝不能让这些人口钻了空子、得到好处，不让扶贫政策养了懒汉。

帮扶力量要有效整合。当前，大扶贫的格局已经形成，各地各帮扶单位“尽锐出战”，把最优秀的干部派到了脱贫第一线，“谁来帮”的问题业已解决，但进村入户后“怎么帮”、如何实现帮扶效益的最大化等问题还没有完全破题，因而出现了“游走式”“虚假式”的扶贫。应总结推广一些地方的有益做法，由省级领导牵头联系贫困县，以县为单位，把来自国家定点扶贫、东西协作、省市县各级帮扶力量整合起来，在县域范围内整合资源，按各帮扶单位的优势、特点来分配帮扶任务，主要做自己最擅长的事，实现各展所长、优势互补，充分发挥帮助的效能。

不良倾向要坚决杜绝。脱贫攻坚非一日之功，由于长期高强度的工作，在最后收官阶段，一些脱贫任务很重的县乡扶贫干部中出现了两种不良倾向：一种是厌战懈怠，想松松劲，工作缓一缓，或“让别人来多扛一扛”，缺少最后一鼓作气的精神状态；另一种是盲目乐观，认为有中央

高度重视、有充裕的资金、利好的政策，好像轻轻松松就能实现脱贫。当前，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，“打法”要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别，这个阶段最重要的是防松懈、防滑坡。我们要按照中央的部署，发扬钉钉子精神，咬紧牙关，滚石上山，把各项工作往深处做、实里干，以攻坚拔寨的精神状态，让收官阶段的工作画上圆满的句号。

对非贫困村、非贫困户要统筹兼顾。近年来，贫困地区的党委政府为重点破解深度贫困问题，把各种资源主要聚焦到深度贫困村和贫困户，导致一些非贫困村、非贫困户比贫困村、贫困户还贫困的状况，引发了新的不平衡问题。因此，在贫困村和贫困户生产生活条件明显改善的情况下，应注意兼顾好非贫困村、非贫困户各种条件的相应改善。基本公共服务的提供、富民产业的培育、劳动力的吸纳，除了贫困户优先外，还要最大限度地使非贫困户纳入其中，让他们也能够享受到扶贫政策带来的红利。

返贫问题要高度重视。脱贫后最怕的是，一遇风险即刻返贫。习近平总书记反复强调，“不求速成，脱贫摘帽后还要稳一稳、沉淀沉淀，确保经得住历史的检验”。随着脱贫攻坚的纵深推进，在现有的政策和投入条件下，按照“两不愁三保障”的标准，如果不出特殊的情况，到2020年所有贫困人口都能摆脱绝对贫困。但在部分地区，脱贫的基础还不牢固，水平还很低，存在着返贫可能和风险。我们要贯彻落实习近平总书记的指示要求，把防止返贫放在重要位置，在推进脱贫攻坚的同时注意防止或应对返贫的问题，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。尤其是对因自然灾害、家庭成员生病、劳动力丧失等情况出现的返贫，要有后续措施来跟进帮扶，以保证贫困群众真正实现稳定的脱贫。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

以恒心坚守初心

□熊燕斌

开始了万里长征，用生命绘就了改变中国前途命运的史诗。今天，永葆筑牢信仰基石的恒心，就是要坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义的信念，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要以咬定青山不放松的恒心和韧劲，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，努力把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，从中汲取强大的真理力量、思想力量、实践力量，在真学真信真懂真用中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

永葆锤炼忠诚品格的恒心。革命战争年代，革命前辈们面对敌人诱惑、酷刑和屠刀，宁死不屈捍卫党的信念就是对党绝对忠诚。在新时代，永葆锤炼忠诚品格的恒心，就是要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想落实到坚决做到“两个

维护”的实际行动中，在思想上充分信赖、组织上自觉服从、感情上深刻认同，进一步增强对党的核心和人民领袖的敬爱崇敬之情，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

永葆锻造过硬作风的恒心。当前，老一辈革命家和老一代共产党人在延安时期留下的优良传统和作风，培育形成的延安精神，是我们党的宝贵精神财富。在新时代，永葆锻造过硬作风的恒心，就是要牢记作风建设永远在路上，姿态只争朝夕、建设有永的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争。涵养功成不必在我的境界和功成必定有我的担当，发扬革命传统和优良作风，团结带

领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

永葆时刻接受考验的恒心。中国共产党自红船起航，历经近百年航程，初心和使命成为激励中国共产党人不断前行的根本动力。初心使命蕴藏着近百年来中国共产党成功的密码，这就是全心全意为人民服务。在新时代，像革命战争年代那种血与火的生死考验少了，但具有许多新的历史特点的伟大斗争仍在继续。在中华民族伟大复兴的重要关口，我们正面临着一系列重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的考验。永葆时刻接受考验的恒心，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以人民为中心，在探索中奋斗前行，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不断在实践中经受考验，走好当代人的长征路，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

促进全球自由贸易进程的重要载体

□迟福林

重要目标：构建自由贸易区网络

一是推动全球平衡发展的重要平台。在经济全球化背景下，“一带一路”的外延正在不断扩大。从趋势看，“一带一路”正逐步跨越沿线国家，成为以沿线65个国家为载体、以亚欧合作为重点，逐步扩大到全球的“65+”。随着基础设施互联互通进程的推进，“一带一路”建设不仅为有关国家经济潜在互补性转换成现实经济增长动力提供重要载体，也为形成“经济融合、发展联动、成果共享”的亚欧经济发展新格局奠定重要基础。

二是维护多边主义和自由贸易格局的重要使命。适应经济全球化的新趋势，“一带一路”正从双边合作为主向多边合作为主拓展延伸，成为打破双边困境、维护多边主义和自由贸易格局的重要力量。当前，逆全球化与保护主义、单边主义的负面效应日益显现，成为影响全球经济继续复苏、实现全球经济再平衡的严重挑战。共建“一带一路”，就是要以构建多层次的自由贸易区网络为目标，打造包括广大发展中国家在内的全球共商共建共享的大平台，为维护开放型世界经济和多边贸易体制、推动全球自由贸易进程提供重要动力。

三是推动多种形式自由贸易区网络的务实行动。构建“一带一路”自由贸易区网络，关键在于立足参与国家和地区的现实情况，发挥各自的资源优势，实现优势互补、互惠互利。对条件成熟的国家，可以采取高标准自由贸易协定的形式。加快推进中日

韩自贸区谈判，适时推进“一带一路”与中欧自贸进程。对条件尚不成熟的国家，可以通过建立多种形式的经济合作圈、共建跨境合作区等多种方式，率先实施产业项下的自由贸易政策，对贸易和投资自由化、便利化的制度安排先行先试。由此，以点连线、以线带面，务实推进全球的自由贸易进程。

重大任务：统筹产能合作与发展服务贸易

由以产能合作为主逐步向产能合作、服务贸易并重转变。由于“一带一路”沿线国家很多是尚处于工业化初期、中期的发展中国家，产能合作是其首要需求。下一步，随着“一带一路”沿线发展中国家推进产业升级，特别是欧洲部分国家与日本等发达国家的参与，服务贸易将成为“一带一路”建设的重点合作领域之一。（下转6版）

本期导读

“宁德是习总书记治国理政思想的重要策源地和练兵场”

——习近平在宁德（十七）

习近平总书记从政生涯的宁德篇章，是他治国理政思想的理念萌发、理论雏形和实践源头，也可以说是重要策源地。他提出的许多令人耳目一新、津津乐道的理念和思想，都可以从宁德听到先声，找到破译密码。

第3版

高云龙：民营企业高质量发展的成功密码

第2版

何毅亨：民营企业发展迈向新高度的必由之路

第2版