



“让老区人民过上幸福美好生活”

——来自安徽省金寨县的调研报告

□ 学习时报调研组

安徽省金寨县，地处大别山腹地，被誉为“红军的摇篮、将军的故乡”。这里先后组建过12支主力红军队伍，革命战争年代，10万金寨儿女为国捐躯；这里是国家级重点贫困县，2011年又被确定为大别山片区扶贫攻坚重点县。

习近平总书记十分关心老区人民，在2016年4月来到金寨县，深入花石乡大湾村走访村民，同当地干部群众共商脱贫攻坚大计，要求各级党委和政府“怀着对人民的热爱、按照党中央提出的精准扶贫要求，打好脱贫攻坚战，让老区人民过上幸福美好生活”。

三年来，金寨县各级党员干部和68万老区人民时刻把习近平总书记的亲切关怀记在心上，认真学习领会习近平总书记视察金寨时的重要指示精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，探索了一条符合金寨实际、行之有效的脱贫攻坚新路子。

“产业扶贫至关重要”

三年前，在村民陈泽申家的小院里，习近平总书记同乡亲们围坐在一起拉家常，听乡亲们说脱贫措施。习近平总书记指出，产业扶贫至关重要，产业要适应发展需要，因地制宜、创新完善。三年来，金寨县委紧紧抓住产业扶贫这个至关重要的“牛鼻子”，出台了《打赢脱贫攻坚战三年行动实施意见》和《“十个一”脱贫工程实施意见》，根据贫困户致贫原因，为贫困户量体裁衣、设计多项脱贫“菜单”，真正做到“靶向脱贫”。

一方面，坚持把培育特色产业作为促进贫困群众稳定脱贫、持续增收的重中之重，按照“长短结合、以短为主、以长带短、以短促长”的产业发展思路，大力推广“四带一自”和“三有一网”产业扶贫模式。金寨县扶贫和移民开发局副局长项学军告诉学习时报调研组，三年来，全县加大产业奖补力度，带动贫困户发展特色产业。建设油茶脱贫基地62万亩，发展山核桃0.7万亩、中药材10万亩，设施大棚和露地蔬菜4900余亩。大力发展黑毛猪、家禽等居家畜牧养殖业，带动2.7万户贫困户稳定增收。旅游企业结对帮扶贫困户1183户，直接带动贫困户户均受益近1400元。120余家电商网店结对4000余户建档立卡贫困户帮助销售产品，205个村建成村级电商服务站和物流快递收发点，71个重点贫困村中已有66个村实现了村级电商和物流快递服务全覆盖。

另一方面，积极探索实施光伏电站扶贫工程，初步形成了“分户式、联村

式、村集体式、大规模联户式”四种光伏扶贫新模式。截至目前，全县已建成光伏扶贫电站9075座、装机总量19.79万千瓦。光伏扶贫项目覆盖了全县所有的行政村，贫困户户均收入达3000元以上。白塔畈镇项冲村扶贫专员吴目月告诉我们，光伏电站是扶贫的重要产业之一，村集体有176千瓦光伏电站，年收益在18万元左右。据了解，仅光伏扶贫一项，金寨就有2.4万多贫困户每年增收3000元以上。更为可喜的是，调研组在一线看到了老区人民发展光伏板下经济的创造，光伏+种植、光伏+养殖、光伏+林业、光伏+菌药的农光互补产业模式等绿色发展方式与红色底蕴交相辉映，成为老区人民新的增收渠道。

“建立长效扶贫机制”

三年前，在和大湾村民座谈时，习近平总书记强调，打好脱贫攻坚战，要采取稳定脱贫措施，建立长效扶贫机制，把扶贫工作锲而不舍抓下去。

三年来，金寨县按照习近平总书记指引的方向，一步一步地探索建立、逐步完善长效扶贫机制。

金寨县农业农村局局长唐玉龙向调研组介绍了五条主要措施。一是开展农村集体产权制度改革、农村“三变”改革，当村集体提取一定数额的收益后，就按一定比例分红给每个社员，增加贫困群众的财产性收入。二是建立就业奖补机制，激发贫困劳动者就业；加强就业培训，提高就业帮扶率，举办技能脱贫培训班100余期，培训贫困劳动者超过4600余人次；创新开发光伏电站管护员、生态护林员等居家就业岗位和公益性劳务岗位12546个，基本实现了全县贫困户“户户有一岗、脱贫奔小康”的目标。三是健全金融脱贫机制，通过小额直贷扶持14219户贫困户发展光伏和特色种养业，2351户贫困户通过“户贷户用”每户分红受益2400元左右。四是健全完善社会帮扶机制，发挥企业对贫困村、贫困户帮扶带动和示范引领作用，开展形式多样的社会扶贫活动。五是建立县域结对帮扶机制。根据省委安排，合肥市庐江县结对帮扶六安市金寨县，在产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持及社会参与等五个方面给予大力支持。

“扶贫机制要进一步完善兜底措施”

三年前，习近平总书记走进村民汪能保的家，拿起桌上的扶贫手册，一边看一边询问老汪家的情况。听说老汪爱

人有高血压，一年药费要花两三千块钱，习近平总书记说，因病致贫、因残致贫问题时有发生，扶贫机制要进一步完善兜底措施，在医保、新农合方面给予更多扶持。

三年来，金寨县委牢记习近平总书记的叮嘱，坚持在攻坚克难中强化保障，通过实施精准扶贫，确保2020年全面建成小康社会。金寨县委宣传部副部长夏贤松介绍了兜底扶贫的情况。

一是健康脱贫做到了全覆盖。严格落实安徽省定健康脱贫政策，进一步完善贫困人口和因病致贫的非贫困人口就医保障机制，设立健康脱贫医疗专项补助资金和“180”专项资金，为所有贫困人口全额代缴医疗参保费用。每年贫困人口住院报销比例和慢性病药费报销比例分别达到90%以上。全面实施贫困人口“免费签约服务”“先诊疗后付费”和全民免费健康体检。探索建立覆盖全县城乡居民的医疗补充商业保险政策，村卫生室配发贫困人口慢性病药品，开展报销试点工作，2822名慢性病患者受益。

二是教育脱贫做到了全覆盖。按照定点定向的原则，动员所有帮扶干部对贫困家庭的在校生进行摸底、登记造册，确保每一个贫困学生都能享受到教育资助，努力做到应享尽享。给予贫困幼儿、义务教育阶段贫困寄宿生、普通高中贫困生和中等职业学校贫困生一定数额资助，给予当年考取全日制高等学校的贫困家庭本科学子一定资助，基本上实现了建档立卡贫困学生教育资助和中高职“雨露计划”教育补助应享尽享。

三是住房脱贫做到了全覆盖。如今，大湾村2016年7月开工新建的移民安置点成了该村最大的亮点，14亩的安置区分布着一座座白墙灰瓦的徽派小楼。据了解，这片扶贫安置点共安置33户居民，分140平方米、70平方米左右的两种户型。2017年农历新年后第一个搬进这片新房的陈泽平逢人便讲：“说实话，这辈子没想过能住进这么漂亮的楼房里，习近平总书记给我们带来了大实惠！”在项冲村村民申术发的家里，记者看到的是窗明几净的两层楼房，一家人的脸上展现的都是对生活充满信心的满足笑容。申术发说，现在，党的政策太好了。我们不光吃不愁、穿不愁，样样都不愁了。现在，金寨县的兜底脱贫得到了全面提标、精神脱贫得到了全面落实、基础建设脱贫得到了全面改善。

“建档立卡制度要坚持”

三年前，在大湾村，召开了一场别开生面的座谈会。习近平总书记强调，做好精准扶贫，建档立卡制度要坚持，依靠群众精准找到和帮助贫困户。

三年来，金寨县坚持在基础工作中强化精准，坚持在责任压实中强化担当，全面提升基础水平，全面提升干部帮扶能力。

金寨县委副书记王思春告诉调研组，这些年来，金寨建立完善贫困人口动态调整机制，坚持贫困人口动态调整机制，扎实开展精准识别工作，适时开展贫困人口进出调整工作，确保应纳尽纳，应出尽出。按照数据监测校验规则，定期不定期地自我查找疑点数据，对监测到的疑点数据逐条落实到乡镇村，明确人员入户核实，确保信息数据与贫困户户情一致。组织乡村干部和驻村扶贫工作队对边缘户进行逐户摸底，对达到贫困户条件的边缘户，严格按照精准识别程序予以纳入，对不符合贫困户条件的边缘户，细致分析家庭基本情况，予以安排相应的政策享受。坚决防止形式主义，全面精简规范乡镇、村、户三级档案资料，全面提升基础档案资料质量。

打好精准脱贫攻坚战，关键要靠各级党员干部。据金寨县委组织部副部长张元林介绍，金寨县在发挥党员干部帮扶作用方面建立了一系列规章制度。严格落实“单位包村、干部包户”制度，全县13000多名干部联系到户。在省市县共同选派71名县处级干部担任贫困村第一书记兼扶贫工作队长的基础上，增派154名科级干部进驻贫困村担任扶贫队长。采取政府购买社会服务的办法，为所有行政村招聘了扶贫专干。出台扶贫工作队和村级扶贫专干管理办法，明确工作职责、考核管理和待遇保障，保障了基层脱贫攻坚的力量。加大干部脱贫攻坚政策知识培训力度，全面提升干部素质，切实增强干部帮扶能力。

党组织是脱贫攻坚的领导核心，县委是脱贫攻坚的一线指挥部。三年来，六安市委副书记、金寨县委书记潘东旭反复强调，打赢脱贫攻坚战是我们最大的政治、最大的责任、最大的任务，脱贫攻坚到了爬坡过坎、攻坚拔寨的关键时期，要以超常规的力度，苦干、实干、拼命干，努力交上一份真实满意的答卷。为了加强党对脱贫攻坚工作的领导，金寨县创造性地建立了县乡村三级书记遍访贫困对象制度，各级干部围绕“六精准”“两不愁三保障”等内容全方位全覆盖走访到位，切实了解贫困户、边缘户生产生活困难，全面打通“最后一公里”障碍，切实提高帮扶成效，极大地提高了群众满意度。

仅2017年以来，金寨县就脱贫1.45万户4.96万人，67个贫困村出列。2019年将全面实现户脱贫、村出列、县摘帽目标。

(调研组成员 熊若愚 李步前 兰文飞 徐黎 李孝纯 胡遵远)

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命；让乡亲们过上好日子，是从金寨这片红色土地上走出来的革命先辈的庄严承诺。金寨各级党员干部牢记初心使命，认真学习贯彻习近平总书记视察金寨时的重要指示精神，不断持续高效地推进革命老区脱贫攻坚各项工作，在过去的三年中通过“强化精准、强化增收、强化保障、强化担当”取得了明显成效，初步探索出一条符合金寨实际、行之有效的脱贫攻坚新路子。

不忘初心重在兑现脱贫承诺。三年前，习近平总书记视察金寨县时指出，不能忘记老区，老区养育了革命，小康路上一个都不能少。金寨县广大干部群众积极响应，坚决拥护，精神振奋，尤其是广大基层的扶贫干部，发扬革命老区人的奉献精神、奋斗精神，不等、不靠，千方百计帮助贫困户找到脱贫的新路子、拔掉贫穷的烂根子。干在实处、取得实效，不忘初心，兑现了承诺，人民群众真正得到了实惠。

加强党的领导提供坚强组织保证。抓好党建促脱贫攻坚，是金寨县推进革命老区脱贫攻坚的重要经验，群众对此充分肯定。金寨县委围绕“怎么扶”问题，结合贫困人口实际区域分布、产业资源和致贫原因，多次调研和论证。先后制订出台《“3115”脱贫攻坚计划》《打赢脱贫攻坚战三年行动实施意见》和《“十个一”脱贫工程实施意见》。同时脱贫攻坚同农村基层党组织建设有机结合起来，建立完善工作派驻制度，向贫困村选派村第一书记和驻村工作队；建立三级书记遍访贫困对象制度等，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强组织保证。

扶贫脱贫关键在于精准施策。切实贯彻落实习近平总书记关于精准扶贫工作要求，“搞大水漫灌、走马观花、大而化之、手榴弹炸跳蚤不行”。金寨县在扶贫攻坚中真正拿出了“绣花”功夫，以精准识别与动态调整相结合，为贫困户建档立卡，定期监测贫困户信息变换，全面开展档案资料瘦身行动，促进基础档案资料全面提升，确保信息数据与贫困户户情完全一致精准。与此同时根据贫困户致贫原因，为贫困户量体裁衣、设计多项脱贫“菜单”，真正做到对症下药、靶向治疗。

创新办法确保扶贫脱贫提质增效。金寨县坚持把特色产业 development 作为稳定脱贫、持续增

收的重要抓手，根据老区山区特点探索旅游企业“1+N”结对扶贫和实施光伏扶贫工程等路径，在深化农村集体产权改革中增加贫困群众的财产性收入，通过提高贫困户劳动者职业技能拓展脱贫覆盖面；坚持在攻坚克难中强化保障，通过实施住房脱贫、健康脱贫、教育脱贫全覆盖等政策，全力保障全面提升扶贫脱贫保障水平。

(作者系安徽省委党校(行政学院)副校(院)长、教授)

不忘初心重在兑现庄严承诺

□ 王正国

2016年4月24日，习近平总书记亲临安徽省金寨县花石乡大湾村视察。经过三年努力，大湾村全村脱贫135户368人，实现了户脱贫、村出列的既定目标，村容村貌发生了很大变化，村民生活越过越红火。

2016年

5月，大湾村农光互补电站开工建设。该站占地10余亩，总装机273.6千瓦，总投资218.8万元。年发电量28万千瓦，年收益28万元，入股光伏发电贫困户户均年增收3000元。

7月，大湾村扶贫安置点开工建设，设计安置村民29户，分大小两种户型。

8月，总投资30万元的大湾村基湾村民组农村饮水安全巩固提升工程开始招标实施。

2016年，大湾村脱贫18户63人。

【脱贫台历】

大湾村精准脱贫攻坚记事

2017年

1月，贫困户陈泽平一家率先搬进大湾村扶贫安置点，住进了一套二层楼房。

2月，大湾村卫生室开工建设。

3月，大湾村中心村庄安置点和基湾安置点开工建设。

5月，大湾村2017年美丽乡村建设工程开工。贫困户陈泽中、汪能保等也陆续搬进新家。在乡村两级的对接帮扶下，陈泽中、陈泽平等贫困户将自己家的闲置房子以及村集体的两间房屋一并交由鸿源集团装修开发民宿。

8月，县委、县政府投资400万元的农业综合开发项目竣工。

10月18日，大湾村家家户户挂起了红灯笼，到处洋溢着喜庆的气氛。贫困户陈泽申、陈泽平、汪能保等一大早就赶到村委会，与村民们一起守候在电视前，等待着党的十九大开幕。陈泽申激动地说：“去年，习近平总书记到我家来，关心我的生活，今年我搬进了新楼房，又搞起了养殖，我今年肯定能脱贫！”

2017年，大湾村脱贫31户105人。

2018年

1月，中央电视台一套《我有传家宝》栏目组在大湾组拍摄节目；古井集团在大湾村举行“古井贡扶贫温暖爱心工程”启动仪式，向大湾村捐赠20万元。

3月，帮扶单位县中医医院在大湾村召开脱贫攻坚座谈会，并向大湾村捐赠8万元，用实际行动支持温暖工程。

4月，总投资30万元的花石乡大湾村徐湾村民组饮水安全巩固提升工程开始开工招标建设。总投资21.8

万元的花石乡大湾村基湾安置点污水处理项目开工建设。

6月，总投资约305万元的大湾村大湾组古民居（汪家祖宅）修缮工程开工建设。

9月，市县领导在大湾村调研时召开座谈会、听取村民意见建议，计划在大湾村建设旅游接待中心、农产品展示促销中心等，确保大湾村群众能够住上乡村旅游的“牛鼻子”、让脱贫攻坚无缝衔接乡村振兴计划。

12月，总投资约556万元的大湾村旅游栈道项目开工建设。

2018年，大湾村脱贫86户200人，实现了“户脱贫、村出列”的既定目标。

2019年

1月，大湾村新时代文明实践站建成并投入使用。

3月，大湾村幼儿园项目开工建设；在大湾村委会举行“安徽省中德合作土地综合整治生态景观建设示范村”揭牌仪式；总投资168万元的大湾十里漂流旅游综合项目开始建设。

4月，总投资230万元的花石乡大湾村游客接待中心项目开工建设，总投资137.2万元的花石乡大湾村茶园扶贫定制项目开工建设，总投资168万元的花石乡大湾村汪湾水泥路工程项目开工建设；大湾村开通了5G信号，成为安徽省首个5G村。

(胡遵远 余静)