



为全球治理提供强大中国力量

□ 高祖贵

中国高扬全球治理观，推动构建新型国际关系和人类命运共同体；着力地区安全 and 经济治理，在加强亚洲地区治理的各种机制和平台中不断释放影响力；推动完善全球治理体系，把共建“一带一路”作为完善全球发展模式 and 全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径，为推动地区和全球治理向前发展提供强大的中国力量。

高扬中国全球治理观

当今世界正经历百年未有之大变局。和平与发展仍然是当今时代主题，人类的命运从没有像今天这样紧密相联，各国的利益从没有像今天这样深度融合，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。与此同时，新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，逆全球化和霸权主义、强权政治抬头，国际形势的不稳定性不确定性更加突出，全球性的新课题和新挑战与日俱增，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。人类发展再次面临历史十字路口何去何从的抉择。习近平总书记以宽广的全球视野和世界胸怀，发出“世界怎么了、我们怎么办”之问，呼吁各国发扬以天下为己任的担当精神，积极做行动派、不做观望者，推动构建新型国际关系和人类命运共同体，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。

为此，习近平总书记吸收世界各国人类文明优秀成果，积极发掘中华文化中积极的处世之道、治理理念与当今时代的共鸣点，提出秉持共商共建共享的全球治理观，唱响中国智慧、中国主张、中国方案，努力引领全球治理理念 and 实践创新发展。在总体思想上，坚持公正合理，破解治理赤字；坚持互商互谅，破解信任赤字；坚持同舟共济，破解和平赤字；坚持互利共赢，破解发展赤字。在全球经济治理上，以平等为基础，更好反映世界经济格局新现实，确保各国在国际经济合作中的权利平等、机会平等、规则平等；以开放为导向，坚持理念、政策、机制开放，适应形势

变化，广纳良言，充分听取社会各界建议和诉求，鼓励各方积极参与和融入；以合作为动力，加强沟通协调，照顾彼此利益关切，共商规则，共建机制，共迎挑战；以共享为目标，提倡所有人参与，所有人受益，不搞一家独大或者赢者通吃。在全球安全治理上，秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观，摒弃冷战思维、零和博弈的旧思维，摒弃弱肉强食的丛林法则，以合作谋和平、以合作促安全，坚持以和平方式解决争端，反对动辄使用武力或以武力相威胁，反对为一己之私挑起事端、激化矛盾，反对以邻为壑、损人利己，各国一起走和平发展道路，实现世界长久和平。在全球人权治理上，秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的人类共同价值，坚持以合作促发展、以发展促人权的新人权观，维护人的尊严和权利，推动形成更加公正、合理、包容的全球人权治理。

着力地区安全 and 经济治理

千里之行始于足下。中国积极参与全球治理从亚洲安全与发展治理着力。在加强亚洲地区治理的各种机制和平台中，亚洲相互协作与信任措施会议和上海合作组织由于新时代中国力量的持续推动而日显重要，不断释放影响力。

亚信成立于1992年，是亚洲覆盖范围最大、成员数量最多、代表性最广的地区安全论坛。从2014年到2018年，中国担任该组织主席国。在2014年上海峰会上，习近平总书记从促进地区和平与发展事业的高度，提出践

行共同、综合、合作、可持续的亚洲新安全观，倡议探索符合亚洲特点和各国共同利益的安全和发展道路，推动亚信成为覆盖全亚洲的安全对话合作平台，并在此基础上探讨建立地区安全合作新架构；加强亚信能力和机制建设，支持完善亚信秘书处职能，在亚信框架内建立成员国国防务磋商机制及各领域信任措施落实监督行动工作组，深化反恐、经贸、旅游、环保、人文等领域交流合作；通过举办亚信非政府论坛等方式，建立亚信各方民间交流网络，为广泛传播亚信安全理念、提升亚信影响力、推进地区安全治理奠定坚实社会基础；增强亚信的包容性和开放性，既要加强同本地区其他合作组织的协调和合作，也要扩大同其他地区和有关国际组织的对话和沟通，共同为维护地区和平稳定作出贡献。这些建议和中国作为主席国的积极作用，使该组织的地位明显提升。经过今年峰会，亚信将在中方建议的推动下，从互敬互信、安全稳定、发展繁荣、开放包容、合作创新等五个方面促进亚洲安全与发展，开创亚洲安全与发展合作新局面。

上海合作组织创立于2001年，经过2017年扩员后，已经拥有8个正式成员国、4个观察员国、6个对话伙伴，成员国的经济和人口总量分别约占全球的20%和40%，堪称世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作

组织。上合组织以互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”为指引，以安全、经贸、人文为“三大支柱”，构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系。在2018年6月青岛峰会上，习近平总书记提出发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观，丰富了该组织的合作理念；推动该组织凝聚团结互信的强大力量，筑牢和平安全的共同基础，打造共同发展繁荣的强劲引擎，拉紧人文交流合作的共同纽带，共同拓展国际合作的伙伴网络。在今年比什凯克峰会上，习近平总书记强调要增进政治互信，加大相互支持，扩大利益汇合点，把该组织打造成团结互信的典范、安危共担的典范、互利共赢的典范、包容互鉴的典范，为地区和平与发展作出更大新贡献。同时，上合组织坚持完善伙伴关系布局，鼓励观察员国、对话伙伴更广泛参加各领域合作，加强同联合国等国际和地区组织交流，在国际和地区事务中发挥更加积极作用，共同致力于促进世界持久和平和共同繁荣。

推动完善全球治理体系

中国作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，坚持以公平正义为理念推动全球治理体系变革，按照责任、权利、能力相一致的原则，积极发挥负责任大国的作用。同时，中国推动和携手其他大国在全球治理中展现应有的国际担当。3月，中法签署《关于共同维护多边主义、完善全球治理的联合声明》，重申尊重国际法和国际关系基本准则，强调坚持多边主义是推动国际合作应对不断增多的共同风险和挑战、维护世界和平与繁荣的最佳方式，重申愿共同应对气候变化、生物多样性丧失和环境保护、核互扩散体系、反恐等方面面临的挑战。（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

建设美丽家园是人类的共同梦想。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。唯有携手合作，我们才能有效应对气候变化、海洋污染、生物保护等全球性环境问题，实现联合国2030年可持续发展目标。只有并肩同行，才能让绿色发展理念深入人心、全球生态文明之路行稳致远。



开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，“要教育引导广大党员干部了解民情、掌握实情，搞清楚问题是什么、症结在哪里，拿出破解难题的实招、硬招”。这就要求我们坚持以人民为中心的发展思想，多到实地调查研究，倾听人民群众的呼声，了解人民群众生活状况，和人民群众想在一起、干在一起，在火热的斗争实践中准确把握群众的思想脉搏。

用心观察生活。立足中国特色社会主义伟大实践，坚持与时代同步伐，把握时代发展脉搏，善于从当代中国伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，深刻反映时代的历史巨变，描绘时代的精神图谱，为时代立传，为人民立言。增强系统思维、辩证思维，用联系的发展的目光看问题，分清本质和现象、主流和支流，既看存在问题又看其发展趋势，既看局部又看全局，提出的观点、作出的结论要客观准确、经得起检验，在全面客观分析的基础上，努力揭示我国社会发展、人类社会发展的逻辑大趋势。

用情倾听民声。人民既是历史的剧中人，也是历史的剧作者。要带着深厚感情深入群众，拜人民为师，倾听群众意见，做到思想上尊重群众、感情上贴近群众。只有心里始终装着群众，群众才愿意讲真话、实话、心里话，才能听到最真实、最鲜活的民情民意，才能做有温度、接地气的研究。在直接面对群众时，要学会当听众，多听勤记。哪怕只是只言片语，也要原汁原味地记下来，及时归纳总结，认真消化吸收，并从中提炼到一些带有普遍性、实用性的东西。

用脑审问慎思。“非同无以广议”。学问之道，不仅在学，还贵在问。只有勤动脑筋，虚心向群众求教，勤于向实践求问，才能从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论。“切问而近思，仁在其中矣。”除了问，还要深入思考现实问题。问题是创新的起点，也是创新的动力源。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。只有聚焦群众关心和关注的问题，带着群众的问题进行全

切实把握群众思想脉搏

□ 袁校斌

面深刻地思考，认真研究解决重大而紧迫的问题，及时回应时代的关切，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。

用脚丈量大地。“不下汪洋海，难得夜明珠”。要沉下身子，增强脚力，走入基层、深入生活、扎根人民，开展田野调查，力行实证研究，做行走大地的研究者。只有和群众零距离接触，才能真正了解群众的所思所想所盼。新时代面临许多新问题新矛盾新挑战，要走进群众，针对群众的思想困惑，找准病灶，对症下药，聚焦群众关心和关注的就业、医疗、教育、住房、环境、安全以及精神生活等现实问题和需求，增强思考力，提高研究成果的前瞻性、全面性和深刻性，作出有鲜明立场和现实针对性的阐释，提出自主性、独创性的理论观点，让理论更加贴近实际、贴近生活、贴近群众，发挥润物无声的功效。

本期导读

“习总书记说下党是他一辈子都忘不了的地方”

——习近平在宁德（十六）

下党乡亲们的淳朴、热情、坚韧和对摆脱贫困的渴望，给习总书记留下了深刻印象。他当时很感慨地说：“下党这个地方，我来了一次，一辈子都忘不了。下党不摆脱贫困，我们就愧对乡亲父老。”

第3版

马化腾：负责任的数字化是最大的公益

第6版

进一步完善住房保障体系

□ 秦虹

我国目前的住房保障体系是在1998年停止住房实物分配之后，为应对住房商品化条件下部分中低收入家庭出现住房支付能力不足的问题而逐步形成的。经过20多年努力，我国住房保障工作取得了较大成就。未来需从纵横两个维度进一步完善住房保障体系，在保障内涵上进一步丰富、多元，在保障管理上进一步精细、精准。

纵向维度：进一步丰富住房保障的内涵

完善住房保障体系，关键是怎样看待住房保障的作用。必须看到，一方面，住房保障具有很强的外部性。住房问题既是民生问题，也是社会问题、经济问题，甚至是政治问题。所以住房保障不仅仅是解决低收入者“住”的问题，还有很强的外部性，对解决其他一些经济和社会问题具有广泛意义。例如，可以提升公共健康水

平和降低医疗风险，降低就业者的生活成本和提升劳动者自身素质，促进劳动力流动和扩大就业范围，减缓住房市场的波动和对相关领域的影响，对经济发展和社会稳定具有积极作用。另一方面，住房保障还有一定的普惠性支持。正是由于住房保障的外部性，决定了住房保障政策既有托底性也有一定的普惠性支持。其中，普惠性支持主要是针对本地无房居民的租房或首次购房需求，普惠性支持的实现程度在不同国家、不同发展阶段有所不同。

基于以上认识，住房保障体系的构建应有三个层次，这三个层次依据住房发展的不同阶段和政府的财政能力差异各有侧重、逐步完善。第一个层次是救助性保障。政府针对低收入家庭提供不交钱或者交很少钱就可以住的房子，具有廉租房性质，是托底性的保障。它有两种具体方式：一种是实物保障，即建廉租房；另一种是货币保障，即发租赁补贴。第二个层

次是援助性保障。针对具有一定支付能力、但又无法完全依靠自身能力解决住房困难的家庭。援助性保障也分实物和货币两种方式。实物包括用于租赁的公租房和用于购买的产权式保障性住房。我国过去的经济适用房、集资房等政策性住房就属于产权式保障住房。援助性保障也可以有货币方式，如租房或购房补贴、购房退税、提供担保、贷款贴息以及各种金融财税的一些支持政策都是属于援助性保障。因为援助性保障主要是靠居民个人的力量来解决住房问题，政府只是让利或帮扶了一把，所以援助性保障可使政府用等量的投入覆盖到更多的人群，对解决中低和中等收入家庭的住房困难起到了四两拨千斤的作用。第三个层次是互助性保障。互助性保障覆盖面更广，如以合同储蓄为基础形成的住房合作社、在强制储蓄基础上形成的住房公积金以及在自愿储蓄基础上形成的住房银行等。这些互助性的措施之所以

也算保障，是因为各个国家政府都对此有一定的财政支持政策，或减税、或担保、或补贴等，以货币支持为主。有了这三个层次，就体现了住房保障的托底性和普惠性支持。在不同的层次，政府提供保障的力度和针对的人群是不同的。救助性保障力度最大，政府投入最多，但保障人群是最少的。对另外两个层次而言，保障覆盖的人群相对较多。我国未来住房保障体系的完善应在援助性保障和互助性保障方面更加丰富和多元。

共有产权机制是完善援助性产权保障的重要工具。我国通过大规模实施保障性安居工程等，对城镇低收入且住房困难群体的救助性保障已取得明显成效，公租房政策也在进一步扩大覆盖范围，面向满足新市民、外来务工人员和新就业群体的住房需求。目前争论比较大的是，要不要对符合条件的住房困难者给予实物产权式保障，以及如何实施实物产权式保障。（下转2版）