



——来自浙江温州的调研报告

□ 学习时报调研组

位于中国东南沿海、浙江省最南端的温州，70年前只是一个平凡的海边小城，为了摆脱贫困，温州人民凭着“敢为天下先”的探索精神，坚韧不拔开拓生存空间。40年前，乘着改革开放的春风，温州人传承奋勇精神，带着敏锐的商业基因，走过了一条艰难曲折而又灿烂辉煌的征程，创造了温州模式。

温州因民营经济挺立时代潮头，成为中国市场经济的发祥地、中国改革开放的探路者。现如今，温州民营经济已占工业产值的95%以上，占财政收入的70%以上，成为全国电子元器件、电气机械、器材制造业等工业生产基地。随着改革开放继续深入，温州民营企业借助政府搭建的平台，发挥自主创新能力，探索新规律，写出新经验，创造新业绩，让民营经济创造活力进一步迸发。

党建工作引领为温州模式前行把航定向

走访温州民营企业，调研组深深感到，“企业的发展实实在在需要党建工作引领”成为温州企业家们的共识。大家一致认为，民营企业党建为民营企业坚定不移地沿着中国特色社会主义道路健康发展提供了坚强保障。

早在2011年2月18日，时任中央政治局常委、国家副主席的习近平同志对温州非公企业党建工作就作出重要批示，要求温州进一步深化非公有制企业党建工作，扎实推进，务求实效。多年来，温州市认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神，紧紧围绕党组织发挥实质作用这一关键，突出问题导向，不断探索创新，努力使党组织成为推动非公企业健康发展的红色引擎。目前，全市共建立非公企业党组织5019个，党员42280名，组织覆盖率为91.9%。

一是创新体制机制，把非公企业党建作为巩固党的执政基础的政治工程来抓。在领导体制创新方面，温州市委两新工委专门负责非公企业党建工作，并在市县乡三级实现全覆盖，推进实体化运作，形成“三级联动、条块结合”的管理格局和统一的领导体系。在工作机制创新方面，温州市委建立两新组织党建工作联席会议制度，统筹整合力量资源，及时协调解决重要问题。在创新考核制度方面，温州市实行“两纳入一约谈”，将非公企业党建工作纳入基层党建述职评议考核内容，纳入领导班子和领导干部考核内容，对党建工作考核排名末位的乡镇（街道），由市委组织部分管领导约谈党委书记，压紧压实责任。

二是把政治建设摆在首位，强化对民营企业的政治引领。温州市委积极引导民营企业家和员工健康成长，一颗红心跟党走、一心一意谋发展，保障企业坚持正确政治方向。温州民营企业通过定期组织管理层和员工集体学习习近平新时代中国特色社会主义思想，统一思想、凝聚共识。温州还组建宣讲团深入企业，切实把中央和省市委精神、稳企惠企强企政策讲清讲透。目前，全市已开展宣讲活动286场，宣讲受众达17000多人次，全面提振企业信心和士气。

三是把党建工作融入企业生产经营发展全过程，转化为企业的发展优势。温州的民营企业已将党建工作和党员表现纳入业绩考核，督促党组织书记履行管党治党职责，激发党员职工发挥示范引领作用。部分民营企业还通过法定程序把党建工作写入公司章程，实现党的全面领导制度化、具体化。民营企业党组织领导班子成员均通过法定程序进入董事会、经理层、监事会，确保组织充分融合。目前，全市84%的民营企业党组织书记进入企业中高层。

四是充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，扩大基层党组织覆盖面。温州民营企业紧密结合生产经营发展实际，积极推行党员先锋岗、党员责任区等做法，做到关键任务有党员引领、关键技术有党员攻关、关键工序有党员盯守、关键时刻有党员冲锋。按照“把企业人才培养成党员、把党员培养成企业人才”的思路，企业对党员人才优先引进、党员骨干优先重用，并开展党员专家工作室创建、师徒帮带等工作，积极创造人才成长的良好环境。2018年以来，温州市民营企业党组织党员攻关项目1200多项，建立党员专家工作室108个，为企业带来直接经济效益超过5000万元。

企业自主创新助力温州制造向温州智造转型

温州历史上是一个手工业发达、生产制造历史悠久的贸易中心。改革开放40多年来，温州从一个个手工作坊发展到如今一家家企业拔地而起，以生产电器、电子、机械设备的“温州制造”闻名世界。今日，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。制造业是立国之本、兴国之源、强国之基。中国经济要转型升级，必须做强中国制造。在推动制造业提质升级的要求下，温州民营经济已迈向自主研发、自主创新的新征程，奋力开拓高质量发展的新局面，促使温州制造向温州智造转变。

一是坚持科技创新，提升智能化水平。科技创新是产业转型升级和企业提升核心竞争力的关键。置身温州民营企业的工厂车

间，一台台自主研发的机器不停速运转，科研团队有条不紊地进行测试实验，厂房内已实现清洁化生产。温州民营企业通过购买先进设备、专利权和生产许可证进行开放式创新；通过增加自主研发投入，改进工艺和流程，提升高效率、高稳定性的自动生产线开发能力；通过收购兼并国外企业，在国外设立研发中心，提高高新技术研发水平；通过不断开发新产品，拥有自主知识产权，引领行业发展；通过大量资金投入环保设备，推进清洁化生产。坚持创新，使温州很多民营企业由原先廉价劳动密集型向智能化、自动化、电子化发展，成为业内翘楚，从原先的跟跑世界到今日的领跑世界。

二是引进优秀人才，培育发展新动能。人才、科教等创新要素为温州民营经济持续发力提供了储备力量。温州民营企业注重人才的引进培养，吸引浙江省和国内各高校优秀人才进驻。企业还通过积极开拓海外市场，吸纳海外优秀研发力量加入，提高企业国际化水平。温州城区南部打造了“温州国际大学城”和“温州科技产业新城”，与温州本地高校形成全面深入的合作关系，同时对接全国、全球高校科研机构，充分集聚全球可利用的人才、科技资源为温州民营企业所用。

三是坚持要素集聚，以集群化产业促进产业转型升级。近年来，温州提出以集群化大产业促进产业转型升级，形成了电气、电子、汽摩配等千亿级现代产业集群，引领加工制造型产业集群向创新型集群发展，通过完善专业配套和提升集群区域品牌等方式推动产业集群加快提升。温州全力打造各类集聚平台，通过建立浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区，提升企业获取要素的能力，推动大企业大平台好项目集聚。温州乐清市还充分发挥“互联网”在生产要素中的优化和集成作用，为乐清的千亿级电器产业集群提供全方位的设计创新服务，助力当地企业不断迈向新台阶。

政府促进“两个健康”建设为温州速度加力

党的十九大报告明确指出要“促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长”，这是非公有制经济和我国经济发展的客观要求，也是民营企业长远发展的内在需要。新中国成立70年来，温州民营经济从无到有，从小到大，由弱变强，创造了温州速度，成为推动经济社会发展的重要力量，但是也面临着不少困难和挑战。党的十八大以来，为了重塑温州民营经济新标杆，

温州市政府主动作为，把“两个健康”作为深化改革、破解温州民营经济挑战的一项重要尝试，积极创建“两个健康”先行区，实施全方位、高含金量的政策举措，服务温州近百万个市场主体，为温州速度加力。

一是减税降费，实质性降低企业负担。温州市坚决执行党中央、国务院出台的系列减税降费政策，在浙江省“减负35条”的基础上，制定了进一步减轻企业负担42条政策。通过这一举措，2018年为企业减负153亿元（不含出口退税），切实降低了企业经营成本，有效激发了企业经营活力。

二是金融输血，解决民营企业融资难融资贵问题。温州探索无还本续贷、中小企业定向私募发债等举措，打通民营企业融资渠道，让金融之水灌溉实体之田。特别是通过无还本续贷等金融服务实体经济14条，仅在2019年1—2月，温州市企业贷款余额4709.7亿元，同比增长22.3%，较2018年同期大幅增加236个百分点。企业贷款利率和小微企业贷款利率分别较2018年底下降0.1和0.27个百分点，企业融资难、融资贵得到进一步缓解。

三是提高效能，打造公平竞争的营商环境。温州在市场准入、审批许可、经营运行、招投标方面为民营企业发展创造充足市场空间。目前，温州已实现“最多跑一次”事项100%覆盖，企业2.5天可领证、4天可营业，为民营企业提供了快捷便利的环境。在温州乐清市，税务局提出了优化涉税营商环境的措施，推进互联网+办税，原先办税大厅人满为患的场景已不在，全年网上办税率达95%，票务中心实现了发票邮寄280余万份。

四是排忧解难，构建亲清新型政商关系。温州市政府花更多时间和精力关心民营企业 and 民营企业成长发展。温州推出政商交往“正面清单”“负面清单”和清廉民企建设“引导清单”，着力规范政商交往行为，推动形成良好社会氛围。温州还聚焦企业准入、生产、经营、退出等全周期的痛点、堵点和难点，部署开展“三服务”“万名干部进万企”活动，政府官员成为民营企业的“常客”，积极为民营企业排忧解难。

习近平总书记指出，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流。70年过去，创新创业的故事每天都在温州发生，机器隆隆，人来人往，温州民营企业走向全国市场，迈向世界舞台。带着“创业创新”的开拓精神，“执着专注”的工匠精神和“诚敬如始”的社会责任，温州民营企业从70年前走来，带着40年改革开放的经验，继续书写创新温州模式、打造温州速度、成就温州智造的下一个美好篇章。

（调研组成员：何忠国 林娜 吴青）

【点评】

温州模式是改革开放以来民营经济在体制机制创新中成长发展的示范，民营经济依托小商品、专业市场、农民建城、民间金融，凭着一代代敢为人先的创新探索，树立了一个资源贫乏地区摆脱贫困、自力更生，在社会主义市场经济的大道上从小康走向基本现代化的鼓舞人心的典范。

随着改革开放的深入，国际国内条件发生了显著变化，温州民营经济在普遍短缺时代、卖方市场的成功经验越来越不能适应物质丰裕时代、买方市场的新形势。温州民营经济必须勇于面对新的形势新的挑战重新起航。

加强党的领导为温州模式再起航把准方向。根植于工商皆本、义利双行的文化传统，脱胎于农村商品交换和家庭工厂的温州模式，其成功经验难免带有个体自觉和个体奋斗的个人色彩。但是，没有我们党在改革开放大时代下对体制创新的大胆探索，没有市场经济的广阔空间，没有党的坚强领导和大力推进改革开放，民营企业家们的成就和民营经济的成长是无法想象的。民营经济来源于人民群众的实践，民营企业作为社会财富的主要创造者和载体，也要与时俱进，突破企业家自我努力成就的狭隘认识，突破个人财富积累的狭隘格局，突破企业家个人作用的狭小框架。民营企业越发展，越需要吸收全社会的优秀分子，越需要把企业置于开放的全球竞争格局，置于现代企业治理结构之中。新世纪之初，温州模式就率先探索在民营经济中加强党的领导与党建工作，把企业的发展与党建工作有机结合。温州民营企业党建工作，有效结合企业的规范发展，在国际化开放、人才引进、自主创新等领域，企业家们切切实实体会到了党的领导与党建工作对提升民营经济发展质量的促进作用。

加强和创新党建工作成为温州模式再起航的发展优势。民营企业党建的重要工作就是彰显党的领导，把党的政治优势、组织优势转化为企业的发展优势。温州非公企业党建工作，以与企业的生产经营充分结合促进企业健康发展为出发点，以维护企业和员工合法权益为着力点，以教育和引导股东为重点，以凝聚广大员工为落脚点。温州非公企业党建工作得到了党中央的高度肯定。正是有赖于非公企业党建的引领，民营企业在新时代的竞争中才能勇于革新自我、完善自我、提升自我，跳出私人所有、个体奋斗、家族治理的狭隘窠臼，才能在全球化竞争格局中，再次展示了开放创新的新面貌。非公企业党建把民营企业推向了社会发展的大舞台，成为创造社会财富的生力军，与中国梦、中华民族伟大复兴同呼吸共命运。党的十八大以来，政府更是积极有为，大力创建“两个健康”先行区，真正把民营经济当成“自己人”，实实在在推进减税降费、金融服务实体经济、营造公平竞争的营商环境等举措，让民营经济创造活力充分迸发。

（作者系浙江省委党校经济学教研部教授）

党建引领再起航

□ 白小虎

在调研组即将结束乐清采访的最后一站，按计划记者一行来到电光防爆科技股份有限公司，按常规会到生产现场，采访企业负责人及相关人员，而我们意外的被带到了一个千人大大礼堂，美轮美奂的舞台和欢快的音乐，俨然是一个盛大庆典的主场，我们被请到了嘉宾席，一问才知，原来我们赶上了“‘最美温州人’走进民营企业现场交流活动”。

这一活动一方面是落实浙江省新时代“两个健康”先行区和国家自主创新示范区建设的战略部署，培育和弘扬新时代企业家精神和“工匠精神”；另一方面是通过宣传先进、表彰先进，营造学习“最美”、关爱“最美”、争做“最美”的浓厚氛围。十几位获得表彰的“最美温州人”中有以为阿尔茨海默症患者发起安心手环公益行动的医生何金彩、带领渔民致富并组建渔业海上义务抢险救助队的渔民林忠民为代表的善人善举；更有以第十三届全国人大代表、浙江迪特高强度螺栓有限公司职工滕宝贵为代表的“大国工匠”，他在接受主持人现场采访时用朴实的

【蹲点札记】

诚信行天下

□ 林娜

语言表示，他们的责任担当就是做有良心的匠人，制造安全高质量产品。他的话道出了以制造业为主要业态的温州广大民营企业工作者的心声。

由此，我不禁想到了2001年，我第一次踏上温州这片改革开放后民营经济发展最为强劲的神奇土地，调研在全国掀起的整顿和规范市场经济秩序，打击销售假冒伪劣商品等违法犯罪活动的专项斗争行动，想起了震动全国的三把大火。第一把火，1987年8月8日，杭州武林广场燃起一堆烈焰——5000多双产自温州的假冒伪劣鞋当众销毁。一夜之间，让温州背负了“假冒伪劣”的耻

辱，品尝了信用缺失带来的苦果。第二把火，1992年，杭州市消协和新天龙商厦因经常接到消费者对温州鞋的投诉，于是该大厦决定把在这里销售的温州伪劣鞋撤柜烧掉，又一把大火，几乎把温州打成了“假冒伪劣”的代名词，不仅烧掉了劣质皮鞋，也把温州产品的质量、温州企业的信誉、温州人的诚信“烧”得一千二净。第三把火，1999年的12月15日，同样在杭州，奥康董事长王振滔亲自点火，销毁假冒的奥康皮鞋、假冒的温州鞋。温州皮鞋从此被正名，得到了全国消费者的认可。

经过无数次诚信的风雨洗礼、烈火淬

炼，让温州对质量和信用的理解比其他城市更加深刻、更加自觉，也让温州人痛定思痛，涅槃重生，决心要重建区域信用。2002年6月6日，温州市委召开建设“信用温州”动员大会，全力打造“信用温州”。当天，温州企业倡议将每年的8月8日设立为“温州信用活动日”。温州市人大常委会决议将每年的8月8日设立为温州的“诚信日”。温州是全国第一个设立地方诚信日的城市，是全国第一个提出把信用作为发展战略的城市。

自此，温州不间断地持续开展八八诚信日活动和诚信体系建设，在民营企业广泛开展“诚敬做产品”主题活动，把“诚敬做产

品”的理念和要求融入企业发展战略、企业生产经营和企业文化建设中去，在广大干部和群众中形成了珍视诚信、维护诚信、注重品质、追求质量的思想共识。同时，近年来温州将诚信纳入干部晋升范围，将诚信作为干部考核、任用和奖惩的重要依据。市本级及各县（市、区）陆续出台公务员信用管理办法、干部信用管理实施办法等制度文件，根据公务人员不同的信用分值和等级，在晋升和管理中区别对待。2017年，在全国259个地级市的城市综合信用指数排名中，温州位列第三。2018年在《人民日报》发布的“中国城市品牌评价（地级市）百强榜”中，温州位列全国第二。

今天的温州人已将诚信视为发展的生命线。温州人“商行天下”，175万温州人在全国各地、68.8万温州人在境外131个国家和地区经商创业，温州人正是靠着敢为人先的勇气，变“不可能”为“可能”。回望过去，继往开来新时代，温州人和新温州人正在传承和发扬敢为天下先的改革创新精神，全力淬炼信用温州的“金名片”。