



中国经济的潜力

□ 潘国俊

改革开放40年来，我国经济持续健康发展。进入“十二五”时期，我国经济增长出现新变化，年均增速由1978—2010年10%左右下降到7.9%，“十三五”前三年进一步下降到年均6.7%。当前和未来较长一段时期，经济增速仍然是衡量发展的重要指标。如何看待我国经济潜力，对主动适应和引领经济发展新常态，应对好风云变幻的国际形势，做好各项经济工作，具有重大意义。研判中国经济前景，不仅要看短期波动，更要用辩证思维、唯物主义观点，看长远、观大势、察实质、找规律。综合判断，我国经济“深层优势”还将持续，潜力大、韧性强的基本特质不会改变。

一是消费和投资潜力大，内需是我国经济的重大优势。我国人口近14亿，超过发达经济体人口总和；居民收入水平不断提高，中等收入群体超过4亿人，低收入群体也在向中等收入群体梯次迈进，信息、养老、教育、旅游、休闲等消费热点不断涌现并发展壮大。我国新型城镇化持续推进，常住人口城镇化率每年以一个百分点左右的速度上升，2018年末为59.6%，但与发达国家平均水平相比，还有20个百分点左右的差距。未来10年，我国每年将有1000万左右的农村居民进入城镇，不仅有有力带动消费，还将拉动城镇社会事业、交通通信、地下管网、环境整治等基础设施投资。从投资看，改革开放以来，我国资本积累占国内生产总值的比重一直较高，储蓄率接近50%，是世界平均水平的2倍，我国有条件继续保持较高的投资率。我国正在发展为全球最大的商品消费市场和投资市场，既是举足轻重的“世界工厂”，也是名副其实的“世界市场”。不管哪个国家或者企业，放弃中国市场，就相当于放弃了全球领先的机会。内需潜力是我国经济发展的强劲动力，也是应对中美经贸摩擦等外部冲击的强大支撑、有力支柱。

二是劳动力和科技创新潜力足，有望持续拉动经济增长。过去40年，我国数亿劳动力从生产效率低的农业部门，持续向效率高的工业或服务行业转移，是我国经济快速增长的重要因素。当前，我国劳动力近9亿人，就业人口7亿多，受过高等教育和职业教育的高素质高技能人才1.7亿，每年高校毕业生超过750万人。虽然我国劳动力数量已经过了峰值，跨过了刘易斯拐点，但人口素质不断提高，人才红利仍将持续，也为经济发展提供源源不断的人才储备。

当今世界正处于新一轮科技革命的关键时期，新技术层出不穷，新产业蓄势待发。我国具有孕育这轮科技革命的土壤，强大的市场可以摊薄企业研发费用，信息技术高度普及提供了广阔的发展空间，我们正在抓住并将继续用好这次机遇。我国拥有近400万人的专业研发队伍，规模居世界首位，科技投入持续加大，2018年全国研发经费近2万亿元，投入强度为2.18%，超过OECD国家平均水平。企业越来越重视科技研发，一批像华为、中车等本地企业，整合全球资源的能力不断提高，在通信、高铁、成套设备等领域，正在形成较强的国际竞争力。一批瞪羚企业、独角兽企业不断涌现，其中，独角兽企业数量占

全球的28%，跃居全球第二位。这次中美经贸摩擦，一些被“卡脖子”的企业，一反以前简单依靠国际市场采购的行为，加强自主研发，有望逐步实现进口替代，倒逼科技水平提升。科技创新将优化产业结构，转换发展动能，提高全要素生产率，从而增加产出、带动经济增长。

三是改革开放潜力持续释放，必将有力激发市场活力。改革开放充分调动了地方、企业和个人的积极性、创造性，使我国成功实现了伟大的历史转折。党的十八大以来，党中央推出了深化供给侧结构性改革等一系列重大改革开放举措，在体制机制弊端上做减法，在完善监管和加强服务上做加法，我国营商环境不断优化。2018年世界银行报告显示，中国营商环境排名的位次跃升了32位。目前，我国一些领域体制机制还有缺陷，潜力还没有得到充分挖掘，持续深化改革，用“改革优势”激发市场活力，将进一步增强我国经济增长内生动力。

经济发展与高水平开放是互促共进的。扩大对外开放，引进先进技术、优秀人才和雄厚资金，能够增加生产要素数量，提高质量和水平，提升产业结构。参与全球竞争和分工，把资源更多配置到优势部门，能够提高要素配置效率，同时，也能够开拓外部市场，为国内生产能力找出路。去年我国人均GDP超过9700美元，相当于美国的16%。从劳动生产率看，与发达国家的差距还是很明显，仅为美国的12%左右。从出口结构看，中低技术含量的产品是主力，高技术产品出口所占份额不高。差距就是潜力，在我国迎头赶上过程中，就是经济持续增长的机会。全球化的大势不可逆转，这不以个别国家意志为转移。我国拥有全球最完整的产业门类体系，220多种工业品产量居世界第一，产业配套体系完备。我国依然是世界上最受欢迎的投资热土之一，国际社会对我国经济有信心，对我国投资环境高度认可。今年一季度，我国日均新登记市场主体5.3万户，同比增长26.3%；实际使用外资同比增长6.5%，其中高技术制造业增长148%、高技术服务业增长88%。在全球跨国资本流动大幅减速的情况下，我国吸引外资保持了稳定增长。

四是区域发展不平衡是短板，但也为经济发展提供了很大的回旋余地。缩小区域发展差距，协调东西部、统筹南北方，将为我国可持续发展提供广阔空间。沿海地区失去比较优势的产业可以有序向内地转移，拉长产业的生命周期。同时，加快补齐欠发达地区的基础设施、公共服务等领域短板弱项，将进一步释放这些地区的巨大势能，促进形成强大国内市场。党的十八大以来，党中央着眼全局，立足长远，实施了一些新的区域发展战略，也为我国经济发展不断孕育出新动力和新空间。京津冀占国土面积的2.3%，地区生产总值占到全国的10%；长三角占国土面积的2.2%，地区生产总值占全国的20%；珠三角占国土面积的0.6%，地区生产总值占全国的9.2%，这些城市群将形成集聚效应。长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、海南全面深化改革开放等，这些重大区域发展战略有力推进，有望形成新的经济增长极增长带。

党的十九大报告指出，我国发展仍处于重要战略机遇期。这是我们党对“天下大势”的科学分析和理性把握，是契合国情的大判断，是符合发展趋势的大判断。近年来，党中央保持战略定力，创新宏观调控方式，有针对性预调微调，有效应对了各种风险挑战，顶住了经济下行压力，保持了经济中高速增长。今年以来，我国经济实现良好开局，一季度国内生产总值增长6.4%，连续14个季度运行在6.4%至6.8%区间，前4个月城镇新增就业459万人，居民消费价格温和上涨2%，进出口总额同比增长4.3%，主要经济指标保持在合理区间。这些证明，我国经济肌体健康，韧性强劲，潜力很大。

党的坚强领导，社会主义制度的优越性，是我国抵御一切风险挑战的关键，是我国赢得更长远未来的关键。经过多年应对挑战，我们党积累了丰富的宏观调控经验，加上政策空间大、工具充足，应对重大风险的能力明显增强。只要我们保持战略定力、坚持高质量发展方向不动摇，集中精力办好自己的事情，一定能够有序解决面临的的风险和挑战，克服前进中的阶段性问题和矛盾，化解好不平衡、不协调、不可持续的问题，使增长潜力转为发展动力，我国经济必将行稳致远。



以高水平对外开放促进深层次改革

□ 余 茜

当前，我国全面深化改革已进入深水期，无疑需要更高水平对外开放来进一步推动，以更高水平对外开放促进更深层次对内改革，是我国进一步深化改革的必由之路。为此，中央政治局会议专门强调：“要以高水平对外开放促进深层次改革，扩大外资市场准入，落实国民待遇。”

以高水平对外开放促进深层次改革的必要性和紧迫性

从国际层面来看，近年来世界政治经济环境发生了巨大变化，经济全球化出现逆流，单边主义和贸易保护主义对世界经济产生冲击和衰退性影响。尽管部分发达国家经济开始复苏，但其动力不足、金融市场波动性大等深层次矛盾并未得到根本缓解，世界经济发展的不稳定性不确定性因素增多，加剧了全球各地发展的不平衡。因此，在世界经济深刻调整变革之际，通过高水平开放促深层次改革，将为全球深层次结构性问题的解决提供“中国方案”，为世界经济复苏和持续发展注入强大动力。

从国内层面来看，习近平总书记指出：“中国改革已进入攻坚期和深水区，需要解决的问题格外艰巨，都是难啃的硬骨头。”面对国内经济社会出现的结构性、深层次问题，“刻舟求剑不行，闭门造车不行”，改革举措仅从内部推动很难落地，若能将开放的外部压力转化为改革的内部动力，化危为机，则未来中国经济实现高质量发展义将增添新的战略机遇。

总之，通过高水平开放促进深层次的改革，是适应经济全球化出现的

新趋势和国际形势的新变化，以及国内经济高质量发展的新要求。

如何以高水平对外开放促深层次改革

新时代高水平的对外开放，意味着开放范围的扩大、领域的拓宽和层次的加深，也蕴含着开放方式的创新、布局的优化和质量的提升。

第一，以扩大外资市场准入，促外资管理制度和经济体制改革。《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》已由63条减至48条，在金融、汽车、矿产、电网等领域推出22条开放措施。最新颁布的《外商投资法》的落地实施，从体系和制度上重构了我国的外商投资法律体系，将有助于加大我国外资管理制度的进一步改革，营造法治化、国际化、便利化的营商环境。展望未来，现代服务业、制造业、农业的全方位对外开放，将会有效淘汰落后和过剩产能，提高供给体系质量和效率，进而不断把经济体制改革向纵深推进；新一批自由贸易试验区的布局 and 自由贸易港的建设，也必将发挥深化改革的“试验田”作用，推动全国形成全面深层次改革的良好态势。

第二，以知识产权保护国际合作，促知识产权领域综合管理改革。过去的对外开放，促使中国加入了几乎所有主要的知识产权国际公约，修改了国内的专利法、商标法、著作权法等一系列法律法规，成立了专门的知识产权法院法庭，重组国家知识产权局，推动了知识产权机构改革，实现了管理体制和运行机制的历史性重构。未来，中国将全面完善知识产权保护法律体系、加强对外国知识产权

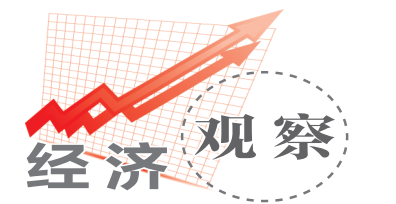
人合法权益的保护、杜绝强制技术转让、依法严厉打击知识产权侵权行为等。知识产权的全球治理将持续深化知识产权领域改革，破除影响知识产权权益实现的体制机制障碍，同时也将深化知识产权领域“放管服”改革，促进高效的知识产权综合管理体制和运行机制的建立，进而构建与国际接轨、法治化、便利化营商环境相匹配的知识产权生态体系。

第三，以增加商品和服务进口，促供给侧结构性改革。结构合理、规模适度的进口，对于改善国内生产要素供给具有积极作用。下一步，中国将加快加入世界贸易组织《政府采购协定》进程，进一步降低关税水平，消除各种非关税壁垒，进口更多国外有竞争力的优质农产品、制成品和服务。通过扩大进口引入全球范围内的优质生产要素和资源，有助于在现代服务业和民生急需领域补短板，有助于供给侧结构性改革“三去一降一补”重点任务顺利推进。同时，提升通关便利化水平，削减进口环节制度性成本，加快跨境电商商务等新业态新模式发展的一系列对外开放举措，将促进海关领域国际争端解决机制的建立，助推海关在政府监管、技术标准、知识产权、贸易方式等方面加强国际合作。

第四，以国际宏观经济政策协调，促经贸体制和经济结构转型。国际经贸制度与规则的发展趋势对我国的经贸体制提出了挑战，这些新规则新趋势的许多要求，恰恰针对着我国经济体制的短板，大多也是我们下一步深化经贸领域改革、促经济转型的自身要求。未来，中国还将积极支持和参与世贸组织改革，即从设施、贸易的“硬联通”迈向更高水平的政策、规则对接的“软联通”，共同构建更高水平、更具开放性的国际经贸

规则。1994年、2005年、2015年进行的三次人民币汇率形成机制改革与我国对外开放的总体进程是相匹配的；未来，中国不搞以邻为壑的汇率贬值，将保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，促进世界经济稳定。通过实施更加有效的国际宏观经济政策协调，将有助于进一步深化人民币汇率形成机制改革，促进市场在资源配置中决定性作用的发挥。

第五，以对外开放政策贯彻落实，促政府治理现代化改革。改革开放以来，我们全面清理了有关法律和政策，修改或废止了与世贸组织协议或中国承诺不一致的法律、法规和其他政策措施，并制定一系列新的法律、法规，我国对外开放政策和法律体系不断完善。进入新时代，当务之急应是更加重视对外开放政策的贯彻落实。习近平总书记明确要求：按照扩大开放的需要修改完善法律法规，在行政许可、市场监管等方面规范各级政府行为，清理废除妨碍公平竞争、扭曲市场的不合理规定、补贴和做法，公平对待所有企业和经营者，完善市场化、法治化、便利化的营商环境。未来，我们还将高度重视履行同各国达成的多边和双边经贸协议，加强法治政府、诚信政府建设。由此可见，政府承担着第一责任，建立有约束的国际协议履约执行机制，这必然也会促进政府与时俱进地更新政府治理理念、完善治理体系、提升治理能力和优化治理方式，推动政府治理现代化改革迈上一个新的台阶。



有限理性

□ 穆 易

普遍必然性知识？”这个问题为标志的新的认识论发展阶段，也为康德整个“批判哲学”亦即探索“先天综合判断何以可能”（即“具有普遍必然性的科学真理由以成立的条件是什么？”）提供了出发点。

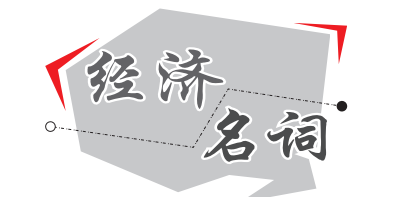
康德是一个典型的有限理性者，他的哲学调和了经验主义和理性主义。康德认为由人的主体所建造出来的科学仅仅存在于现象界，而不能深入到对象自身的本体。对象自身的本体被康德称之为“自在之物”，即物自体。在这一点上，康德和孔子有相像之处。“子不语怪力乱神。”“知之不知为不知，是知也。”“祭神如神在。”明确人类的认知边界，其背后含义则是首先要把自己的事情做好，修身齐家，然后才能治国平天下。

孔子和康德作为有限理性者，其伦理观亦有相同之处。比如，孔子的“己所不欲，勿施于人”，予吾解释说：“我不欲人之加诸我也，吾亦欲无加诸人。”人同此心，心同此理，自己所不喜欢的，就不要强加给别人。这和康德的绝对命令如出一辙：要只按照你同时认为也能成为普遍规律的准则去行动。康德这句话强调，能够被所有利益相关者都接受的行为准则才是普遍的道德法则，它要求人们学会从他人的视角来看待自己行为的善恶。

有限理性，强调理性，同时也不忘理性的边界。比如在对待自然资源的态度上，我们要做有限理性者。我们无法知晓当下的所为，会在不远的甚或遥远的未来引起什么样的后果。马克思、恩格斯认为，“人靠自然界生活”，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类，但“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么

自然力也对人进行报复”。恩格斯更进一步指出，“每一次胜利，在第一步都确实取得了我们预期的结果，但在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎预料的影响”。在这里，恩格斯作了十分清晰的对人类理性有限性以及理性预期不确定性的陈述。

有限理性，既是一个经济学术语，也是一个哲学术语。它强调自信，也心怀敬畏；它重视机制的人为设计，也尊重制度的自发演进；它认可历史的来路并从中汲取经验教训，但也不会单纯依靠想象去描摹乃至圈定历史的走向。



坚持充满梦想与不断逐梦的良性互动。学习的目的全在于应用。中华民族伟大复兴的中国梦已经绘就。我们都要用自觉奋斗不断逐梦。必须坚持一切从实际出发，将习近平新时代中国特色社会主义思想，贯穿于经济社会发展各项事业之中，转化为谋划工作的思路、促进发展的举措和改进工作的本领。既要用到学来的理论指导新实践，又要在实践中升华新理论，做到学以致用、用以促学、学用相长。

〔作者系上海市委党校（行政学院）副校（院）长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员〕

党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，解决了许多长期想解决而没有解决的问题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这充分彰显了问题导向与成果导向的良性互动。

坚持为人格局与处事布局的良性互动。格局是指一个人的气节、眼光、胸襟、胆识、抱负等心理要素的内在布局。一个人的格局里，藏着他阅读的知识、迈过的路径、经历的见识、读到的风景。放大格局最好的方法，就是多读书、长见识、自警醒、放长远。拥有大格局者，有开阔心胸，没有因环境不利而妄自菲薄，更没有因能力不足而自暴自弃。小格局

的人往往因工作不顺、遭遇挫折而怨天尤人、一筹莫展。作为党员干部，加强学习和马克思主义学风建设，不仅要学习思想和方法，更要在学习中锤炼和放大自身的格局，胸襟开阔、虚怀若谷、持重练达。为人格局决定处事布局；处事布局也反映为人格局。格局大了，处事布局就行云流水；格局小了，处事布局也就结果难料。日常工作，从思想方法、部门协调、团队建设，到推动各项问题解决，都是一种布局，都能反映一种格局。党员干部都要追求放大自己的格局，真正做到有大视野、大胸怀、大气魄、大抱负，落实到为人处事上的大布局上，干成大事业。

（上接1版）坚持问题导向与成果导向的良性互动。坚持问题导向，关键是要给出问题的答案。问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。关注和研究重大理论与实践问题，是我们认识世界、改造世界的动力源泉。要以重大问题为导向，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。从思想方法到具体工作，从宏观政策到个体方案，要带着问题去学，紧时问题不放，推动问题解决。党的十八大以来，以习近平同志为核心的