



筑牢祖国北疆绿色生态屏障

2018年11月，在三北工程建设40周年之际，明确了三北工程的历史地位，充分肯定了工程建设取得的巨大成就，深刻阐述了继续推进工程建设的重大意义、原则要求和目标任务。这些重要战略思想为新时代推进三北工程建设提供了根本遵循、提出了更高要求。各级林业草原部门要认真学习领会，积极担当作为，努力推动三北工程建设高质量发展，切实筑牢祖国北疆绿色生态屏障。

新时代三北工程建设的行动指南

全面提升了三北工程的历史地位。1978年11月，党中央、国务院作出了在我国风沙危害、水土流失日趋严重的西北、华北北部和东北西部建设防护林体系的重大战略决策。这是在改革开放元年、党和国家工作重心刚刚转向以经济建设为中心的历史条件下，我国启动实施的第一个重大生态工程，开启了我国推动经济建设和生态保护协调发展的新纪元。三北工程建设是同我国改革开放一起实施的重大生态工程，是生态文明建设的一个重要标志性工程。这是我们党首次将三北工程放在改革开放、生态文明建设的国家重大战略中来看待和定位，是对三北工程历史地位的充分肯定与全面提升。这对于准确把握实施三北工程在探索中国特色社会主义道路、形成“五位一体”总体布局等方面的独特作用，具有重要的指导意义。

充分肯定了三北工程的巨大贡

献。三北工程建设40年来累计完成造林保存面积4.52亿亩，工程区森林覆盖率由50.5%提高到13.57%，区域生态明显改善，风沙危害明显减轻，水土流失面积明显减少，在祖国北疆筑起了一道抵御风沙、保持水土、护农促牧的“绿色长城”。经过40年不懈努力，工程建设取得巨大生态、经济、社会效益，成为全球生态治理的成功典范。这是对三北工程建设成效的充分肯定和高度概括，必将进一步激发广大工程建设者的干劲和士气，坚定不移地推进三北工程建设。

深刻阐述了推进三北工程建设的重大意义。我国83.7%的沙化土地、67%的水土流失面积和1/3的国家级贫困县分布在三北地区。三北地区仍然是我国林草植被最稀缺、生态产品最短缺、治理任务最繁重的地区，是建设美丽中国、全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的重点和难点所在。当前，三北地区生态依然脆弱。继续推进三北工程建设不仅有利于区域可持续发展，也有利于中华民族永续发展。这些重要论述深刻阐明了三北工程建设的重要性和紧迫性，是继续推进三北工程建设的动员令，必将凝聚起建设生态文明和美丽中国的磅礴力量。

进一步指明了推进三北工程建设的前进方向。三北工程规划期73年，已经实施40多年，形成了许多好的做法和经验。但在建设生态文明、推动绿色发展的新形势下，继续推进三北工程建设，必须在继承中创新、在创新中发展。要坚持久久为功，创新体制机制，完善政策措施，持续不懈推

进三北工程建设，不断提升林草资源总量和质量，持续改善三北地区生态环境，巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障，为建设美丽中国作出贡献。这些重要指示精神，准确把握三北工程建设中的体制机制、政策措施、质量效益等根本性问题，提出了新时代持续推进工程建设的具体要求，必将指导推动三北工程建设迈上高质量发展的新阶段。

创新完善三北工程建设总体思路

坚持系统治理。牢固树立“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，按照生态系统的整体性、系统性及内在演替规律，实施系统保护、综合治理，全方位开展生态保护修复。将荒山造林、湿地保护、退耕还林还草、“三化”草原治理、沙化土地封禁保护等进行整合，纳入工程建设内容，统一规划实施，完善工程建设总体规划和重点建设项目，切实做到山上山下、城市乡村、治沙治土、造林种草协同推进。

坚持分区施策。将三北工程建设与京津冀协同发展、丝绸之路经济带建设、乡村振兴战略实施和打赢脱贫攻坚战结合起来，统筹推进四大区域治理。在风沙区，以干旱半干旱农牧交错地带为治理重点，集中治理科尔沁沙地、毛乌素沙地、呼伦贝尔沙地，建设河西走廊、新疆绿洲、阿拉善高原沙漠边缘的基干林带。在西北荒漠区，加大天然荒漠植被封禁保护

力度，加强沙化土地治理，强化“一带一路”沿线自然保护和生态修复，建设荒漠绿洲防护林体系。在黄土高原区，由小流域治理向整流域治理推进，综合治理西北黄土区、东北黑土区、北方土石山区等区域的水土流失，建设生态经济型防护林体系。在平原农区，对华北平原、东北平原、黄河河套等粮食主产区的农田防护林进行更新改造、完善提高，改善农牧业生产条件。

坚持尊重科学。注重生物多样性、树种多样性，因地制宜、因害设防，适地适树、科学造林，加强乡土树种培育，坚持封飞造并举、带网片结合、乔灌木搭配，实现自然恢复与人工修复的有机统一。统筹考虑水资源承载能力，以水定需、以水定林，大力发展节水林业、雨养林草植被。加强困难立地造林种草科技攻关，大力推广节水抗旱、低覆盖度治沙、不同类型区生态恢复模式等先进适用技术，努力提高科研成果的转化率和贡献率，不断提升工程建设科技支撑水平。

坚持久久为功。三北工程建设任重道远，既要有打攻坚战的本劲，又要有打持久战的耐力。切实加强组织领导，形成党委和政府主导、部门齐抓共管、全社会共同参与的工作格局。大力弘扬“艰苦奋斗、无私奉献，锲而不舍、久久为功”的“三北精神”，一年接着一年干、一任接着一任干、一代接着一代干，以尺寸之功，积千秋之利。着力攻坚克难，不断开拓创新，持续接力奋斗，持之以恒推进三北工程建设。

突出抓好三北工程建设重点任务

加快造林种草。把三北工程作为开展大规模国土绿化行动的主体工程，推动全国造林种草重心向三北地区转移。重点抓好柴达木盆地荒漠化治理、天山北坡防沙治沙、塔克拉玛干沙漠外围基干林带建设，以及燕山山地、海河、渭河流域水土保持林、祁连山水源涵养林建设，加快建设雄安新区等一批规模化林场和百万亩防护林基地，构筑北疆绿色生态屏障的基本骨架。谋划启动草原生态保护修复工程，加快“三化”草原修复进程。在条件适宜区加大封育封禁和飞播造林力度。做到造林种草与更新改造并重，全面实施森林质量精准提升工程，加强森林抚育经营，开展退化林分修复、灌木林平茬复壮等，抓好成过熟林、退化林的更新改造，不断提升现有林草质量和功能。

强化生态保护。加大自然生态保护力度，依法在江河源头、风沙源区建立一批封禁封育保护区，促进自然生态系统休养生息，从源头上减少风沙危害和水土流失。严守生态保护红线，强化对林地和森林、草原、湿地、沙区植被等用途管控，确保面积只增加、不减少。严厉打击非法征占林地草地湿地、破坏林草资源等违法行为，依法保护建设成果。加强森林草原防火和有害生物防控，扎实做好防火巡护、火源管理、火灾隐患排查等工作。推动建立林长制、领导干

部自然资源资产和环境责任离任审计等制度，压实地方党委、政府保护和發展林草资源的主体责任，保护好每一寸绿色。

促进绿色富民。充分发挥三北地区光热土和物种资源优势，着力打造一批特色林果基地、珍贵用材林基地和木本油料基地。大力培育科技含量高、市场容量大的林产加工企业，以精深加工为主攻方向，延伸产业链条，打造一批名优特林产品品牌，提升产品附加价值。着力建设一批森林城镇、森林村庄、森林人家，加快发展森林、草原、沙漠、河湖湿地等休闲观光旅游，大力发展林下经济、林产品加工、森林旅游、森林康养等绿色产业，走出一条不砍树、能致富的新路。

深化改革创新。积极培育家庭林场、股份林场、林业合作社等新型林业经营主体，推进适度规模经营。建立健全林草资源管护机制，落实利益主体和责任主体。扩大森林生态效益补偿范围，把工程区防护林全部纳入生态效益补偿范围。创新金融扶持政策，用足用好林业开发性、政策性金融贷款，积极发展林权市场化质押担保贷款，打通金融资本进入工程建设的渠道。完善投融资机制，探索政府与社会资本合作模式，引导社会资本投入工程建设，加快构建政府主导、多方参与的多元化投资机制。推行专业化造林种草，培育一批专业从事生态保护修复的专业化企业，探索多元化的国土绿化形式。

（国家林业和草原局党组 供稿）

构建新时代绿色长城 吉林聚力

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

2019年1月15日，召开吉林省中西部农田防护林网修复完善工程启动会议，贯彻落实国家三北防护林工程建设40周年总结表彰大会精神，安排部署实施中西部农田防护林网修复完善工程的有关工作。印发了《吉林省中西部农田防护林网修复完善工程实施方案》，决定利用5年时间全省完成1135万亩农田林更新改造任务。吉林省副省长李悦要求，要坚持科学统筹、先易后难、均衡有序的原则，合理安排进度，确保完成总体更新、改造任务目标；要完成缺失防护林带恢复新建目标，扎实开展地块清理核查，及时组织造林，努力增加农田防护林总量；要坚持问题导向，确定建设重点，实行因害设防，分区施策，科学优化工程建设布局；要严把抗旱浇水关，坚持大苗造林和科技支撑，全面提高农田防护林建设质量；要遵循自然规律、生态系统演替规律，按经济规律办事，依据规律指导工作实际

践。印发了《关于大规模开展国土绿化行动的实施意见》，提出紧邻省林草生态修复十大工程，即三北防护林建设工程、天然林保护工程、防沙治沙工程、草原保护与修复工程、城市绿化美化工程、村屯绿化美化工程、公路铁路绿化美化工程、河流库区绿化工程、国家储备林建设工程和古树名木保护工程，通过开展十大工程，带动国土绿化深入开展。今后5年，吉林省财政将投入7亿元，支持农林修复完善工程。今年要在全面推进“十大工程”的基础上，紧盯我省国土绿化的短板和薄弱环节，重点实施中西部农田林网修复完善、公路铁路绿化质量提升、村屯绿化美化和河流库区绿化等几项工程，切实把与广大群众生产生活相关的环境问题搞好，补短板、挖潜力，逐步把全省国土绿化带入全面发展、大规模发展的新阶段。

2019年4月1日起至4月30日，吉林省委、省政府统一领导开展以“全民共建 绿美吉林”为主题的活动月，制定了《吉林省“全民共建 绿美吉林”活动月实施方案》，提出了以推动大规模国土绿化行动为统领，以河流（库区）绿化、农田林网修复完善、公路铁路绿化质量提升、村屯绿化美化为重点，以开展“全民共建绿美吉林”活动月为抓手的国土绿化总体思路。目的是：全社会动员，全民参与，掀起全省国土绿化新高潮，全面提升国土绿化水平，增强全民生态文明意识，持续增加绿色资源总量，助力乡村振兴，加快建设幸福美好吉林，努力实现人与自然和谐共生。内容是：按照“全党动员、全民动手、全社会搞绿化”的基本方针，本着“营造氛围、攻坚克难、共建共享”的思路，聚焦全省造林绿化重点任务和薄弱环节，坚持挖潜力、补短板和增绿量、提质量并重。通过开展“活动月”，带动全省完成三北、防沙治沙、采伐迹地等造林更新25万亩；完成村屯绿化美化1090个；完善提高铁路绿化370公里；完善提高国省干线绿化1460公里、农村公路绿化2300公里；完成公路和铁路用地外区域绿化1150公里；推进重点河流库区绿化美化，逐步构建岸绿、景美、水清、河畅的河湖绿色廊道。

（吉林省林业和草原局 供稿）

山西奋力谱写 三北工程建设新篇章

山西省三北防护林工程区是国家“三北”防护林体系的重要防线，也是全国“两屏三带”生态安全格局中“黄土高原——川滇生态屏障”的重要组成部分。工程启动实施40年来，建设范围已经从28个县辐射到57个县（市、区）和6个省直林局，区域面积81997万公顷，占全省国土面积一半以上。

40年来，在历届省委、省政府的坚强领导下，三北地区广大干部群众坚持艰苦奋斗，累计完成营造林223万公顷，工程区森林覆盖率由1978年的8.3%提高到现在的18.82%，净增10.52个百分点；孕育了以“右玉精神”为代表的“山西三北精神”。三北工程建设的40年，是投资不断加大、工程不断推进、效益不断凸显的40年，是各级党委政府以及全社会对林业重视和参与度不断提高的40年，也是林业体制机制改革不断深入、不断创新的40年。山西省三北工程建设的主要经验：一是坚持政府主导，多元化投入机制，才能确保工程建设扎实稳步推进；二是坚持突出重点、规模治理的建设模式，才能实现工程建设全域发展；三是坚持专业队伍为造林主体，不断强化科技支撑，才能有效提高造林质量；四是坚持因地制宜、因害设防、分区突破的战略，采取农林牧、带网片、乔灌木、多林种、多树种、多形式相结合的办法，才能建成完整的区域性防护体系；五是坚持生态效益和经济效益齐抓共管，把国家要求和群众利益结合起来，科学谋划，统筹发展，才能不断开创生态建设新局面，才能完成“绿水青山就是金山银山”的时代使命。

我们要全面贯彻中央领导对三北工程建设的重要指示、批示和讲话精神，认真落实省领导批示要求，以40周年为新起点，围绕提质增效、增绿增收目标，采取宜造则造、宜封则封、宜修则修的技术思路，全方位、高质量推进工程建设，努力开创三北工程建设新局面。坚持以科技兴林为主导，做好五个方面工作：一是科学

规划，体现山水林田湖草系统治理相结合，整沟推进，连片治理；二是科学实施，体现网带片点一体化，封山育林和人工造林相结合、乔灌木相结合的技术思路；三是科学修复，体现造林绿化和低效林改造相结合；四是科学管理，体现生态经济相结合、同步发展的思路；五是科学服务，体现网格化、责任化、全员化的技术服务特色，全面提升三北工程建设水平。坚持以“两山”生态系统保护和修复重大工程为引领，实行按山系、按流域统筹布局工程，重点构建汾河源头及上游重要水源地森林植被恢复、吕梁山中北部沿黄水土保持防护林、忻水河流域生态经济型防护林、黄土高原综合治理防护林示范和退化林分修复试点五大区域性防护林体系建设。

40年风雨兼程，砥砺前行，我们坚持不懈努力，取得了辉煌成就。站在新的历史起点，我们要不忘构建祖国北方生态安全屏障的初心，坚持久久为功，持续推进三北工程建设，不断改善三北地区生态环境，为建设美丽中国作出新的更大贡献。

（山西省林业和草原局 供稿）



尖山梁处植绿久（拍摄于宁夏泾源县尖山乡泰泰造林现场）

宁夏持续不懈推进 三北工程建设

2018年11月30日，三北工程建设40周年总结表彰大会在京胜利召开。会后，宁夏迅速掀起了传达学习会议精神，聚焦2019年的造林绿化，以实际行动书写推动林草建设大发展的宁夏篇章。

宁夏坚持以三北工程为重要载体，全力推进全区国土绿化工作，针对当前国土绿化空间减少、造林难度加大的形势，宁夏明确提出2019年宁夏三北工程的建设任务不减、投入增加的目标，增加任务造林数量的同时提高造林质量。今年宁夏计划完成国土绿化面积130万亩，森林覆盖率达到15.2%，草原综合植被覆盖率达到55.5%。

为贯彻好三北工程会议精神，持续推进大规模国土绿化，宁夏将加快推进引黄灌区平原绿洲绿网提升工程、六盘山重点生态功能区降水量400毫米以上区域造林绿化工程、南华山外围区域水源涵养林建设提升工程、同心红寺堡文冠果生态经济林建设工程的建设；启动银川都市圈绿色生态廊道建设工程，沿贺兰山东麓、黄河两岸、典农河沿岸，打造3条百公里高标准生态廊道，形成“纵贯三市、东中西布局、林田水相依”的都市圈绿色生态屏障。结合实施乡村振兴战略，开展城乡环境绿化，打造一批可看、可游、可品的田园景观和生态休憩广场。精准提升森林质量，打

造沿路、沿河、沿山、沿湖以绿为主、多彩协调的森林生态景观带。

在巩固国土绿化成果方面，宁夏将积极争取开展自然保护区整个优化试点工作，完成各类自然保护区的勘界立标工程；实施贺兰山、六盘山、罗山云雾山国家级自然保护区能力提升工程，推进自然保护区现代化管理进程；实施贺兰山生物链修复与物种多样性保育研究项目；落实湿地分级管理制度；开展退耕还湿和湿地生态效益补偿；严格湿地面积总量管控。实施“大美草原”保护工程，在盐池、灵武、隆德和原州区继续组织实施退牧还草工程；严格林草地用途管制和执法监督。

此外，宁夏还将积极推进国有林场改革；深化集体林权制度改革；深化“放管服”改革，加强林地草原审批服务；创新丰富义务植树尽责形式，激发林草行业高质量发展活力。同时，通过实施枸杞产业创新提升工程、产业基地标准化建设工程，大力发展林下经济，推动林业产业提质增效。

（宁夏回族自治区林业和草原局 供稿）