



把粤港澳大湾区建设成为国际一流湾区

——粤港澳大湾区建设与新时代改革开放——交流研讨会发言摘要



杨汉卿



黎 明



曹达华



熊云洋



闫卫民



毛艳华



申明浩



许德友

【编者按】

为学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述和重要指示批示精神，加快推进《粤港澳大湾区发展规划纲要》落地实施，近日广东省委党校（行政学院）与中央党校（国家行政学院）学习时报社共同举办粤港澳大湾区建设与新时代改革开放交流研讨会。现将参会代表发言摘编如下，以飨读者。

高起点高质量推进粤港澳大湾区建设

广州市副市长 黎 明

广州作为大湾区发展的核心引擎之一，必须紧紧扭住粤港澳大湾区建设这个“纲”，不断提升大湾区区域发展核心引擎的功能，携手港澳共同建设国际一流湾区和世界级城市群。

坚持严格遵循中央顶层设计，善于创造性地推动各项任务落地落实。必须坚持在中央顶层设计中想问题、作决策、抓落实，制定出台重要文件和重要举措都要严格对标对表中央要求，严守政治纪律和港澳工作纪律。在落实具体工作任务时，必须用好改革开放“关键一招”，坚决破除与发展不适应的体制机制障碍，重点在推动高质量发展、完善市场体制机制、生态文明建设、提升民生福祉等领域大胆改、自主改，创造性地落实好《粤港澳大湾区发展规划纲要》部署的各项任务。

坚持“一国两制”方针，善于在宪法和基本法的框架下研究政策推动工作。要把中国特色社会主义的制度优势、集中力量办大事的体制优势、党的领导长期稳定的政治优势，与港澳市场经济高度发达、深度对接国际投资贸易规则、现代化管理经验丰富等优势结合起来，形成大湾区建设的独特优势和发展动力。在“一国两制”基本制度下，积极探索具体问题的“一事三地”“一策三地”“一规三

地”，逐步打破壁垒屏障，推动粤港澳三地规则衔接，实现大湾区市场机制的有机对接、资源要素的自由流动以及行政管理的相互适应。

坚持互利共赢，善于发挥区域发展核心引擎功能促进大湾区发展。目前湾区配套基础设施正在加速建设，香港和广州、深圳、中山将形成“半小时生活圈”，有利于形成通畅高效网络，转化成强大的创新活力和发展动力。要紧紧围绕建设具有全球影响力的国际科技创新中心这一战略定位，着力构建开放型区域协同创新共同体。坚定高质量发展方向，深化供给侧结构性改革，瞄准国际先进标准提高产业发展水平，进一步促进粤港澳三地产业优势互补、紧密协作、联动发展。

坚持民生优先，善于从大湾区民众最关切的问题出发、改善民生。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把生态优先贯穿于大湾区建设全过程、各环节，将实行最严格的生态环境保护制度，坚决打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。始终坚持以人民为中心，深入了解粤港澳居民的关切诉求，为大湾区民众特别是港澳同胞学习、就业、生活提供更加便利的条件，推动大湾区建设更多惠及三地民众。

切实发挥好核心引擎和辐射引领作用

深圳市委推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室副处长 熊云洋

《粤港澳大湾区发展规划纲要》将深圳定位为粤港澳大湾区“中心城市”，深圳将全力抢抓重大机遇。

突出重点，加大力度推进国际科技创新中心建设。国际科技创新中心建设是粤港澳大湾区建设的重要发展目标。把创新作为城市发展的主导战略，强化协同创新、集成创新、应用创新优势，扎实推进国际科技创新中心建设，积极创建综合性国家科学中心，努力营造一流科技创新环境，

全力打造战略性新兴产业发展高地。

以规则相互衔接为重点促进要素自由流动，更好支持港澳融入国家发展大局。推进粤港澳大湾区建设，是深圳进一步深化改革、扩大开放、实现高质量发展的重要实践。要对标世界一流湾区，推动形成全面开放新格局。以规则相互衔接为重点促进要素流动，以开放倒逼改革，以改革促进发展。

聚焦创新合作，努力建成具有世界级影响力的全球创新创意之都。以

广深港科技创新走廊建设为契机，把深圳市场化、科技创新优势与港澳、广州科技创新资源等优势结合，重点建设好深港科技创新合作区、光明科学城、西丽湖国际科教城等关键节点的综合性国家科学中心。牢固树立区域发展“一盘棋”理念，主动融入“一核一带一区”新格局，加强对接、优势互补，推进基础设施互联互通，共同为粤港澳大湾区建设作出积极贡献。

加快建设粤港澳大湾区重要门户枢纽

珠海市委推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室常务副主任 闫卫民

积极参与粤港澳大湾区建设是牵引新时代珠海改革开放的“纲”，我们必须加快建设粤港澳大湾区重要门户枢纽，与澳门共同打造粤港澳大湾区明珠极点。

加快横琴开发，加快建设粤澳深度合作新支点。依托横琴重大平台，加强政策支持、丰富合作内涵、拓展合作空间、发展新兴产业，探索把横琴及周边地区建设成为面向澳门全面深度开放的特别合作区，有力支持澳

门经济适度多元发展。

促进基础设施互联互通，加快建设区域综合交通枢纽。以港珠澳大桥为龙头，完善港珠澳大桥的运营管理和机制安排，加快形成内联外通、紧密衔接、高效通达的综合交通运输体系，打造大湾区“一小时交通圈”，提升城市集辐射能力。

以科技创新合作为重点，积极参与广深港科技创新走廊建设。切实深化珠澳科技创新合作，携手澳门共

同争取国家级、省级的重点实验室落户，形成引领和支撑大湾区国际科技创新中心建设的创新主轴。

对标国内外最高最好最优，提升城市发展能级。进一步全面提升城市功能品质，推动建设功能布局高端齐备、公共服务优质便利、交通往来快捷高效、生态环境优美宜居、城市文化开放创新的青春之城和活力之都，共建宜居宜业宜游粤港澳大湾区优质生活圈。

做建设粤港澳大湾区的理论先锋

广东省委党校（行政学院）常务副校（院）长 杨汉卿

建设粤港澳大湾区是党中央赋予新时代广东改革开放再出发的重大平台、重大机遇、重大使命。党校必须在落实党中央决策部署上走在前列。

深刻领会习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述。习近平总书记早在党的十九大报告中强调，要以粤港澳大湾区建设等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作。在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时，对广东推进粤港澳大湾区建设提出明确要求。他在主持召开中央政治局会议审议《粤港澳大湾区发展规划纲要》时，对大湾区建设作出总体部署。他亲临广东视察指导时，指出新时代广东改革开放的“纲”就是粤港澳大湾区建设，要求我们举全省之力办好这件事。习近平总书记的重要论述为推进粤港澳大湾区建设提供了科学理论指导和根本行动指南，

我们必须认真学习、深刻领会。

准确把握《粤港澳大湾区发展规划纲要》的内涵要求。《规划纲要》对粤港澳大湾区建设的规划背景、总体要求、空间布局进行了详细阐述，对建设国际科技创新中心、加快基础设施互联互通、构建具有国际竞争力的现代产业体系、推进生态文明建设、建设宜居宜业宜游的优质生活圈、紧密合作共同参与“一带一路”建设、共建粤港澳合作发展平台等作了细致的规划和部署，对规划实施作了严格而具体的要求。我们必须深刻认识大湾区建设在国家发展布局、新时代改革开放大局和国际竞争格局中的战略地位，全面准确把握党中央战略意图和《规划纲要》的要求，全面准确贯彻“一国两制”方针，主动协同港澳做好谋划落实工作，携手港澳高起点高质量推进建设。

切实推动粤港澳大湾区建设落地落实。作为党的理论教育和宣传主阵地，党校必须在学习研究宣传习近平总书记粤港澳大湾区建设重要论述和《规划纲要》上积极作为，准确领会精髓与核心要义。带头学深悟透，深入学、反复学，力求整体把握、全面系统。带头宣传阐释，努力推出一批有理论和实践价值的成果，及时转化为教学、决策成果。积极宣讲，全力做好全省党员领导干部的集中培训工作。带头贯彻落实，把党校贯彻落实的思路和举措谋深、谋细、谋实，全面融入学科建设和教学专题，全方位、深层次推动进课堂、进科研、进头脑、进工作。引导广大党员干部深度对接“中央要求”“港澳所需”“广东所能”“湾区所向”，全力以赴推进大湾区建设，为粤港澳大湾区建设提供理论支撑、智力支持和舆论引领。

纲举目张推进粤港澳大湾区建设

广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室常务副主任 曹达华

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。我们要进一步学深悟透习近平总书记关于大湾区建设重要论述精神，举一反三、融会贯通，把握好以下几点要求。

第一，充分认识“四个前所未有的”，增强建设好大湾区的信心决心。当前，中央对大湾区建设的重视程度前所未有的，社会各界参与大湾区建设的热情前所未有的，粤港澳三地面临的发展机遇前所未有的，广东省委省政府工作推进力度前所未有的。作为我国经济最为发达、市场最具活力的地区之一，粤港澳大湾区完全有基础、有条件、有能力建成国际一流湾区和世界级城市群。

第二，准确把握“四个关系”，确保大湾区建设有章有法、有板有眼。在实际工作中，必须准确把握中央顶层设计和广东改革创新的关系，

既要严格按照中央的要求开展工作，又要大力弘扬广东敢为人先的改革精神，把改革创新贯穿到大湾区建设全过程各环节；必须准确把握长远谋划和近中期落实的关系；必须准确把握整体推进和重点突破的关系，既要坚持统筹部署、整体推进，又要善于从小切口入手以点带面推动全局；必须准确把握学习借鉴和彰显优势特色的关系，既要认真学习借鉴国际一流湾区建设经验，又要发挥好“一国两制”的独特优势，携手港澳把大湾区建设成为具有中国特色的世界一流湾区。

第三，紧紧围绕“六个突出”，纲举目张推动大湾区建设。突出创新引领，加快广深港科技创新走廊建设，积极创建综合性国家科学中心，携手建设国际科技创新中心；突出规则衔接，深化体制机制创新，推动三地规则制度机制的联通、贯通、融

通；突出便捷高效，促进基础设施互联互通，为大湾区建设提供有力支撑；突出开放合作，携手港澳推动开放资源整合、优势互补、举措联动，打造“一带一路”建设重要支撑区；突出改善民生，大力推进民生领域深度融合，建设宜居宜业宜游的优质生活圈；突出联动发展，加强对粤港澳发展平台的统筹谋划和分类指导，共建功能性区域性产业性合作发展平台。

第四，努力做到“四个强化”，确保大湾区建设工作协调有力。粤港澳大湾区建设责任重大、使命光荣。省大湾区办作为省委推进大湾区建设的工作协调机构，将切实发挥好协调中枢、运转中枢、信息中枢作用，进一步强化统筹谋划、强化综合协调、强化督导落实、强化战略研究，创造性抓好中央和省各项决策部署落实，确保大湾区建设取得实实在在成效。

“一带一路”建设的重要支撑

中山大学粤港澳发展研究院教授 毛艳华

粤港澳三地在“一带一路”建设中各有优势。香港是综合服务与运营管理中心，澳门是中葡经贸合作平台，广东具有产能优势。通过打造湾区一体化市场，促进湾区要素便捷流动，形成国际国内两个市场、两种资源有效对接，粤港澳三地才能够实现优势互补。

面对新一轮的国际分工与产业竞争，通过构建开放型经济新体制，打造高水平开放平台，对接高标准贸易投资规则，加快培育国际合作和竞争新优势，为“一带一路”建设提供有力支撑。港澳是全球开放程度最高、营商环

境一流的自由港。实现湾区营商环境和经贸规则对接，有助于形成面向“一带一路”的“双向”开放格局。

“一带一路”建设5年多来，粤港澳三地形成了携手参与“一带一路”建设的政治共识，建立了携手参与“一带一路”建设的制度安排，深化粤港澳合作的体制机制创新也取得了新进展。进一步深化粤港澳三地与相关国家和地区基础设施互联互通、经贸合作及人文交流，更好地凝聚粤港澳三地参与“一带一路”建设的合力，把大湾区打造成为“一带一路”建设的重要支撑。

打造中国高质量发展模板

广东外语外贸大学粤港澳大湾区研究院院长、教授 申明浩

高质量发展需要湾区内均衡发展。均衡发展的重要指标是各地人均GDP差距的收敛。粤港澳大湾区的人均GDP差距较为明显。国际经济规律表明，边界区的贸易和投资往往远大于内地区域。但边界区的土地是有限的，如何让边界的集聚效应变成扩散效应，促进湾区的均衡发展，是高质量发展的应有之义。只有粤港澳大湾区市场一体化效应可以破解均衡发展难题。

所以，市场一体化和营商环境将是粤港澳大湾区高质量发展的关键。而市场一体化核心内容在于如何推动要素自由流动。在湾区集中反映为

“钱跨境、税平衡、人往来”三大要点。湾区规划中虽然有些跨境投资便利化的措施，但依然存在“大资金、小流通”等问题，能进入内地市场的较少。税收方面近期有较大突破，已经明确港澳人员当天往返内地不算计税周期，解决了港澳人士在大湾区工作的后顾之忧。人员往来最关键，尤其是科研和专业服务人员赴港澳签证审批、科研设备进口关税、互联网信息服务等问题影响着科技创新的三地协同。从实践的情况来看，涉及税务政策、管理制度、业务准入和对接等方面的一些技术性“小门”“玻璃门”“弹簧门”仍有待打开。

构建共同“走出去”的发展方式

广东省委党校（行政学院）经济学教研部副主任、教授 许德友

粤港澳大湾区处于欧美日等发达经济体与“一带一路”主要涉及区域的交汇、过渡和连接位置，对“一带一路”主要涉及的亚欧非和拉美地区具有明显的产业梯度优势，梯度意味着经济发展的互补性、产能合作和经贸互利的势能，势能可转化为分工合作的动能。粤港澳大湾区参与“一带一路”建设，可以发挥营商环境的对接促进作用、商业网络的经贸拓展作用、海外运营的保驾护航作用、人缘血亲的精神纽带作用。

“一带一路”建设重要支撑区的路径选择多，粤港澳大湾区建设要做到

发挥港澳所长，服务“一带一路”所需。通过粤港澳合作体制机制创新，率先实现大湾区与国际通行投资贸易规则对接。依托大湾区把港澳打造成我国双向开放的桥头堡，把港澳国际联系广泛、专业服务发达等优势同内地市场广阔、产业体系完整、科技实力较强等优势结合起来。粤港澳三地携手开拓国际市场，通过港澳吸引多边和各国金融机构参与共建“一带一路”投融资，鼓励开展第三方市场合作。发挥大湾区华人华侨交流纽带作用 and 中西文化多元交汇的优势，为“一带一路”国际合作提供人文支撑。