



打赢脱贫攻坚战

□秦如培

如期全面打赢脱贫攻坚战是新时代党领导的一场伟大实践。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，深刻回答了这场伟大实践中一系列重大问题，深刻蕴含着历史唯物主义和辩证唯物主义的科学世界观和

方法论，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导这场伟大实践的行动指南。

牢牢把握政治担当。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的战略高度，对如期全面打赢脱贫攻坚战作出一系列重大决策部署，意志之坚、力度之大、影响之深，前所未有。在这场恢宏艰巨的攻坚战中，习近平总书记运筹帷幄、亲自挂帅出征，深入贫困地区进村入户调研，主持召开事关打赢脱贫攻坚战全局的一系列重要会议并发表重要讲话，向全党全社会宣示了坚决打赢打好脱贫攻坚战的决心，充分展示了人民领袖强烈的政治担当、历史担当，充分展示了马克思主义政治家的远见卓识、雄才大略。打赢脱贫攻坚战已取得决定性进展。

牢牢把握鲜明立场。一是突出彰显了人民至上的价值取向。习近平总书记指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标；我最牵挂的还是困难群众。这些重要论述充分体现了深厚的人民情怀。二是突出彰显了中国特色社会主义的根本原则。习近平总书记指出，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命；必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。这些重要论述充分体现了共享发展的理念。三是突出彰显了人民是推动发展的根本力量的唯物史观。习近平总书记指出，困难群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱

贫攻坚实践的主体；扶贫必先扶智，治贫必先治愚。这些重要论述充分体现马克思主义唯物史观基本原理，充分体现尊重群众主体地位和首创精神的根本要求。

牢牢把握理论品格。一是深刻蕴含着鲜明的时代性。贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫困。马克思主义的产生是为了彻底解决无产阶级贫困及其背后的制度性原因，进而促进人的全面发展。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述是对马克思主义反贫困理论的丰富和发展。二是深刻蕴含着生动的实践性。实践是理论的源泉。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述来源于实践、指导实践，又在实践中逐步发展完善。三是深刻蕴含着丰富的创新性。习近平总书记提出的脱贫攻坚的“七个坚持”“七个强化”“六个精准”“五个一批”“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”等一系列新观点新判断新举措，具有独特的理论价值和原创性贡献，完善了社会主义制度下消除贫困的理论和实践体系。

牢牢把握科学方法。一是坚持目标导向与问题导向的辩证统一。要从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起；“两不愁三保障”是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标；用制度体系保障困难群众真脱贫、稳脱贫。二是坚持全面推进与精准方略的辩证统一。脱贫攻坚贵在精准、重在精准、成败之举在精准；要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗。三是坚持扶贫开发与生态保护的辩证统一。在生态环境脆弱

地区，要把脱贫攻坚同生态建设有机结合起来；要通过改革创新，让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，让绿水青山变金山银山。四是坚持内生动力与外部助力的辩证统一。贫困地区发展要靠内生动力，如果凭空救济出一个新村，简单改变村容村貌，内在活力不行，劳动力不能回流，没有经济上的持续来源，这个地方下一步发展还是有问题；东西部扶贫协作和对口支援要注意由“输血式”向“造血式”转变，实现互利双赢、共同发展。

牢牢把握根本保证。打赢精准脱贫攻坚战，必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实脱贫攻坚一把手负责制。一是坚持从严要求强化组织保证。坚持“五级书记”抓脱贫攻坚，严格落实责任、权力、资金、任务“四到县”，确保各级领导干部走到实地、落在实处、干出实效。二是坚持从严要求强化纪律保证。把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，压实中央开展的脱贫攻坚专项巡视整改的政治责任，强化扶贫领域监督执纪问责，对违法违规问题从严查处。三是坚持从严要求强化作风保证。严格落实中央关于解决形式主义突出问题为基层减负的要求，在真脱贫、脱真贫上动真格、下真功，确保脱贫成效经得起历史和实践检验。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部“习近平新时代中国特色社会主义思想”高级研修班学员，广西壮族自治区党委常委、自治区政府副主席〕

以“两山”理念引领高质量发展

□马晓晖

习近平总书记在浙江湖州安吉余村首次提出的“两山”理念，深刻阐明了经济发展与环境保护之间的辩证统一关系，揭示了绿水青山转化为金山银山的内在规律，为高质量发展指明了方向。实践表明，推动高质量发展，必须坚持以习近平生态文明思想为指导，立足实际、主动作为，持续推动绿水青山向金山银山转化，着力构建节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式，努力走出一条生态美、产业绿、百姓富的高质量发展之路。

必须守牢生态保护的“红线”。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富，守护绿水青山就是实现财富保值增值。坚决打好污染防治攻坚战，以大花园标准推进美丽城乡建设，绿水青山的经济、社会效应得到充分释放。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。要始终坚持人与自然和谐共生，持续强化生态红线意识，加强生态环境治理与保护，着力营造天蓝、地绿、水净的生态家园，不断

夯实高质量发展的生态基础。

必须贯穿产业转型的“主线”。推动产业绿色化转型是高质量发展的基本内涵，也是解决突出环境问题的治本之策。绿色发展的关键是要实现产业结构的绿色化、低碳化、循环化、构建以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系。坚持以绿色发展、智能制造为导向，做好“加减乘除”文章，打好转型升级组合拳，以钉钉子精神推动产业结构发生质的变化。推动高质量发展，必须牢牢把握绿色发展的转型方向，坚定不移推动“腾笼换鸟”“机器换人”，用好新技术新产业新业态新模式，在制造业、农业、服务业各领域培育新的增长点，促进产业结构持续变轻、经济形态持续变绿、发展质量持续变优。

必须做强创新变革的“基线”。创新是引领发展的第一驱动力。绿水青山与创新实践相结合，不仅能够促进生态资源的转化利用，更能有效吸引创新要素集聚、助推创新驱动发展。当前，新一轮科技革命和产业变革

正在加快孕育，数字科技、人工智能、5G通信等新技术的广泛应用，必将对生产方式和发展模式带来革命性的影响。推动高质量发展，必须主动拥抱创新变革时代的到来，发挥好市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、资源配置的导向作用，落实创新政策，承接前沿科技，构建以绿色、智慧为导向的创新体系。必须坚定不移推进创新能力建设，打造创新主平台，深化政产学研合作，强化知识产权保护，促进科技成果产业化，推动形成有利于绿色转型的创新“生态链”。必须大力集聚创新要素，完善科技创新新市场和人才政策，发展绿色金融，引进高端人才，不断提高创新要素保障能力。

必须提高资源利用的“上线”。随着工业化、城镇化的深入推进，自然资源与经济发展之间的供给矛盾越来越突出，必须转变资源利用方式，加强规划管控和市场调节，提高资源利用效率。探索实施“五未”土地处置+“标准地”改革，

落实差别化准入政策，促进土地资源向优质企业集中。资源“短缺”是大势所趋，集约利用是根本出路，必须牢固树立节约集约循环利用的资源观，坚持资源要素配置市场化改革，落实最严格的节约用地、用能、用水等制度，最大限度减少消耗，提高单位产出效率。

必须强化环境执法的“刚线”。将生态保护纳入法治化制度化轨道，以法律武器治理污染、用法治力量保护环境，是习近平生态文明思想的显著特征之一。制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。制定出台生态保护地方性法规，编制自然资源资产负债表，开展领导干部自然资源资产和环境责任离任审计，对造成生态环境损害负有责任的领导干部进行严肃追责，起到了很好的警示约束作用。保护生态环境，必须以铁的纪律抓好制度执行、整治环境违法，保持“零容忍”的高压态势，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

（作者系浙江省湖州市委书记）

来论摘编

提升支撑生态文明建设的能

□李金发

习近平生态文明思想是推进我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。进入新时代，地质工作必须贯彻落实习近平生态文明思想，加快推动转型升级，全面提升支撑生态文明建设的能

全力推进地质工作“三个转变”。服务方向从过去以支撑服务矿产资源管理为主向支撑服务以清洁能源、关键矿产、水等战略资源为重点的整个自然资源管理转变。指导理论由传统的地质科学向地球系统科学转变。发展动力由主要依靠承担项目向主要依靠科技创新和信息化建设转变。

加快推动地质工作“三项变革”。一是结构变革。以生态文明建设重大需求为导向，以地质调查业务结构调整优化为主线，带动人才结构、经费结构、装备结构的调整。二是质量变革。由注重数量向注重数量、质量、生态“三位一体”综合评价转变。由注重地质潜力向注重地质潜力、开发条件和环境影响“三位一体”综合评价转变。三是效率变革。更加依靠大数据、云计算、人工智能等技术手段，注重单位时间产出和单位投入产出，提高地质调查和科技创新解决资源环境问题的能力。

抓好地质支撑生态文明建设的重点

工作。突出能源资源，特别是天然气水合物等非常规能源资源调查评价，锂、铍、锆等关键矿产以及其他战略性矿产资源调查评价。深化水文地质与水资源调查，强化地表水、地下水统一调查评价与监测，开展重点流域水文地质与水资源调查、运行地下水监测工程，保障饮用水安全。拓展自然资源综合调查，实施多门类自然资源综合调查和多要素地质调查。开展不同尺度的资源环境承载力评价、国土空间适宜性评价，建立国土空间规划技术支撑体系。加强基础地质调查和地球系统科学研究，促进地质调查与科学研究深度融合。实施民生地质调查，推进高精度灾害地质调查和监测预警示范，加强城市地质、海岸带地质、旅游地质调查等。加强海洋地质调查，探索海洋多门类资源的综合调查，加大海洋油气资源勘查力度，促进海域天然气水合物产业化进程，推动地质工作陆海统筹。加快地质大数据建设和产品服务，构建星空地海一体化的探测与监测体系，推动地质数据采集、传输、处理与服务等全流程智能化。建立生态地质产品体系，探索以人民群众满意度为重要指标的产品评价方式。

（作者系中国地质调查局党组成员、副局长）

加强激励干部担当作为机制建设

□黄颖峰

建设高素质干部队伍需要运用正向激励考核评价机制来提高队伍内生动力。要突出增强考核的针对性和有效性，最大限度调动干部积极性、主动性、创造性。

突出激励考核评价机制，充分激发内生动力。将政治考察与工作绩效相结合，注重过程管控和动态评价，建立和完善定性定量相结合、日常管理和年度考核相结合的干部考核评价制度，既明确正向标准，也标定反向底线。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，做到奖出干劲、罚得服气。建立健全正向激励的工作机制，把担当作为与物质奖励、精神奖励相挂钩，把组织关怀传递到广大干部特别是基层干部心坎上，增强干部的荣誉感、归属感、获得感，形成鼓励担当作为、崇尚苦干实干的良好氛围。

突出干部能上能下机制，营造有为有位氛围。对德才兼备、实绩特别突出的干部，要打破隐性台阶、破格提拔使用；大胆使用敢抓敢管、担当作为的干部；大力选拔在关键时刻和急难险重任务中经受考验的优秀干部。推行领导干部任期制，任期届满自然免职，通过选举（考核）后重新任职。明晰“下”的情形，对担当不够、干劲衰退、长期打

不开局面的干部划出“硬杠杠”。

突出精准容错纠错机制，构建干事创业生态。建立健全容错纠错机制，建立容错负面清单，对干部本人无违纪违法行为，且有清单情形的，经综合分析研判认定可以容错的，可以免责或者从轻、减轻处理。对非主观原因造成的失误而被问责的干部，实行问责限制制，对问责期满后，通过考核达到纠错目的的干部，要大胆继续使用。对紧急、重要事项的处置往往是一个干部担当作为的重要体现，关键时刻尤为重要，对处置这些事项后，要及时报告、报备就应在区分容错的基础上予以支持。

突出合理授权放权机制，调动基层积极创新。充分信任基层、尊重基层，加大授权力度，推动基层发挥主动性和创新性。对于能放的权限，一放到底，充分调动基层的积极性。合理配置各层级的责权利，赋权予基层，以目标、成效为导向，弱化过程管束，增强自主管理权限和事务处置灵活性，更好满足适应服务群众和经济发展需要。要紧盯关键环节、关键节点、关键岗位，要加强审计监督和巡视巡查，对重大风险要及时报备，对错误行为要紧急“刹车”，达到既消除隐患，又保护干部的目的。

（作者系福建省电力公司送变电工程公司总经理）

粤港澳大湾区发展的关键引擎

□刘 军

科技金融是促进科技开发、成果转化和高新技术产业发展的一系列金融工具、金融制度、金融政策与金融服务的创新性和系统性安排。在建设粤港澳大湾区历史进程中，科技金融将被赋予全新的使命，在推动金融供给侧结构性改革、支持创新驱动发展方面发挥更大的作用，成为推动大湾区高质量发展的关键动力。

科技金融的主要作用体现在以下几个方面。一是畅通大湾区金融与实体经济之间的循环。目前，粤港澳大湾区内部产业体系完备，既有强大的制造业发展优势，也有以深圳为核心的高新技术产业集群，同时具备香港、澳门两大先进的服务业中心。未来，粤港澳大湾区将会充分发挥产业互补优势，打造具有国际竞争力的现代产业先导区、战略新兴产业集群，加快向全球价值链高端迈进。粤港澳大湾区的产业转移和结构升级，特别是大力发展以高新技术为主要内涵的高端制造业，将造就科技金融风起云涌的发展机遇，也有利于实现“靶向治疗”，提高金融服务实体经济的效率。二是有效优化大湾区金融资源配置。发展科技金融将推动金融机构从生产过剩、增长乏力的行业抽出资源

要素，减小无效供给，增加有效供给，为小微科创企业、战略性新兴产业提供资金支持，实现精准专业服务。同时，商业银行可以通过设立产业基金的模式，整合银行和风投资源，符合条件的科创企业可通过转让部分股权，获得银行低成本贷款和风投机构的股权投资，有效改善和解决权益错配问题。商业银行还可以与政府合作，在政府部门提供一定的风险补偿资金作为增信手段的前提下，向拥有核心技术、发展前景良好的科创企业提供授信支持，解决企业抵押担保不足的难题，加速科创企业成长。三是推动大湾区信用体系建设。信用体系建设是大湾区建设中旗帜鲜明提出的目标，是防范金融风险的核心。科技金融的发展将会强化企业社会信用信息的采集和更新，推动建立和完善科创企业信用

归集和共享渠道，建立统一、完备、全覆盖和一体化的征信平台。将有利于建立以知识产权为核心介质的融资评价体系，搭建知识产权评估、质押融资、交易和处置平台，将科技人员的智慧变现，进而在知识产权的使用、流转和认定中推动产权保护工作。四是助力大湾区金融服务更好地向普惠延伸，降低企业成本。通过金融科技力量，引入数据分析和定价模型，准确提供科创企业各种要素的流转轨迹，破解信息不对称难题，降低金融服务成本，直接有效接入普通大众和小微企业，将普惠金融真正落到实处，为企业降债减负。五是有效引导大湾区创新要素充分流动。粤港澳大湾区在“一国两制”背景下，“三税区三法律三货币”体制为金融扩大对外开放提供了优越的条件，作为开放

性金融，科技金融将打破行政边界，加强区域专业合作，提升粤港澳大湾区整体专业优势和劳动生产率、改善人力资源素质、优化软硬件环境、提高经济自由度，营造一个统一开放的大湾区科技金融体系。

当前，科技金融赋能实体经济推动粤港澳大湾区高质量发展，尤其要在以下几方面着力下功夫，开创新局面。

一是加大对重大创新平台、重要科研机构 and 成果转化基地建设的金融支持。金融机构应匹配地方政府关于重大科技基础设施、科研机构和创新平台建设的需求，建立自上而下链条式、部门协同立体式的科技金融服务体系，协助打造科技与金融对接、科创企业信息交流、银企创新产品发布、科创企业痛点和需求解决等平台，推动科研院所、孵化创业、产

业技术服务等载体机构集聚，加速推动创新主体发展。

二是建立推动创新要素自由流动的科技金融服务体系。要积极对接股市、债市、保险、银行等多层次资本市场，构建“综合+融合”新型产品体系，积极探索科技普惠金融、知识产权金融、并购融智金融、科创人才金融，全方位满足科创企业从孵化、育成到蜕完全过程中资金融通和要素流通需求。

三是建立统一开放的粤港澳融资体系，大力发展并购融智金融。要壮大一批战略性新兴产业，如新一代信息技术、5G、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等。让资本市场成为创新生态的营养供给，通过发挥香港资本市场带动企业走出去和把国际资金引进来的作用，搭建科技企业资产交易平

台，保障更多科技创新巨头孵化，实现资本与技术的有效对接、金融与产业的有效对接。

四是打造全链条人才金融服务，大力发展科创人才金融。随着粤港澳三地进一步深化合作，就业、教育、医疗、住房等限制将逐步放开，金融机构应抓住大湾区政府对创新创业、人才引进等方面的财政补贴或专项奖励等政策，对港澳毕业青年创新创业、安居生活等提供融资服务。同时，为粤港澳大湾区初创企业搭建企业合伙人平台，覆盖初创型企业各类融资需求，破除科研人员自由流动，以及科研资金跨境使用和科研设备、数据的流动等障碍，建设全球创新人才栖息地。

五是打造生态文化支撑，创新搭建科技金融服务平台。整合政府、产学研及各类金融机构的资源和力量，交流传播最前沿科技动态，打造科创标杆，加强科创企业融资、管理、发展等方面的综合研讨交流，把科创企业带入到科技金融生态中，建设具有知名度和影响力的大湾区科技金融中心。

（作者单位：中国建设银行广东省分行）