



## 重要言论

要坚持通过深化改革来破难题、解新题，加快改革创新，推动任务落实，强化制度集成，增强经济发展内生动力，增强应对挑战、抵御风险能力。要加强对改革的实效评估，梳理存在的突出短板和弱项，有针对性地一项一项推动解决。改革工作中要统筹全局、整体推进，结合实际、突出重点，衡量改革的有效性要从国家改革发展全局出发，既看单项改革执行落实情况，也从战略层面统筹考虑相关制度的集成效果。

# 党组制度的本质特征和实践要求

□ 冯 舟

新修订的《中国共产党党组工作条例》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，立足实践推动党组制度守正创新，为新形势下加强和改进党组工作提供了基本遵循。完善党组制度，是坚持和加强党的全面领导的重要举措。贯彻落实《条例》，必须准确把握党组制度的本质特征和实践要求。

## 党组是党领导国家和社会的重要组织形式

在非党组织的领导机关中设立党组，是我们党从国情出发作出的重要组织制度安排，充分体现了我们党独特的政治优势、组织优势和制度优势。党组解决的核心问题是党政关系问题，党组的发展历程反映了党对如何领导国家和社会这一重大关键问题的艰辛探索和创新创造。

从理论看，党组制度起源于无产阶级政党领导权理论。具有先进性和纯洁性的无产阶级政党一登上历史舞台，就提出了党的领导权问题。马克思强调，无产阶级政党“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心”。列宁高度重视党对革命、对国家政权的领导，指出“国家政权的一切政治经济工作都由工人阶级觉悟的先锋队共产党领导”，并强调党对国家政权的领导要通过苏维埃来进行。我们党很早就意识到应加强对革命的领导，1925年，党的四大就提出：“吾党在国民党及其他有政治性质的重要团体中，应组织党团，从中支配该党和该团体的活动。”党团即党组的前身。1940年，毛泽东在《抗日根据地的政权问题》一文中指出，“必须保证共产党员在政权中占领导地位”。1942年，党中央《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》指出，“党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式，它应该领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体”，并强调党要经过党员和党团去领导参议会、政府、民众团体等组织。可以说，正是在正确的领导权理论指

▶ **修订《中国共产党党组工作条例》，是坚持和加强党的全面领导的重要举措，为新形势下加强和改进党组工作提供了基本遵循。做好新时代党组工作，必须提高政治站位，坚持全面从严治党，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。**

导下，党组制度才真正建立并逐步发展起来，为坚持和加强党的领导提供了坚强保证。

从历史看，党组制度的发展历程也是党对如何更好领导国家和社会的艰辛探索过程。党组制度的大规模实践是在党执政以后。1949年11月，党中央发出《关于在中央人民政府内设立中国共产党党组的决定》，决定依据党章规定由在中央人民政府中担任负责工作的共产党员组成党组。党的八大通过的党章进一步强化了党组职能。1982年，党的十二大通过的党章对党组作了比较完备的规定，为我们党在执政条件下实现党政分开、更好加强党对国家和社会的领导提供了制度保证。党的十八大以来，中央制定出台规范党组工作的基础性主干法规，着力强化党组政治责任，完善党组发挥领导作用的制度机制，扭转了一些地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的状况。纵观历史，党组立与撤、强与弱，从根本上反映的是党领导国家和社会的体制、方式的深刻变化，昭示的是我们党对无产阶级执政党执政规律把握的不断深化。

从制度看，党组制度是正确处理党政关系的关键性制度安排。党组上承党的领导，下启非党组织的工作，有效实现党的领导与非党组织依法依规履行职责相统一，是我们党立足国情正确处理党政关系的重大制度创新。如果党不在非党组织中设立党组，仅靠在非党组织中担任领导职务的党员个别地去发挥作用，党的路线和理论方针政策的贯彻执行就得不到

强有力的保障，党的领导必定会被削弱。如果党不通过党组，而直接对非党组织进行领导、发号施令，就会出现党政不分、以党代政，党就会沦为事务主义的机构，小权多揽、大权旁落，最终不是加强而是削弱党的领导。党只有通过党组这个中间环节去领导非党组织，才能在坚持党的统一领导的前提下，恰当地实现党政分开、党群分开、党事分开，把坚持党的领导在保证非党组织独立负责开展工作统一起来，提高治国理政效能，确保党更好发挥总揽全局、协调各方作用。

## 围绕坚持和加强党的全面领导做好新时代党组工作

做好新时代党组工作，必须提高政治站位，自觉把党组工作放到坚持和加强党的全面领导的政治高度来审视、谋划和推进，坚持党要管党、全面从严治党，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 大有考论

# 要过“家庭关” 先正“家庭观”

□ 飞 鸿

作为领导干部，需要过的“关”很多，如政治关、思想关、能力关、利益关、社会关等等，其中还有重要的一关就是“家庭关”。

能不能过好“家庭关”，关键在于领导干部有什么样的“家庭观”。家庭观，是指领导干部对家庭本质、家庭作用、家庭责任、家庭关系等的认识和看法，是世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观在家庭问题上的综合反映。领导干部有什么样的家庭观，就有什么样的家风家教，就有什么样的从政行为。领导干部要过好“家庭关”，必须首先纠正错误的“家庭观”。

## 纠正“家庭是隐私，组织管不着”的错误观念

较长一段时间里，有的领导干部把家庭视作自己的“私人空间”，以家事与公务应当分开、隐私需要得到尊

重和保护为名，认为家里的事情组织上没必要知道，自己也没必要向组织报告。还有的认为，只要家人不是党员，组织上就管不着。有的干部对自己的婚姻状况如何、配偶开了什么公司、子女在哪儿工作、家里房子有几套，在组织面前躲躲闪闪、支支吾吾，要么一声不吭、藏着掖着，要么含糊其辞、顾左右而言他，要么刻意隐瞒、同组织“躲猫猫”。

我们常讲在党言党，党的领导干部自然要按照党的纪律规矩办事。《中国共产党党内监督条例》明确规定：领导干部应当按规定如实报告个人有关事项，及时报告个人及家庭重大情况；党组织主要负责人的个人有关事项应当在党内一定范围公开，主动接受监督。对领导干部来说，拥有自己的私人空间无可厚非，但这种空间绝不是组织不能监督的法外之地。领导干部是公职人员，要求报告个人有关事项，供组织在一定范围内掌握。首先，需报告个人事项的范围是有所限定的，仅限于与领导干部权力行为为关联紧密的家事、家产情况，且知悉范

围也是限定的。其次，家庭作为与领导干部关系最密切的生活空间，是领导干部从政用权行为的重要延伸之地，加强对领导干部家庭重大事项的管理是从从严治吏的客观需要。一名自律严格的领导干部，其家风必正、家教必严，其家庭也必然是经得起检验的“清流人家”。相反，如果领导干部任性用权、以权谋私，其违纪违法的行为也必然在家庭中找到线索、得到反映。因此，党组织根据一个时期干部管理监督的重点，对领导干部必须向组织报告的重大事项作出规定，是加强党内监督、干部监督的必要措施。

能不能按规定向党亮家底，是检验领导干部对党是否忠诚的“试金石”。对领导干部来说，如果连个人事项都不愿、不敢向组织报告，又怎么谈得上对党忠诚老实？事实也证明，那些在个人事项报告上遮遮掩掩、怕见阳光的领导干部，往往心里有鬼、经不起核查。事无不可对党言。在组织面前，每一名干部都应当是无私无畏、襟怀坦白的，都应当是老老实实、坦坦荡荡的。把自己交给组织，

做一个“透明人”、一个让组织“托底”的人，才是一名领导干部应有的正确态度。

## 纠正“与己无关，撒手不管”的错误观念

有的领导干部工作繁忙、早出晚归，甚至在异地生活，家里的事情顾不上、管不着，觉得既然管不了还不如不管。有的认为下班就回家是“没本事”的表现，宁愿在外应酬打发时间，也不愿回家陪伴家人。在这种错误观念的支配下，有的领导干部疏于治家，对家人失察失管：家里的孩子不管教，家人的思想状况不了解，家人的经济活动不掌握。甚至家里出了大事，造成恶劣的社会影响，自己还一无所知、蒙在鼓里。

常言道，子不教，父之过。对家庭负责、为家庭尽责，是每一个人应尽的义务。一个对家庭缺乏责任感的人，谈何对国家、对社会、对人民的责任担当？（下转2版）



# 紧抓经济活跃增长极的发展新机遇

□ 本报评论员 胡敏

近日，习近平总书记在江西考察并主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时，对做好中部地区崛起工作提出明确要求，作出重大部署。与此同时，我们也注意到，长三角地区三省一市主要负责人齐聚安徽召开座谈会，深入学习贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的系列重要讲话精神，全面分析长三角一体化发展上升为国家战略的新内涵和新要求，为打造长三角高质量发展的区域集群、构筑长三角强劲活跃增长极明确思路和行动方案。

今年2月，党中央、国务院正式公布了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，5月中旬中央政治局又召开会议审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，不久也将正式出台，加上正在推进实施的《京津冀协同发展规划纲要》，几大规划均着眼我国经济最活跃的城市群经济带，在改革开放新起点上从全局高度对这些经济活跃增长极未来的战略定位、发展目标、空间布局等作出符合时代要求的顶层设计。

协调发展是我国经济社会持续健康发展的内在要求，是贯彻落实新发展理念的重要组成部分，实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一。如果将“优化区域发展格局”看成一个“大棋局”的话，打造一批经济活跃增长极就是重要的“排兵布子”。无论是京津冀、长三角经济带、粤港澳大湾区，还是中部地区，都是改革开放以来我国经济发展最活跃的地带，经济实力强、城市经济发达、产业发展厚实、基础设施齐全、科技人才汇聚、就业集聚度高，是我国经济的主要支撑。更加全面的深化改革、更高水平的对内对外开放、更高质量的现代化经济体系构建是这些经济活跃带的共同愿望，也是成就新形势下经济活跃增长极的最大机遇和潜能所在。

必须扎实践行新发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享五大理念不是口号，关键在于落实到区域发展布局的行动方案中。各城市经济带尽管资源禀赋有差异、着力点有区分、发展有错位，但都要紧

扣新发展理念，政策设计和规划布局要充分体现高质量发展要求。

必须牢固树立“一盘棋”思想。统筹和协同是其应有之义，这些地区要站在区域发展总体战略的“大棋局”下，提高站位，力戒本位主义，多算国家账、战略账、长远账，着力构建多主体、多领域、多层次的工作推进联动机制，形成发展规划、携手谋划、行动计划有机衔接的良好格局，从而共绘“一幅图”、共下“一盘棋”、共治“一江水”、共建“一张网”、共推“一卡通”等。

必须有序加快“一体化”步伐。近年来基础设施建设和现代通信长足发展，各地联系越来越紧密，往来越来越便捷，同城效应越来越显现，一体化发展已经有了坚实的基础。这些地区应以一体化融合为目标，各扬所长，聚力推进空间布局一体化、科技创新一体化、产业发展一体化、市场开放一体化、生态环保一体化、基础设施和公共服务一体化，加快提升经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，放大集聚效应，拓展辐射效应，力争为全国高质量发展作出先行示范，努力成为强劲的经济活跃增长极。

## 本期导读

### “习总书记把‘公仆日’办成了‘连心日’”

——习近平在宁德（五）

第3版

### 志愿军丰功伟绩与日月争辉

——抗美援朝烈士纪念碑碑文敬读

第5版