



□ 李学林

长江是中华民族的母亲河之一，是中华民族永续发展的重要支撑，推动长江经济带发展是国家一项重大区域发展战略。2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上指出：“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。”金沙江是长江的上游区域和源头，它从青藏高原奔腾而来，从香格里拉藏族自治州德钦县羊拉乡进入云南，流经横断山区、滇中高原、滇东北乌蒙山区，向东而去。流淌在祖国大地上的金沙江清澈碧蓝，犹如一条蓝色的绸带，飘舞在川滇交界处红土高原的崇山峻岭间，展现出一幅美丽画卷。

共识大源头区位。金沙江发源于青海境内玉树州杂多县结多乡唐古拉山脉，拥有重要的源头区位和作用。这一地区我国海拔最高、人均占有面积最大、生态位置最重要的地区，也是我国黄河、澜沧江等大江大河的发源地。金沙江中段、下段多流经四川省和西藏自治区的交界、四川省和云南省交界，北岸流域多在四川省境内，南岸流域多在西藏自治区的东部昌都市，及云南省境内，至四川省宜宾市止，流域受横断山脉地区地形影响，海拔高差大，高山河谷切割相间，地形地貌复杂多样。金沙江全长3481公里，占长江总长的54.9%；流域面积50.2万平方公里，约占长江流域面积27%；年平均流量4750立方米/秒，占长江水力量的40%以上。是我国乃至世界高原特色农作、草食性畜牧业、淡水渔业、珍稀濒危动植物资源、高山林区及其主要生态系统、生物多样性富集地区。其“三江并流”核心地区占我国国土面积不到0.4%，却拥有全国20%以上的高等植物和全国25%的动物种数，栖息着珍稀濒危动物滇金丝猴、雪豹、孟加拉虎、黑颈鹤等77种国家级保护动物和秃杉、桫欏、红豆杉等34种国家级保护植物，素有“植物王国”“动物王国”“药物王国”“世界花园”等美誉。

共担大保护重任。金沙江流域又是我国西部贫困山区、革命老区、少数民族集聚的欠发达地区，所流经的藏区、凉山地区和乌蒙山区都是深度贫困地区。由于特殊的地理区位和自然特点，一方面，河谷区地质构造复杂，新构造运动活跃，地震、滑坡、崩塌、泥石流频繁发生，水土流失严重。另一方面，不合理的土地利用和开发导致了严重的

核心阅读

金沙江流域，是长江森林生态系统多样性最集中，也最为脆弱的地区之一，同时也是对长江流域社会、经济可持续发展中生态的可持续性最具影响的地区。因此，抓源头治理对于区域发展及全流域可持续发展都具有极其重要的意义。

水土流失。区域具有经济社会发展相对滞后、发展基础相对薄弱、发展方式相对落后及其与生态环境相对脆弱相交织等特点。而这些地区对农业依存度较高，农业是农民就业的主要渠道，也是收入的主要来源。由于农业生产技术落后、组织化程度低，生产效益和效率较低，随着区域内工业化、城镇化、交通建设、水电开发、矿产资源开发及旅游业等发展，甚至不同程度的过度开发，部分地区环境破坏、环境污染和水土流失等问题日趋严重。以云南乌蒙山腹地的昭通市为例，全市大于15度以上的坡耕地面积占总耕地面积的57%，大于25度的坡耕地面积高达22.77%，全市水土流失面积13307平方公里，占全市土地面积的50.41%，多年平均土壤侵蚀量4694万吨，每年向金沙江输入的泥沙是2060万吨，成为目前水土流失最为严重的区域之一。

共树大保护理念。党的十九大报告指出，坚持人与自然和谐共生，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹山水林田湖草系统治理。要充分认清金沙江在长江经济带中的源头地位和作用，切实贯彻习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的指示要求，筑牢新时代创新、协调、绿色、开放、

共享的发展理念。坚持生态优先理念，培育生态文明理念，保障下游长江绿色经济带建设和可持续发展；坚持生态优先，实行优先保护、源头保护，杜绝“先发展后治理”的思想意识和发展模式；坚持保护与发展并举，树立大保护、大发展、大农业的思想，走绿色发展道路，创新“产业生态化，生态产业化”的模式，积极探索环境友好型经营途径；坚持依靠科技创新，强化科技支撑与引领，保护和发展都要坚持走内涵式发展的路子。探索形成绿色发展方式和生活方式，引导生态产品生产、消费，为人民群众创造良好生产生活环境，为长江绿色经济带建设和全国生态安全作出贡献。

共建大保护格局。一是健全和完善生态保护机制。结合国家天然林保护、退耕还林还草、湿地保护、国家公园体制建设等项目实施，结合区域内各省区生态环境保护实际，进一步整合资源，强化治理，形成高效工作机制，抓好“防范污染”“高原湖泊治理”“生物多样性保护”“节能减排”等行动计划，加强水土保持重点建设工程，全面强化对金沙江流域、高原湖泊、主要水源地区、重点湿地等地区的保护。二是加强实施生态系统修复工程。加大对水土流



（上接1版头条）为解决这些问题，在全省部署开展固强补弱、冲刺清零行动，总的目标是继续巩固好“两不愁三保障”已经达标的工作，对没有完成任务或者质量不达标的，在预定的时间内实现清零。先对贫困地区和建档立卡贫困人口进行拉网式排查，把“三保障”和安全饮水方面存在的弱项缺项摸清、摸准。然后严格按照现行脱贫标准，制定具体实施方案，统筹组织资金和工作力量，采取针对性措施，逐村逐户逐项对账销号。

三是较真碰硬推动整改落实。中央脱贫攻坚专项巡视和工作成效考核，都发现了我们工作中存在的一些问题，并提出了明确的整改要求，这是对我们的真切帮助。专项巡视意见反馈后，省委高度重视，成立整改工作领导小组，组建专门工作班子，通过深入调研，逐条定措施、明责任，

（上接1版二条）加强政治训练，实施干部政治能力提升计划，增强领导干部的政治敏锐性和政治鉴别力，确保政治能力与担当的领导职责相匹配。强化政治历练，积极选派优秀干部到经济社会发展主战场和重大斗争一线经受实践锻炼，推动党员干部强化政治担当，增强斗争精神和斗争本领。

突出正本清源，当好政治生态“护林员”。营造风清气正的政治生态，是

制定了整改落实的问题清单、任务清单、责任清单、措施清单和时限清单，一项一项推动整改。目前看，巡视整改工作取得阶段性成效，全省脱贫攻坚工作有了新的提升。下一步，我们将把专项巡视整改和成效考核发现问题整改结合起来一体推进，牢固树立抓整改就是抓落实的思想，较真碰硬、真刀真枪，使各类问题整改见底见效，确保脱贫工作务实、过程扎实、结果真实，脱贫成果经得起历史和实践检验。

四是有效防范返贫风险。为了保证脱贫质量真实、可靠、过硬，我们将把巩固脱贫成果、防止返贫摆上重要议事日程，重点抓好两个方面的工作：一方面，把好转脱贫退出关，严格执行退出验收标准和程序，从机制上保证脱贫摘帽是实打实的、不掺任何水分的。适时对脱贫人口开展“回头

看”，对返贫人口和新发生贫困人口，在产业、就业等方面量身定做帮扶政策。另一方面，保持扶贫政策的连续性和稳定性，对已脱贫摘帽的贫困县、贫困村和贫困户，做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。积极探索脱贫攻坚与乡村振兴的衔接机制，跑好接力赛，实现农村贫困人口持续稳定脱贫。

五是压紧压实攻坚责任。坚决贯彻“落实责任不松劲”的要求，健全完善“省负总责、市县抓落实、乡村抓具体”的责任体系，落实好省级领导干部联县包乡抓村制度，引导市县乡各级党委和政府牢牢扛起脱贫攻坚政治责任。坚持大扶贫格局，整合政府、社会、企业资源，健全完善东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫对接机制。深入开展“千企帮千村”扶贫行动，用好帮扶资金，落实好帮扶项

在领导岗位的要坚决调整下来。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、领导干部双重组织生活、支部主题党日等制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。加强民主集中制建设和执行情况监督检查，推动领导干部强化组织观念、提高民主素养。加强政治管理，制定领导班子和领导干部政治管理清单，强化

失地区、石漠化地区、荒漠化地区、矿区、坡耕地等实施水土流失综合治理。增强生态生产能力，增加生态产品产出，以增殖生态资源、改善生态环境、维持生态平衡。三是大力发展绿色生态产业。一方面要注重传统产业对农业、林业、畜牧业、水利水电、矿产等资源直接相关产业的生态化提升，以循环经济、生态经济为主线进行优选产业和促进产业集聚，减少面源污染，转变生产生活方式，以绿色、生态、环保、安全重构和创建生态经济发展新方式。另一方面结合精准扶贫、乡村振兴战略实施，把工业化、城镇化发展与区域生态建设、环境治理、旅游、文化产业、休闲养老产业等有机捆绑在一起，实行最严格的生态环境保护制度，建立高效监管监督机制，发挥广大农村农民主体作用，生态产品新兴产业创建和经营，通过新兴产业发展为生态建设和生态产品产业化经营提供内在生力，把生态建设提升到新的水平。四是建立健全共建共享的保护机制。健全生态建设和环境保护补偿机制，完善森林生态效益补偿基金制度，提高公益林补偿标准，规范不同渠道的补助标准。加大对农业农村环境保护投入，支持区域垃圾无害化处理与资源化利用科技创新、装备改造和设施建设等，加大下游对上游的补偿力度。五是建议国家设立生态保护特区。把金沙江流域地区作为我国生态保护特区进行试点，在划定生态红线的基础上，将上面提到的相关政策进行集成和示范，形成区域性、跨行政区域的保护特区。



目，最大限度发挥帮扶效果。坚持扶贫同扶志扶智相结合，建立生产奖补、就业补助等机制，有效激发贫困群众内生动力。

六是持之以恒改进作风。我们将把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，对责任不落实、政策不落实、工作不落实影响任务完成的进行严肃问责。进一步完善和落实抓党建促脱贫的制度机制，建好建强农村基层党组织组织，发挥带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用。深入开展“基层减负年”活动，扎实推进形式主义、官僚主义集中整治专项行动，让基层干部把更多精力放到抓落实上。扶贫一线的干部十分辛苦，我们既要加强培训、教育和管理，更要在工作上多指导、生活上多关心，努力打造一支能征善战、甘于奉献的扶贫工作队队伍。

政治表现日常监督，及时咬耳扯袖、防微纠偏。深化巡视巡察和选人用人专项检查，把贯彻党中央决策部署、遵守政治纪律和政治规矩情况等作为重要内容，坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，阳奉阴违、搞“两面派”等行为，严肃查处拉票贿选、买官卖官、任人唯亲、拉帮结派等严重破坏政治生态的问题。

（作者系湖北省武汉市委副书记、组织部部长）

推进绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。从生产到生活，离开了绿色，乡村就失去了本色。我们不但需要改变农村环境，创造良好的人居环境，还要还农村以“松月夜生凉，风泉满清听”的诗意栖居，“湖上一回首，山青卷白云”的旷然而视，以及“夕阳度西岭，群壑倏已暝”的怡然而行。农村是农民的家，每个人都期望自己的家能够山清水秀，鸟语花香。只有农村人居环境良好、宜居宜业，才能描绘出人与自然和谐共生的美丽乡村图景。

人与自然和谐共生是乡村振兴的根本。乡村振兴战略，其核心要义就是要在严格保护自然生态环境的前提下，坚持绿色生态发展导向，彻底摒弃过去单纯依靠过度消耗农村农业资源的发展方式，探索走出一条人与自然和谐共生，绿色可持续的循环经济发展之路。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。人与自然生态、经济发展与生态环境之间是相互依存、相互促进的辩证关系。良好的生态环境是农村最大的优势和财富。因此，尊重自然、顺应自然、保护自然、推动乡村自然资本加快增值，才能实现百姓富、生态美的统一。

乡村振兴战略为广阔田野铺上浓浓绿意，描绘出一幅可望可及的现代农村绿色画卷。怎样将资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势，怎样让农民赚上“生态钱”，怎样建设美丽乡村，打造美丽家园……尽管每个地区方式方法不尽相同，但都指向了“百姓富、生态美”的有机统一。在践行绿水青山就是金山银山的发展理念中，只有依托广大乡村各自独有的自然生态优势，深挖生态潜力，坚持以“节约优先、保护优先、自然恢复”的发展方针为指导，在乡村振兴战略实施过程中，因地制宜、循序渐进地将我国乡村所特有的生态比较优势充分发挥出来，才能推动绿水青山真正转化为生态宜居的金山银山。

生态宜居是美丽乡村建设的关键。随着经济的发展和收入水平的提高，农民对乡村生活环境改善的要求也日益提高。目前，我国农村环境污染形势不容乐观，生产过程中的秸秆焚烧、化肥农药使用超标、畜禽粪便处理不达标、农村小企业废气废水不达标排放等，都对农村的生态环境产生了不良影响。对此，必须以绿色发展引领生态振兴，在加强农村突出环境问题综合整治、统筹山水林田湖草系统治理、保护和修护乡村生态、建设生态宜居的美丽乡村等方面下足功夫。一方面我们不但要严控入口，严禁城镇工业和生活污染扩散到农村地区，另一方面还要通过推广绿色发展理念，加大农村污染治理力度。在生产生活中不但注重推广保护饮用水源、施用有机肥、使用可降解性农膜、使用绿色病虫害防治等有效措施，还要进一步降低发展对水环境和土地等生态资源的污染破坏。同时，在有机技术支撑下，大幅度提高农产品的生态附加值，使广大农民在享有蓝天白云、绿水青山的同时，农业生产收入得到显著提高。

生态化的农业生产和宜居的生活环境，可以从根本上为乡村振兴打下坚实的战略支撑。唯有农业因地制宜地搞好乡村振兴的生态产业支撑，农业产业生态化、生活清洁化、生产技术有机化才能在我国乡村落地生根，“绿水青山就是金山银山”才能变为美好的现实。建设生态宜居、产业发达的美丽乡村既是党的十九大报告精神的完美诠释，也是习近平总书记“两山理论”题中应有之义，更是顺应广大农民生态宜居美丽乡村建设需求的生动实践。

生态经济转化是乡村振兴发展的优势。从当今世界发达国家的实践来看，生态环境优美、人文气息浓郁、生活品质普遍高于城市是现代化美丽乡村的特点，而乡村生活品质的基础在于坚实的产业。因此，通过政策和财政资金的引导，完善绿色金融供给体系，以市场化方式为乡村绿色发展提供多元化绿色金融产品。通过激励机制引导银行创新绿色信贷产品和服务，为农业绿色技

乡村振兴须践行绿色发展理念

□丁立江

术研发应用和农村生态保护与治理等项目提供信贷支持；适时推出乡村绿色发展专项债券，引导社会资金定向支持乡村绿色建设项目；继续支持设立各类绿色发展基金，鼓励有条件的地方和社会资本联合设立区域性绿色发展基金，发掘具有商业价值潜力的乡村绿色项目，为乡村绿色发展提供助力。

当前，环境保护和生态建设已进入一个新的发展阶段，绿色浪潮正在兴起，绿色产业蓬勃发展，绿色消费方兴未艾，绿色市场迅速扩大，良好的生态环境正日益成为一种稀缺资源，成为十分短缺的经济要素。哪个地方生态环境好，环境容量大，对生产要素的吸引力、凝聚力就强，发展潜力就大。由此可见，良好的生态环境不仅是一种资源，更是一种特殊的资本，是一笔巨大的无形资产，无论对外还是对未来发展都最具竞争力和吸引力，具有很强的后发优势。尤其是经济欠发达地区，因为工业不发达，自然生态破坏比较小，往往较好地保持了自然生态和人文生态，而这正是发达地区花巨大代价也难以恢复的。要把生态环境作为一种资本来经营，正确处理眼前和长远的关系，强化保护环境就是保护生产力，保护一方青山绿水就是发展的观念，按照市场需求导向，发挥政府调控作用，进行规划、保护、开发、利用，培育新的经济增长点，加快生态资源向生态资本转化，将蕴藏在广大农村的生态优势真正转化为乡村振兴发展的生态经济优势，为乡村振兴战略的更好落地实施，从根源上打通生态和经济的循环圈。

乡村振兴需要践行绿色发展理念。发展经济的最终落脚点是人；发展生态经济，建设生态环境，创造美好的人居环境，核心是人，目的是人。乡村振兴须坚持生态发展，以生态乡村建设为载体，着力把生态资源转化为生态资本、把生态优势转化为经济优势，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

