

民族地区脱贫攻坚工作的重要性和特殊性要求，必须全面加强党的领导和党的建设，让党组织成为团结带领各族群众推进脱贫攻坚、加强社会治理和促进和谐稳定的坚强战斗堡垒，让党员成为维护团结稳定、促进共同富裕的旗帜，确保如期打赢脱贫攻坚战，与全国同步实现全面小康。

要如期全面完成脱贫攻坚任务。脱贫攻坚已进入冲刺决胜的最紧要关头。我们要坚持问题导向，抓好中央巡视反馈问题的整改，提高脱贫攻坚质量和实效。认真对标“两不愁、三保障”脱贫标准和存在的突出问题，继续聚焦深度贫困，加大扶贫资金投入，加快补齐基础设施和基本公共服务短板，提高产业扶贫效益，激发贫困户内生动力，确保到年底完成剩下的贫困县、贫困村、贫困人口脱贫退出，如期实现脱贫攻坚的全面胜利。

立心立信立业立德

□李刚

中国共产党历来重视党性修养，将其作为党员干部安身立命之本。党的十八大以来，习近平总书记把党性教育形象地称为共产党人的“心学”。修好这个“心学”，关键在于立心、立信、立业、立德，永葆共产党人的政治本色。

深学深悟——立心。党员干部要不断学习，涵养党性和境界。在学中知，就是要读原著、学原文，把马克思主义经典原著作为“案头书”，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为“活宝典”，弄清中国特色社会主义道路、理论、制度的历史起点和逻辑关系。在知中悟，就是要勤学勤思、常思常明，往深里走、往实里走、往心里走，只有这样才能融会贯通、掌握精髓。尤其要读懂悟透习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代最鲜活的马克思主义。在悟中立，就是要反复、系统、全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想，感受真理力量、培塑时代信仰，进一步增强维护和捍卫核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

细照细查——立信。党员干部要在细照笃行中不断修炼自我，将共产主义信仰融入血脉。一照“理想信念”之镜，看看我们是否信仰坚定。要将共产主义理想信念铭于心、践于行、成于效，奋不顾身去拼搏、去奋斗、去奉献，以实际行动

加强党对民族地区各项工作的领导

□ 乌成云

乡村全面振兴的领导核心，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，使其在领导民族地区脱贫攻坚和社会治理方面真正发挥出强大的政治功能。同时，要牢牢把握和坚持“三会一课”制度，推进党的基层组织设置和活动方式创新，加强基层党组织“领头雁”培育工程，加强带头人队伍建设，打造引领乡村全面振兴的骨干队伍。继续大力整治扶贫领域不正之风，铲除腐败以及微腐败滋生的土壤，使党的惠民政策不折不扣得到落实，以实际行动和成效维护各族人

民对党的拥戴。

要继续深化民族团结进步创建。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力弘扬中华民族优良传统，大力培育中华民族共同体意识，让祖国的红色本色在民族地区深入人心，进一步增强各民族“两个共同”“三个离不开”“五个认同”思想。加强民族地区的精神文明建设，引导少数民族群众跟上时代发展步伐，融入现代社会。坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，依法加强宗教事务管理，规范宗

教寺院建设管理，推动宗教的中国化进程。要把“政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用”的重大要求作为根本遵循，加强宗教界人士的培养，进一步夯实党在民族地区执政基础。

要加快民族地区教育事业发展。民族地区的社会治理问题、贫困问题，与少数民族群众受教育程度普遍较低是密不可分的。必须要把抓好教育作为阻断贫困代际传递的治本之策，继续实施好扶志扶智为主的精神扶贫，加快推进教育改革，全面提升

教育教学质量。健全教育帮扶机制，解除贫困家庭、低收入家庭子女就学的后顾之忧。特别是继续采取强力措施抓好“控辍保学”，促进民族地区义务教育均衡发展。

要培育新动能推动高质量发展。坚持把加快发展作为解决民族地区各类问题的根本出路，坚持规划引领、突出特色、注重质量、从容建设，当好本地区乡村振兴的排头兵。坚持不懈推进“三绿”建设，继续开展春秋两季义务植树造林“大会战”，让绿色成为推动区域发展的永久底色。把发展产业作为重中之重，加快培育财源性工业企业，着力补齐现代服务业短板，培育好支撑区域发展的增长点。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级学员，青海省人大常委会副主任、海东市委书记〕

构建立法与执法互动机制

□ 李富莹

提高立法质量，是制度建设领域的一个永恒话题，只有进行时，没有完成时。习近平总书记指出：“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。”构建立法与执法的互动机制，加强立法与执法的贯通，在当前对提高立法质量不仅是必要的，也是必需的。

立法者与执法者都要树立系统思维理念。转变单向关注立法或者执法本身、将立法和执法看成截然不同的两个领域，进而忽略立法和执法之间的关联、接续和递进的习惯，将立法、执法真正看成法治建设中共同协作发挥作用的一个系统。法治的前提，是有法可依，执法无可执之“法”，如空中楼阁；徒法不足以自行，立法的目的主要靠执法去实现，否则，立法亦犹如水中月、镜中花。从这个意义上说，立法与执法可以说

是唇齿相依。因此，立法者、审查者在构建法律关系时不仅要进行理论逻辑推演，更要进行实践事实推演，不仅要关注制度设计本身的逻辑严密，而且要关注制度设计的实施条件；执法者面对实际状况，则要探寻立法者原始的设想和初衷，以执法保证立法目的的实现，共同实现法治的目标。

立法机关应当建立健全专门听取执法机构对草案意见和建议的机制。立法机关对执法机构一些重大意见和建议采纳的，应当专门做出说明、解释。法律审查机构要全面、客观收集、分析执法机构的意见和建议，加大对制度设计实施条件的审查，尽可能在立法过程中就对执法中可能出现的各种问题做出全面研判，提出对策，避免制度出台之时即成为执法者抱怨制度不好用之际。

立法机关或者指定的法律审查机构应当建立健全立法本意及理由的释明机制。绝大多数执法者看到的只是纸面上、固化了的法律条文，其对法律条文

蕴含的法律精神以及条文背后的诸多考量未必能完全理解和领会，只知其然而不知其所以然，甚至误读也在所难免，因此，有必要建立健全相应的机制以适当的方式向全社会特别是执法者原原本本地传递立法者的本意以及立法决策的诸多考虑。立法者的意图和目的只有通过执法者的认同才能实现，客观上要求立法者应当尽可能考虑执法者的接受性和认可度，执法者亦应当遵循立法者的原意执行法律，这样，才有利于实现立法目的与执法目的的协调，而不是彼此背离。

立法机关或者指定的法律审查机构应当建立健全制度化规范化的执法问题反馈接纳机制。目前，对执法中发现的问题，往往停留在内部循环，缺乏长效化的制度安排。对执法中发现的问题应及时进行收集、整理、分析、研判直至提出解决方案，进而反馈立法机构，指导执法活动。

立法机关应当建立健全立法后评估机制，加大对执法情况的评估与监

测。立法后评估是一种全面评估，执法情况是立法后评估的一个侧面、一个方面或者一种手段，通过评估可以有针对性地及时反映制度的实施情况，包括执法情况，进而推动需要通过立新法或者修旧法解决的问题及早进入立法程序，这样有利于实现立法—执法—立法或者修法的良性循环。

善用、敢用、会用立法解释、执行解释。每一部立法都有其针对的特定情况和时代背景，随着时间的演进和实践的发展，立法出现一些不适应是必然的，这就是所谓的立法的滞后性，此时就需要立法解释、执行解释等机制适当弥补或者纠正这种不适应。但实践中，由于各种顾虑，立法机关、执法机关很少利用立法解释、执行解释来有针对性地解决执法中的法律适用问题。对照立改废释并举的要求，这方面是个短板，需要下大力气改进。当然，也要避免解释权的滥用。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员〕

党性修养重在修心

□ 王立彤

习近平总书记强调，党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。加强党性修养首在净化灵魂，重在修心，新时代党员领导干部要永葆共产党人的初心、对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，筑牢使命担当，自觉做新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者。

牢记使命和职责，永葆共产党人的初心。筑牢初心使命，必须常学常新、学思践悟，永远不忘我们是从哪里来、为什么而来、要到哪里去，想明白了、想对了，就要坚定不移朝着目标前进。我们党从红船出发，从人民群众中来，中国共产党从诞生之日起，就是为了亿万人民群众的幸福生活，中华民族独立、自强和复兴而去。领导干部要不忘为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，胸怀强烈的政治责任感、历史使命感，积极投身“四个伟大”的火热实践，把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中，坚定不移为实现“两个一百

年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

树牢理想信念，永葆对党的忠诚心。对党忠诚既是党对党员干部最基本的政治要求，也是党员干部最重要的政治素养。党员干部要坚定理想信念，把对党忠诚放在第一位，谨记革命理想高于天，一辈子躬身践行。持续强化理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，真正在学懂弄通做实上下功夫，在常学常新中加强理论修养，强化理论思维，做到学而悟、学而信、学而用。切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚定立场和宗旨，永葆对人民的感恩心。党员干部要胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情，把人民放在心中最高位置，牢牢把握党的这一执政根本，牢记“为了谁、依靠谁、我是

谁”的教诲和嘱托。始终坚持问计于民，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为谋划工作、制定政策、推动发展的依据，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。切实回应重大民生关切，着力解决群众牵肠挂肚的事情，带着感情和责任办好民心工程、民生实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

敢于担当和斗争，永葆对事业的进取心。党员干部要坚持言行一致、知行合一，牢记空谈误国、实干兴邦，始终保持斗争精神，在知重负重中奋斗，做学思践悟的实千家。要敢于负责、舍我其谁，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做疾风劲草、当烈火真金。既要政治过硬，也要本领高强，切实增强

“八大本领”，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。

严守纪律和规矩，永葆对法纪的敬畏心。党员干部要行得端、走得正，必须细照笃行、怀德自重，自觉树立和践行社会主义核心价值观，善于从中华民族传统美德中汲取道德滋养，从英雄人物和时代楷模的身上感受道德风范，从自身内省中提升道德修为，始终做到慎初慎独慎微。必须依法行政、依规办事，经常对照党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，保持对法律的敬畏心，严格按照规章制度、法律法规行政，确保公道正派、公平正义。必须严明纪律、严以律己，始终把纪律规矩挺在前面，对标道德高线、不越纪律红线、守牢法律底线，清清白白做人，干干净净做事，坦坦荡荡从政。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员〕

（上接3版）

采访组：请您说说习近平同志在宁德期间日常生活中给您印象。

陈增光：习总书记在宁德两年时间，真可谓日理万机。但我经常见他手不释卷，坐在车上也带书，到了县上又看书又买书，还看县志。回到办公室，桌面上也总是放着书。他利用一切可以利用的时间去读书学习。

习总书记很关心体育事业。当时我们霞浦县体委有一个业余田径队，没有什么名气，但在参加省里比赛时拿了个第一名，结果消息就在体育报上登出来了。没想到习总书记居然看到了，还专门给他们批示，写了个贺信，发给霞浦。那个田径队拿到这封信，出奇地感动，没想到地委书记连这样一件小事都能关心到。这个田径队的教练受到鼓舞，一直坚持这项事业，据我了解到现在还在教学生。

还有一点，他很爱游泳。屏南县有一个旅游景区叫白水洋，那里的高山顶上有一个湖，叫鸳鸯溪，湖里只有一片深水区，清清的，每年都

会有很多鸳鸯到这里过冬。吴仪副总理曾到那里看过，评价说是“人间的奇迹”。习总书记到那里调研的时候，就到湖里去游泳，我说这个地方多深啊，不安全，他也不怕，说大海都游过。后来我才知道，他在厦门曾经从鼓浪屿游到对岸，水性非常好。

除此之外，就是善于运用文化音乐等宣传地方优势，树正气、长干劲。例如，他给我们闽东留下的一个宝贵财富——《山海交响》。这是他亲自拟定歌名并倡导制作的一部风光音乐纪录片。我们闽东就是要树立正气，把我们的‘闽东之光’发扬出去。”他当时做这件事情是很超前的，上世纪80年代末期还没有多少人做。而且他的这一番话也很深刻，对我们更新观念、正确看待宁德地区发展前景，起到了很大影响。后来，这部电视片还被评为全国优秀音乐片金奖。

总体来说，我和习总书记共事的时间不算很长，但他在宁德期间任书记时，我作为专员一直和他搭班子，他到基层的多项活动我几乎都跟着去了。后来我到省政协工作时，他也在省里，先后任省委副书记、省长，始终有些交集，他对我个人的影响是非常深刻的。特别是1990年，我之所以

能比较平稳、比较顺利地把他的担子接下来，在大家团结一心、共同奋斗下成就了闽东发展的一层铺垫，就是因为有了我们打下的坚实基础，让我们下一任工作做起来比较得心应手。这既是他对闽东的卓越贡献，也是与闽东人结下的厚缘。

采访组：陈主席，您今天给我们讲了这么长时间，讲得这么精彩，我们听了都很受教育。最后，我们不揣冒昧，请您谈谈，在您看来，习近平同志当年主政宁德对他后来的领导工作实践以及治国理政思想的形成有哪些影响？

陈增光：十八大以来，特别是我们党确立习近平同志为党的领导核心以后，全党全军全国人民认真贯彻落实他的治国理政思想，“四个全面”“新发展理念”等引领发展，中国梦深入人心，各项事业不断向前推进，而且不断传来喜讯，取得那么多令人骄傲的成绩。在这样的形势下，回顾他当年在福建特别在闽东期间的生动实践，让人特别有种亲切、敬仰之感。

习近平在宁德任地委书记期间形成的发展思路和执政理念，以及由此产生的《摆脱贫困》这本书，与他现在的治国理政思想有一脉相承之处，也可以说闽东的实践是基础篇、典范篇、精彩篇，很多他现在提出的理念都可以从宁德的经历、从《摆脱贫困》一书中找到影子、找到“宁德元素”，只是平台不一样，范围不一样，要求不一样。我经常拿出这本书来翻翻看看，对比着学习领会。我认为，讲好他在宁德的故事，弘扬他的精神，这对当前学深悟透总书记治国理政新理念新思想新战略是非常必要、也非常重要的。

习总书记对闽东的感情很深，当年走遍闽东山山水水，离开宁德之后也始终对这片土地给予关注，每次讲话讲到闽东的时候，他都记忆犹新，接触到每一个闽东的干部群众，都会情不自禁地打招呼 and 表示问候。对于闽东人来说，我们一定要有一种自觉，一定不能辜负他的期待，把对他的拳拳之情转化为勤奋工作的动力，在各

条战线上认真贯彻他的系列重要讲话精神，撸起袖子加油干，努力走在前头。我退休以后到省扶贫基金会当会长，当年他明确提出闽东一定要富起来，一定要真脱贫，不要数字脱贫，这些我都一直记在心里，按他的要求做一些力所能及、添砖加瓦的事情。我还办了一个内部刊物，叫《滴水缘》，就是取他讲的“滴水穿石”精神，以示老同志对他治国理政智慧、品格的执着践行和深深的敬仰！

习近平总书记成为党中央的核心、全党的核心，成为军队统帅、人民领袖，是当之无愧的，这是历史的选择，党的选择，也是人民的选择，更是我们闽东人民的期盼。我觉得，你们做的这件事情很有意义，是民心所向。我们讲的这些真实故事，一定能在社会上激发正能量，感染和鼓舞更多的领导干部、更多的群众，让大家对我们党、对我们祖国、对我们民族的发展前景更加充满信心，更加充满希望。