



2019年5月22日
星期三

第1319期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



应读者要求，我们将2018年度《学习时报》汇编成合订本，由原报纸装订成上、下两集共4册，每套定价450元。欲购者请与报刊社发行部联系。

收款户名：中共中央党校报刊社
开户银行：建行北京中关村分行
开户账号：1105 0163 3600 0000 0004
联系电话：010-68928763 68929859 68922651（传真）

以钉钉子精神坚决打赢脱贫攻坚战

——访甘肃省委书记林铎

□ 本报记者 李玉梅

习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，为打赢精准脱贫攻坚战提供了根本遵循。甘肃作为全国脱贫攻坚的主战场之一，近年来脱贫取得明显成效。如何认识当前的脱贫攻坚形势？脱贫攻坚最难啃的硬骨头在哪里？接下来怎么干？带着这些问题，学习时报记者对甘肃省委书记林铎进行了专访。

学习时报：习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时发表重要讲话，就打赢脱贫攻坚战作出重要指示。请您谈谈学习习近平总书记重要讲话精神的体会。

林铎：今年全国两会期间，习近平总书记参加甘肃代表团审议并发表重要讲话，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对甘肃各项事业发展的的高度重视和对甘肃人民的亲切关怀。习近平总书记对开创富民兴陇新局面寄予厚望，为推动甘肃经济社会持续健康发展指明了奋斗目标、提供了行动指南，极大提振了全省上下干事创业的信心和士气。

习近平总书记指出，甘肃是全国脱贫攻坚任务最重的省份，脱贫难度极大。对如期打赢脱贫攻坚战，习近平总书记从坚定信心不动摇、咬定目标不放松、整治问题不手软、落实责任不松劲、转变作风不懈怠等五个方面进行了面对面的教导和嘱托，给我们以深刻的教育、巨大的激励和有力的鞭策。

联系甘肃脱贫攻坚实际，学习习近平总书记的重要讲话，我们更加深切地体会到，在异常艰巨的脱贫攻坚任务面前，必须坚定敢打必胜的信心决心，越到最后关头越要保持定力，咬紧牙关、攻坚克难，决不能因为松劲懈怠而功亏一篑。必须高度聚焦“两不愁三保障”脱贫标准，着力提高脱贫质量，既不拔高标准，也不降格以求。必须从解决问题入手，坚决杜绝“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫，确保脱贫成果经得起历史和实践检验。必须认真落实“省负总责、市

高度聚焦“两不愁三保障”脱贫标准，认真落实“省负总责、市县抓落实”的工作机制，健全完善脱贫攻坚责任、政策、投入、动员、监督和考核六大体系，树立凭实干、重实绩、看实效的工作导向，激励党员干部不畏艰苦、真抓实干，以严实作风打赢打好脱贫攻坚战。

县抓落实”的工作机制，健全完善脱贫攻坚责任、政策、投入、动员、监督和考核六大体系，形成闭环责任链条，推动各级各方面履职尽责、合力攻坚。必须树立凭实干、重实绩、看实效的工作导向，激励党员干部不畏艰苦、真抓实干，以严实作风打赢打好脱贫攻坚战。

学习时报：甘肃作为全国脱贫攻坚的主战场之一，近年来脱贫取得了哪些重要进展、有哪些比较管用的办法？现在到了打赢脱贫攻坚攻坚战最吃劲的时候，还有哪些难啃的硬骨头？

林铎：党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我省脱贫攻坚取得积极进展和成效。全省建档立卡贫困人口由2013年底的552万减少到去年底的111万，贫困发生率由28%下降到5.6%。2017年有6个国定贫困县摘帽退出，这是国家设定贫困县以来甘肃首次实现贫困县数量净减少。2018年申请摘帽的14个国定贫困县，经过相关方面核查认定和第三方专项评估，已经向社会公示，将于近期退出贫困县序列。

在推进工作的过程中，认真贯彻落实党中央精准扶贫精准脱贫基本方略，以“一户一策”为载体，组织省、市、县、乡40多万名干部进村入户，与贫困群众面对面分析致贫原因、商量脱贫措施办法，制定了65万户261万人“一户一策”精准脱贫计划，并结合实际情况变化及时进行了动态调整，把贫困人口的脱贫任务分解到户、精准到人、落实到具体举措上，形成了精准脱贫攻坚战的

“作战图”。

在着力重点上，我们坚持聚焦“两不愁三保障”集中发力。围绕“两不愁”，主要是抓产业、促就业，提高贫困群众收入。通过完善政策措施，逐步构建生产组织、投入保障、产销对接、风险防范等产业发展体系，培育发展龙头企业和合作社，努力提高产业发展的组织化程度，历史性地消除了集体经济“空壳村”。通过劳务输转、建设“扶贫车间”促进就业，带动贫困地区农村居民人均可支配收入由2012年的3752元提高到7687元，年均增长12.7%。强化“三保障”，重点抓义务教育控辍保学、基本医疗保障政策落实、危房改造和饮水安全巩固提升等工作。总体上，贫困地区和贫困群众的生产生活条件得到明显改善。

但是，甘肃脱贫攻坚的任务依然艰巨繁重，特别是深度贫困地区脱贫难度很大，是最难啃的硬骨头。纳入国家“三区三州”范围的甘南州、临夏州和天祝县等“两州一县”以及省定18个深度贫困县，集中了全省75.3%的贫困人口、62%的贫困村。在剩余的111万贫困人口中，因病因残致贫的占27%，贫困群众大多文化程度低、自我发展能力弱。另外，在义务

教育、基本医疗、住房和饮水安全等方面还存在薄弱环节，持续稳定脱贫的产业体系和带贫机制还需要完善，扶志扶智还有待进一步加强。所有这些，都需要我们高度重视，下功夫研究解决。

学习时报：在接下来的时间里，甘肃省打算采取哪些措施，确保如期打赢脱贫攻坚战？

林铎：脱贫攻坚战已经到了决胜冲刺阶段，也是最吃劲的时候。我们将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步增强“全面小康看脱贫、全国脱贫看甘肃”的紧迫感和使命感，以钉钉子精神和滚石上山的毅力，迎难而上、尽锐出战，一鼓作气打赢精准脱贫攻坚战，确保如期同全国一道全面建成小康社会。

一是聚焦深度贫困地区集中发力。脱贫攻坚这场硬仗能不能打赢，关键是深度贫困地区和特殊贫困群体能不能如期脱贫。我们加大政策倾斜支持力度，把扶贫工作、政策支持、社会帮扶的重心，以及扶贫资金、帮扶项目等进一步向深度贫困地区倾斜，组织引导各级各部门聚焦深度贫困地区和特殊困难群体，集中力量打好歼灭战。进一步完善和落实工作定期调度制度，通过督促检查和明察暗访，全面准确了解掌握情况，及时总结推广好的做法，对进展相对缓慢的提出进度时效要求，对工作质量不过硬或者责任不落实的，进行通报、限期整改。通过这些措施，确保深度贫困地区脱贫攻坚各项任务按期保质保量完成。

二是咬定攻坚目标冲刺清零。稳定实现“两不愁三保障”，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系脱贫攻坚战的质量。从全省情况看，“两不愁”基本解决了，“三保障”和安饮水还有薄弱环节。（下转7版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专访

走好城乡融合发展的关键一步

□ 本报评论员 胡 敏

量，推进城乡融合发展就成为实现乡村振兴和促进农业农村现代化的重要突破口。

但要看到，在现阶段城乡融合过程中，人才、土地、资金等要素自由流动和平等交换还存在种种壁垒；城乡基本公共服务的标准不统一、制度不并轨，公共资源配置尚不合理；乡村基础设施建设仍存在许多短板；特别是拓宽农民增收渠道、促进农民收入持续增长、缩小城乡居民生活水平差距的长效机制还没形成；等等，这些矛盾和问题，制约着乡村振兴和农业农村现代化进程。要化解这些矛盾，就必须向改革要动力，必须从根本上消除影响城乡融合发展的体制机制障碍，必须重塑新型城乡关系。这次发布的《意见》紧紧围绕建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，明确了改革的总方针、改革的抓手、改革的目标、改革的路径以及“三步走”的时间表，对需要建立健全的五大机制明晰了具体的改革对策和政策支持，这将为加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现

代化提供坚实的制度保障。

九层高台始于垒土，实现路线图中的第一阶段目标最为关键。《意见》指出，到2022年，城乡融合发展体制机制要初步建立，这包括城乡要素自由流动的制度化通道要基本打通，城乡统一的建设用地市场要基本建成，农村产权保护交易制度框架要基本形成，经济发达地区、都市圈和城市郊区在体制机制改革上要率先取得突破。理解把握其中的政策要领，着眼点还是要解决好“人、地、钱”的问题。

人的问题就是要切实解决好农业转移人口市民化和城市人才下乡激励的机制设计，促进人的双向流动。我国现有2.8亿多农民工，而且每年以百万计的数量在增长，重点是要有力有序有效深化户籍制度改革，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高城市的包容度。同时，要制定更加可操作的财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业，让农村的广袤土地能吸引人才、留住人才。

地的问题就是要进一步完善农村承包地“三权分置”制度，稳慎改革

农村宅基地制度，探索建立集体经营性建设用地入市制度，最大限度激发农村土地的生产力，同时又要守住土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线。守住生态保护红线、守住乡村文化根脉，有效防范各类政治经济社会风险。

钱的问题就是要进一步健全财政投入保障机制，发挥财政资金四两拨千斤作用，撬动更多社会资金投入农业农村；同时要完善乡村金融服务体系和建立工商资本下乡促进机制，为城乡融合发展提供全方位的财政金融政策供给。

当然，城乡融合的最终目标是要缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。要让农业成为更加有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，关键还是要围绕发展现代农业、培育新产业新业态，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展，拓宽农民增收渠道，形成促进农民多元化收入增长的长效机制和发展环境，从而推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，不断提升农民获得感、幸福感、安全感。

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。前不久，党中央印发《关于加强党的政治建设的意见》，对新时代加强党的政治建设作出全面部署。组织部门作为党委重要职能部门，要认真履职尽责，在政治建设上展现应有的担当作为。

强化理论武装，筑牢政治信仰“压舱石”。政治上的坚定源于理论上的清醒。加强思想理论武装，推动党员干部在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的重中之重，用好第五批全国干部学习培训教材，教育引导党员干部读原著、学原文、悟原理，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走，做到学思用贯通、知信行统一。发挥党校主渠道主阵地作用，强化党委（党组）理论学习中心组示范引领作用，提升打造一批红色教育基地，广泛开展现场教学、体验教学、互动教学，增强教育培训的时代性、针对性和有效性，努力使学习教育过程成为改造主观世界、坚定理想信念、锤炼坚强党性的过程。

践行“两个维护”，把稳政治领导“方向盘”。坚持和加强党的全面领导，最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。牢记组织部门的政治属性，把旗帜鲜明讲政治贯穿组织工作全过程和各方面，确保组工干部始终做到政治上绝对可靠、对党绝对忠诚。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央对党的建设和组织工作的各项决策部署，对贯彻落实情况及时“回头看”，确保组织工作方向不偏、焦距不散、落实有力。无论是搞培训提素质、选干部配班子，还是育才聚贤能、抓基层打基础，都要聚焦政治建设，贯彻政治标准和政治要求，教育引导党员干部树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

抓住关键要害，打好提升政治

组织部门要在政治建设上担当作为

□ 胡立山

能力“组合拳”。加强党的政治建设，关键是要提高各级党组织和党员干部的政治能力。健全党的组织体系，增强班子整体功能，强化对《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例》贯彻执行情况的监督检查，推动地方党委把全面领导本地区经济社会发展、全面负责本地区党的建设等要求落到实处，推动党组在本部门本单位发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，加强党支部标准化规范化建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，全面提升基层党组织的组织力。狠抓党建促脱贫攻坚和乡村振兴，强化党建引领“两新”组织高质量发展，充分发挥基层党组织在推动改革发展稳定中的战斗堡垒作用。（下转7版）

本期导读 ▶▶▶

▶ “我与习总书记交接在基层”（下）——习近平在宁德（一）

习近平在宁德任地委书记期间形成的发展思路和执政理念，与他现在的治国理政思想有一脉相承之处，也可以说闽东的实践是基础篇、典范篇、精彩篇，很多他现在提出的理念都可以从宁德的经历中找到影子、找到“宁德元素”。

第3版

▶ “光芒四射喷薄欲出的一轮朝日”

——重读毛泽东同志在井冈山斗争和中央革命根据地时期的重要文献

第5版

▶ ■壮丽70年·奋斗新时代

“空中丝绸之路”
让中原崛起更加出彩

——来自河南郑州新郑机场的调研报告

第6版