

基本医保、大病保险、医疗救助是有效防止广大群众因病返贫的重要保障，需重点做好那些尚未脱贫或因病因伤返贫群众的工作。加快完善低保、医保、医疗救助等相关扶持和保障措施，用制度体系保障贫困群众真脱贫、稳脱贫。当前，我国建档立卡贫困户中因病因残致贫比例分别超过40%和14%，其中65岁以上老年人的比例超过16%。这些特殊贫困群体的贫困程度很深，减贫的成本很高，脱贫的难度也很大，亟须通过医保制度体系的进一步完善来解决这一突出问题。

2018年3月，国家医疗保障局正式成立，重点发挥综合保障职责，聚焦深度贫困地区和因病致贫返贫等特殊贫困人口。2018年9月，国家医保局、财政部、国务院扶贫办联合制定了《医疗保障扶贫三年行动实施方案（2018—2020年）》，提出医疗保障扶贫的六大目标：实现农村贫困人口制度全覆盖，基本医保、大病保险、医疗救助覆盖率均达到100%；全面落实基本医保待遇政策，整体提升保障水平，逐步均衡城乡差距；加大大病保险倾斜力度，对农村贫困人口降低起付线50%、提高支付比例5个百分点、逐步提高并取消封顶线；进一步增强医疗救助托底保障能力，确保年度救助限额内农村贫困人口政策范围内个人自付住院医疗费用救助比例不低于70%，对特殊困难的进一步加大倾斜救助力度；使用适宜技术，促进定点医疗机构严格控制医疗服务成

（上接1版头条）检察人员要把理想信念作为政治灵魂，坚定正确方向、站稳政治立场；把执法为民作为最重要的职业良知，增强群众观点，践行群众路线；把法治信仰作为履职之本，切实履行好宪法法律赋予的各项法定职责。要围绕抓实党风廉政建设提出的一系列要求，教育干警把清廉作为人生的宝贵财富，把不公不廉作为最大的耻辱，不仅在重大问题上严守纪律，也要在日常小事上守住底线。做政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的新时代检察官。

抓落实要认真学习贯彻党的“两个条例”。检察机关既是宪法规定的法律监督机关，又是党领导下的司法机关。人民检察制度创立80多年来，面对严峻复杂的斗争形势与波澜浩荡的历史沉浮，一路走到今天，最根本的就是依靠党的坚强领导。最近，党中央根据新的时代要求，颁布了《中国共产党政法工作条例》《中国共产党党组工作条例》等重要党内法规，要贯彻落实好“两个条例”，充分发挥党对政法工作和检察工作核心领导和政治保障功能，切实增强检察机关讲政治、顾大局的主动性和自觉性，在开创新时代检察工作新局面过程中不断

（上接2版二条）
马克思主义“行”是因为马克思主义普遍原理为中国共产党所应用

应用是理论和实际相结合，应用就是解决实际矛盾和问题，应用就是理论创新和实践创新。自从把马克思主义写到自己的旗帜上，中国共产党就一直深入探索和追问什么是马克思主义、怎样对待马克思主义以及马克思主义基本原理应用的逻辑，不断开辟马克思主义中国化、时代化、大众

（上接2版三条）
中国特色社会主义中蕴含着当代中国发展进步的一切主要秘密。实践充分证明，中国特色社会主义所积淀的道路、理论、制度和文化成果，有利于保持党和国家的活力，有利于调动人民群众的积极性、主动性和创造性，有利于维护公平正义、实现共同富裕，有利于集中力量办大事、有效应对各种风险挑战，有利于维护民族团结、保持社会稳定和实现国家统一。具体从推进现代化的角度说，中国特色社会主义总体性地解决了一个后发国家实现现代化不得不面对的若干重大难题，正是因为在中国中国特色社会主义总体框架和运行逻辑下，发展以及发展所带来的不稳定问题，开放以及开放带来的自主性丧失的危险，效率以及效率所带来的社会不公问题，崛起以及崛起过程中对和平的影响等，都得到了

用制度体系解决贫困人口医保突出问题

□ 黄祖辉 王建英

本，减轻农村贫困人口目录外个人费用负担；不断优化医疗保障经办管理服务，全面推进贫困人口医疗费用直接结算。为有效达成上述目标，切实加强完善贫困人口的低保、医保和医疗救助等扶持和保障措施，可从以下几个方面重点着力。

建立与实施城乡一体居民医保制度。第一，为有效构建基于权利公平的社会保障制度，积极推进城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的整合至关重要。为加快推进基本医疗保险城乡一体化，可以按照“先统一管理，再统筹政策”的思路，促进基本医疗保险城乡一体化，并且适时调整筹资标准、报销比例，让居民感受到医保制度整合的效果。第二，应扩大参保范围和对象，使进城农民工享受市民化待遇。比如，将在该地就读的非本地户籍全日制在校学生以及领取本地居住证的新居民及随迁子女（指0至3周岁婴幼儿）纳入制度参保

提高各级人民检察院党组的政治领导能力和组织管理水平。

全面把握狠抓落实的工作方法

抓落实，既是一种履职行为，也是一种履职方法。讲方法是抓落实的必然要求。抓落实重在实干，但实干不是蛮干，实干要有思想、有策略、有方法。

解放思想抓落实。只有思想上破冰才有行动上的突破，抓落实首先要解决好思想问题。必须开启思想的总闸门，自觉把思想认识从部门局限、惯性思维、陈旧观念的束缚中解放出来，让思想观念更加契合新时代，让抓落实的思路更加宽阔，让解决问题的方法更加多元。当前，关键是把理念变革作为解答时代课题的金钥匙，以中国特色社会主义进入新时代为历史逻辑起点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为理论逻辑起点，以坚持和发展中国特色社会主义检察制度为实践逻辑起点，持续更新工作理念，为创新发展提供强大的思想武器。

明确目标抓落实。坚持科学的世界观和方法论，确保抓落实有正确的道路。只有牢牢把握马克思主义的人

化新境界。

中国共产党诞生后，我们党把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际相结合，团结带领人民经过长期奋斗，完成新民主主义革命和社会主义革命，建立起中华人民共和国和社会主义基本制度，进行了社会主义建设的艰辛探索。

改革开放40多年来，我们党把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际相结合，团结带领人民进行建设中国特色社会主义新的伟大实践，使中国大踏步赶上了时代，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

相对有效的管控和解决，从而中国的现代化才得以顺利推进。

良好成长性：中国特色社会主义好就好在它随着现代化和民族复兴事业的发展而不断前进

中国特色社会主义并不表现为一个固定的结论，而始终在改革开放和现代化建设事业中不断丰富深化，表现出良好成长性。就此而言，明确中国特色社会主义的科学社会主义性质，但并不禁锢其发展而且不断对其进行优化升级，是中国共产党人的伟大创举，是中国特色社会主义的一个鲜明特征。

中国特色社会主义的生成演化是个动态开放的进程，或者说，中国特色社会主义具有自我进化的特性。新中国成立后特别是社会主义基本制度

范围，与本地户籍居民一样享受相同标准的财政缴费补助。第三，针对人口老龄化和老年人生活困难与贫困等问题，应制定政策重点解决高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需要，强化农村留守老年人关爱服务工作，加快建立覆盖广泛、方便可及、适度普惠的老年人照顾服务体系，并且给予享受城乡居民养老金待遇的年满80周岁老年人高龄补贴，各地应根据地方财政能力适宜设定高龄补贴标准。

建立与实施扶贫人口健康保险制度。为了有效缓解低收入农户因病致贫、因病返贫问题，强化基本医疗保险，需制定一系列具体制度和政策。首先，应落实低收入农户基本医疗保险个人缴费财政补贴政策。将低收入农户纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助范围，发生重特大疾病的低收入农户纳入医疗救助范围，发生重特大疾病的普通农户导致

民立场，才能解决好抓落实的价值取向问题；只有牢牢把握物质和意识的基本原理，才能解决好抓落实的根本方法问题；只有牢牢把握量变和质变的辩证关系，才能解决好抓落实的可持续性問題；只有牢牢把握马克思主义政党建设思想，才能解决好抓落实的组织保证问题。掌握了马克思主义立场、观点、方法，抓落实就有了坚实的立足点，就有了强大的动力，就有了正确的道路和明确的目标，落实中的各种问题也就迎刃而解了。

领导带头抓落实。领导干部是组织者、管理者、推动者，抓落实要坚持率先垂范。领导干部是“关键少数”。职务越高，抓落实的责任就越大。领导干部带头干，干部群众的积极性就容易调动起来。因此，在抓落实过程中，各级领导干部都要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，不仅要协调指挥，更要亲力亲为，放眼新时代的历史使命、放眼事业发展的长远征程，思考干什么、怎么干好。

突出重心抓落实。当下，抓落实仍是基层突出的短板，必须始终强调抓基层打基础。检察工作的重心在基层，抓落实自然重点就在基层。必须以规范执法、狠抓办案为中心，大力加强基础工作，强化基本素质和基本

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际相结合，团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就，发生深层次、根本性历史变革，中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。这就从方法论高度，深刻揭示了马克思主义为什么“行”，为什么在中国“行”，为什么在中国特色社会主义新时代“行”的真正秘密。

实践已经和正在证明，马克思主义的命运已经同中国共产党的命运、

建立后，如何在中国这样一个生产力水平落后的东方大国建设社会主义，成为我们党面临的一个全新课题，其间所取得的独创性理论成果和巨大成就，都反映了社会主义在中国本土生长的真实逻辑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，推动党和国家事业发生历史性变革，中国特色社会主义进入新时代。这一切都充分表明，摆脱某种形而上学的桎梏，把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来，在伟大实践中不断丰富深化中国特色社会主义，使其充盈着创新经验，到处体现着时代特色，是当代中国发展进步的一个极为重要的特征。

思想僵化、利益固化、制度蜕化，是导致过去许多社会主义国家覆亡的重要原因。相比之下，中国共产

返贫的，经认定可纳入低收入农户范围并享受医疗救助。对城乡居民基本医疗保险和大病保险支付后自负费用仍有困难的患者，加大医疗救助和其他保障政策的帮扶力度。其次，可创新性地开展扶贫健康保险工作，给低收入农户投保健康险，对医保外费用予以理赔，建立保险理赔的直接支付系统和理赔专员队伍，做到农户保费零支出，扶贫对象零差错，保险理赔零跑腿。再次，可创造条件，探索实施低收入农户大病住院再保障保险项目，让低收入农户得到真正的实惠。

实施贫困人口大病保险与救治政策。家庭成员突发性大病是导致脱贫家庭返贫和非贫困家庭陷入贫困的重要原因之一。因而，在基本医保制度的基础上，需进一步完善大病保险与救治制度。可以通过降低起付标准、提高报销比例、先诊疗后付费等举措，对困难群体实施倾斜性精准帮

保障。今年是中央确定的“基层减负年”，必须努力为基层减负，把基层从“痕迹管理”中解脱出来，让基层把更多时间用在抓工作落实上。

结合实际抓落实。各地检察机关情况千差万别，落实工作不能照抄照搬，要把上级精神与本地实际结合起来，把对上负责与对下负责结合起来，创造性地开展工作，努力在结合中出思路、出特色、出成效。只要符合上级决策精神，看准了的，要敢于去干，真正做到按客观规律和实际情况办事，真正把工作做好。

督查督办抓落实。坚持把督查督办作为抓落实的重要抓手，坚决打通“最后一公里”。重点围绕贯彻落实打好三大攻坚战、扫黑除恶专项斗争、开展调研督导活动。挂牌督办一批在全国具有重要影响力和具有重要示范意义的典型案件，紧盯不放、一督到底，确保办成精品案。将督查督办工作与巡视、检务督察、基层联系点、代表委员联络工作等结合起来，将“督促落实”与“查不落实”结合起来，对发现的问题，该通报的及时通报，该整改的坚决整改，该问责的必须问责，确保党中央的决策部署得到全面落实。

中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起，其科学性和真理性在中国得到了充分检验，它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻，它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显；历史和人民选择马克思主义是完全正确的，中国共产党把马克思主义写在自己的旗帜上是完全正确的，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的。

这是马克思主义“行”和中国共产党的能让马克思主义“行”的根本道理和根本经验。

党人赋予中国特色社会主义的一个战略性品格，就是“登高望远、居安思危、勇于创新、永不僵化、永不停滞”。因此，既然中国特色社会主义是不断发展、不断前进的，需要一代又一代中国共产党人带领人民接续奋斗，那么就要一以贯之地坚持和发展中国特色社会主义。要看到，新时代坚持和发展中国特色社会主义，我们还面临很多没有弄清楚的问题和待解答的难题，并且，事业越发展、改革越深入，这样的问题和难题就会越多。把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大革命进行好，就必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在实践中大胆探索、不断深化，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，从理论和实践上把握中国特色社会主义在新时代面临的任务和使命。

扶，最大限度地解决因病致贫、因病返贫问题。可行的操作方法为全面实施大病保险市级统筹，以设区市为单位，大病保险实行统一政策体系、统一筹资标准、统一待遇水平、统一承办机构、统一资金管理、统一基金核算，大病保险基金实行市级统收统支。此外，开展低收入人口（包括特困人员、低保户、低边边缘户和经县级以上人民政府认定的其他经济困难户）大病患者的医疗救治工作，切实减轻患者就医费用负担，全面提升贫困人口健康水平，并且建立救治台账和以县（市、区）为单位建立“低收入人口大病专项救治数据库”。低收入人口大病医疗救治则采取定点医院提供服务的形式，定点医院原则上设置在县（市、区）区域内二级以上公立医院，并且是纳入人社部门和民政部门医疗救助“一站式”费用结算服务管理的医院，而省级和市级公立医院为定点医院。

坚持以发挥“有效市场”和“有为政府”作用为改革动力

打造乡村振兴齐鲁样板，必须紧紧扭住处理好市场和政府关系这个核心问题，发挥好市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，结合实际制定细化可操作的城乡融合发展体制机制和政策措施，加大改革创新力度，增加有效制度供给，着力解决好农业农村发展的深层次矛盾。

资源要素要配置到位。打造乡村振兴齐鲁样板，加大资金、人才、土地等各种资源要素的投入极为重要。今年已经整合省级涉农资金400多亿元整体下放到位，县域新增贷款主要用于乡村振兴，用好农业灾害保险和目标价格保险等“绿箱”政策，制定出台鼓励引导工商资本参与乡村振兴的意见，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。人是生产力中最活跃的因素，必须注重处理好“走出去”“留下来”和“引回来”的关系，让农村的机会吸引人、让农村的环境留住人。土地是“三农”的命根子，当前农村改革的关键是以土地制度改革为牵引，建立健全土地要素城乡平等交换机制，稳妥推进农村集体经营性建设用地进入市场、宅基地“三权分置”等试点，加快建设农村产权流转交易市场，将土地增值收益更多更好用到农业农村农民头上。

产业结构要优化到位。坚决扛起粮食生产大省责任，把确保粮食安全作为乡村振兴的首要任务，牢牢守住1.12亿亩耕地保护红线，不断增强粮食生产能力。以市场需求为导向，深化农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构，大力推进农村一二三产业深度融合，深入实施“科技展翅”行动，扎实推进农业绿色发展，加强农业生态环境保护和农村污染防治，大力发展乡村旅游、健康养老等新型服务业，不断丰富工贸农一体化、农业产业化经营的“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”新的时代内涵。

工作力量要统筹到位。健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，制定落实“五级书记”抓乡村振兴的实施细则，推动县委书记当好“一线总指挥”，把主要精力和工作重心放到乡村振兴上。抓住健全乡村组织体系这个关键，丰富提升以党建统领乡村振兴、强化班子建设、汇聚人才资源的经验做法，持续深化完善第一书记和驻村工作队制度，把优秀干部和精锐力量充实到“三农”战线和基层一线。建立健全绩效考核指标体系，把“四个优先”落实情况列入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核。

法治保障要落实到位。法治是乡

建立低收入农户信息系统和认定原则。在低收入农户数据采集过程中，为了规避不同口径产生的识别系统性偏差，应专门印发低收入农户认定操作细则，建立标准化、细则化的家庭收入核算体系，建立信息口径一致条件下的现代化信息登录和追踪系统，为更好识别低收入农户和明确救助模式提供便利条件，也为动态调整机制提供数据支持。为保证扶贫对象的精确识别，可采取因地制宜的认定方法。首先，充分考虑不同区县发达程度差异，允许县（市、区）结合自身情况设定贫困线，但提供农村低收入人群控制比例的参考标准。例如，一种标准是所在县（市、区）上年度农村居民总人口的5%左右；发达地区可以适当降低该比例，一般控制在3%以下；欠发达县可适当调高比例，一般不超过6%。另一种标准是所在县（市、区）农村居民最低生活保障标准的1.5倍左右。其次，充分考虑不同家庭（如残疾人家庭、患病家庭和单亲家庭等）经济承受能力的差异，以提高家庭收入标准的识别度。再次，根据地方政府财政能力，适时提出将教育、医疗和生活刚性支出纳入到贫困识别体系的方法，以体现政府对社会公共服务事业的关心。家庭实际年人均收入水平的计算公式可设为：低收入农户上年度家庭总收入减去家庭刚性支出的差，再除以家庭人口数。

战略参考

村治理的前提和保障，必须树立依法治理理念，把各项涉农工作纳入法治化轨道，对行之有效的乡村振兴改革举措法定化，推动依法兴农、依法护农。提高乡村社会治理法治化水平，推动社会治安防控力量下沉，构建扫黑除恶专项斗争长效机制，积极开展法治宣传教育和法律进农村活动，引导广大农民尊法学法守法用法，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围。

坚持以强化农民主体地位为内生动力

打造乡村振兴齐鲁样板，必须坚持农民主体地位，发挥农民主体作用，把农民群众的“真情拥护”“真心愿意”“真心高兴”作为检验工作成效的判断准绳。发挥农民主体作用的关键，在于探索一条实现农民组织化的有效路径，增强自我管理的能力，增强与市场对接的能力，形成有效承接政策、有效落地执行的平台。

加强农村基层党组织建设。必须坚持党的农村基层组织领导地位不动摇，以提升组织力为重点，突出政治功能，发挥好农村基层党组织在宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展等方面的战斗堡垒作用，在全省实施村级集体经济发展三年行动计划，让村集体有钱办事、有能力办事，增强农村基层党组织的凝聚力、战斗力和向心力。

持续增加农民收入。发展多种形式的适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体培育，挖掘农民经营性收入的潜力；完善“六金一利”、土地经营权入股、“保底+分红”等紧密型利益联结机制，让农民合理分享全产业链增值收益，促进小农户和现代农业发展有机衔接，拓展小农户增收空间，加强产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫，促进贫困群众稳定增收；盘活用好集体资源资产，全面开展清产核资，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民财产性收入比重，确保农民收入持续增长。

不断增强群众参与度。把党支部组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责贯穿乡村振兴工作全过程，引导和支持农民直接参与到乡村规划、治理、建设、管护的各方面，推动农村人居环境整治与美丽乡村建设融合发展。加快新时代文明实践中心建设，以优秀乡村文化增强凝聚力、孕育新风尚，推进城乡基本公共服务标准统一、制度衔接，做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，着力解决贫困人口“两不愁三保障”突出问题，不断提升农民群众的获得感、幸福感、安全感，激活打造乡村振兴齐鲁样板的内生动力。

（作者系山东省委副书记）