



让每一个贫困户融入扶贫产业

——河北省武邑县实施『1+X+1』产业扶贫机制

2018年7月，河北省武邑县正式脱贫“摘帽”，结束长达24年之久的“国贫县”历史。全县贫困户已由2015年的12803户30576人，减至921户2103人，综合贫困发生率降为0.77%。

武邑县之所以能顺利摘掉戴了多年的国家级贫困县的帽子，得益于该县根据县情、民情精准实施的“1+X+1”产业扶贫机制。前一个“1”：光伏扶贫项目对贫困户全面覆盖；中间的“X”：组织贫困户再参与一个以上的扶



赵桥镇张士军“农光互补”光伏电站

贫项目；后一个“1”：扶贫资金全部以股金、资本金等形式实现股份合作。

政府主导搭平台，贫困户都在产业链上

武邑县土地瘠薄，十年九旱，自然条件较差。因缺技术、缺劳力、自身发展能力不足致贫的群众占到60%以上。这样大的贫困群体没有一套脱贫机制，要实现整体脱贫难以想象。

武邑县委书记刘勇说过去贫困户参与脱贫项目，由于市场不稳定，有时达不到预想效果，要做到精准脱贫，就必须因户制宜，织就多层保障网。在广泛调研和与贫困户沟通中，他们与贫困户精准对接的思路越来越清晰，明确围绕蔬菜、畜牧、家庭手工业、光伏等县域主导产业，探索“1+X+1”脱贫体系，由政府主导搭建产业平台，让贫困户都在产业链上。

在武邑县武罗农产品种植专业合作社的温室大棚内，水灵灵的黄瓜顶花带刺，红彤彤的西红柿缀满枝头。正在大棚里忙活的前张桥村贫困户粘庄说：“今年俺家的收入能翻一番，这得感谢党的好政策，给俺指了条脱贫致富的好路子！”粘庄告诉笔者，拿到6000元扶贫资金后，他把土地流转给合作社，拿扶贫资金入了股，年底除了分红1000元，他和老伴在棚里打工每天能拿140元。此外，每年还有12000元的土地流转租金。

“目前，我们流转了周边7个贫困户的1万多亩地。”武罗合作社董事长



思公村“扶贫车间”内加工服装

武树茂说，已带动814户贫困群众成为“流转土地挣租金、入园打工挣薪金、入股分红挣红利”的“三金”农民。

近年来，该县探索引入了光伏、电商、孕马血清、生态旅游等产业扶贫项目，打造了11个带动百户以上规模的扶贫产业平台和36个小型平台，对贫困户实现了全覆盖。除了对扶贫项目提供资金支持，全县还加强监管，对参与项目的电商平台、合作社、金融信贷、贫困户通过合作协议明晰各方权责，监督各方协议执行，确保每个项目顺利运行。11个规模产业平台项目带动3072户贫困户，产业项目对贫困户的覆盖率达到100%。

大部分农村贫困群众特别是留守妇女，上有老，下有小，就业局限性很大，就是出去也很难找到工作。“这些贫困群众也想通过自己的劳动挣钱，只是欠缺在家门口就业的机会，这就需要政府部门引导和扶持。”该县副县长刘威说。

本着“培训一人、就业一人、脱贫一家”的思路，他们下大力气提升贫困群众的综合素质。先后开展了棚菜、果树、电商、雕刻等实用技能培训500多场，累计参与的贫困群众达到3万多人次。他们还开展了送信息下乡、送政策到村、送技能到户、送岗位到人等多种活动，针对劳动力较弱人群和因特殊原因不能离家打工的人群，设立治安巡逻员、秸秆禁烧员、卫生保洁员等公益性岗位1500余个，全县有劳动能力和就业意愿的建档立卡贫困人口523人，已转移就业366人，就业率达到70%。其中，圈

光伏全覆盖，贫困户借光生“金”

“光伏扶贫项目对贫困村、户全面覆盖的普惠扶贫产业机制，是贫困户稳定脱贫多重保障的又一支撑。”武邑县扶贫办主任张世华说。

“从年初到现在已经发电3976千瓦时了。”在审坡镇前苏国村，贫困户王中顺指着自家的太阳能发电站电表告诉笔者。王中顺身体不好，家里还有孩子上学。以前只靠种地挣不了多少钱，日子过得挺吃紧。2016年6月，驻村工作队到村里实施光伏扶贫项目，为他家安装了一个小型发电站。王中顺兴奋地说：“打那以后，俺脱贫有望啦！”

“建光伏电站，投资少、见效



京东跑步鸡乐园

快。既安全稳妥，又能切实保障贫困户的收入。”驻村工作队队长李庆玉说。2016年6月并网发电之后，春节前老百姓就拿到了第一笔收益。2017和2018年，贫困户平均收入3000多元。

据武邑县扶贫办主任张世华介绍，2016年以来，他们充分利用贫困户屋顶资源，发展分布式光伏电站，实行同步建设、统一开发。他们采取“财政补贴+农行贴息贷款”模式，先后投资8.84亿元对所有建档立卡贫困户和贫困村实施了光伏产业扶贫，让所有贫困户都实现了借光生“金”，年均增收3000元，212个贫困村村集体收入均超过两万元，“这项收益能持续保障20年”。

“合作式”股份制，贫困户有了稳定收益

有了产业平台，对没有市场、没有能力的贫困户来说仍然力不从心，为了从根本上解决这一难题，该县将所有扶贫项目纳入股份合作机制，贫困户以入股形式参与到扶贫产业项目，目前，全县11个规模产业平台项目带动3072户贫困户，产业项目对贫困户的覆盖率达到100%，保证了贫困户获得长期稳定收益。

贾寺院村以前是武邑县有名的贫困村，全村90多户，有56个贫困户，大部分贫困群众思想保守、观念落后。为激发贫困群众脱贫信心，镇村干部动员贫困户发展蔬菜大棚，引导

农户走上产业脱贫之路。

贾寺院村在村党支部书记贾三虎的带领下成立了兴农农业合作社，王俊奎是最早加入合作社种菜的贫困户，从最初的1个棚发展到现在的6个棚，他越干越起劲儿。“几个棚都是俺自己管理，西红柿、豆角、黄瓜轮着种，每棚每年少说也能收入几万元，一年到头俺没得歇也高兴啊！”

如今，村里已经发展起蔬菜大棚155个，占地400亩，2018年人均纯收入达到8000余元，贫困户也从原来的56户减少到6户。同时，该村在中央党校（国家行政学院）扶贫专项资金的支持下，投资70万元，新建了一个占地5000平米的蔬菜交易市场，新建两个恒温冷库，实现种、产、储、销一条龙。

2017年，审坡镇依托兴彪农业合作社建起了脱贫产业园。将审坡镇14个村的276户贫困户入股蔬菜扶贫产业园。“如果将扶贫资金发放到户，一家一户很难办成事儿。”审坡镇党委书记丁世建说，“考虑到这一点，依托合作社建起了占地220亩的蔬菜脱贫产业园，将贫困户的扶贫资金打捆使用，使有限的资金产生了‘聚合’效应。”

武邑县实行“合作式”股份制模式，将扶贫村没有产业的贫困户纳入到合作社，以贫困户每户8000元的扶贫资金作为股金加入到合作社，每年按股金的10%用于分红，期限为5年。到期后，根据个人意愿，可以继续入股，也可以将股金退回贫困户。

（张 静 张保卫）



三百山旅游公路

近年来，江西省安远县深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实江西省委、赣州市委决策部署，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，突出打好主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设六大攻坚战，奋力建设开放富裕平安秀美新安远，取得了一系列丰硕的成果，在东江源头、中国橙乡奏响一曲振兴发展的幸福欢歌。

下足绣花功夫 脱贫攻坚精准扎实

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。安远县下足绣花功夫抓脱贫，高质量打好打赢攻坚战，3700余名干部深入一线，结对帮扶



新村风貌

54019名贫困群众，实行“1+N”扶贫政策，多方筹措资金用于脱贫攻坚，为贫困群众实现“两不愁”“三保障”提供有力的政策支持和物质保障。

安远县注重增强群众内生发展动力，引导和帮助贫困群众发展致富产业，实行造血式扶贫。2018年，安远县发展脐橙、红蜜薯、百香果、猕猴桃、紫山药等产业基地近百个，带动近6000户贫困群众脱贫。大力实施金融、光伏、就业扶贫，把精准式扶贫覆盖到户，让贫困群众收入都达标。电商扶贫产品全网推介会在央视新闻直播间栏目播出，《千家电商汇聚安远助力电商扶贫销售》在央视新闻联播报道。

在农村义务教育学校、乡镇卫生院、农村敬老院三个标准化建设成果基础上，安远县实施好教育、医疗、民生等扶贫工程，筑牢民生保障底

东江源头潮水涌 橙乡奏响幸福歌

——江西省安远县奋力推进经济社会高质量发展纪实

线，不让一名学生因贫失学，不让一名群众因病致贫、返贫，不让一名群众应保未保。

安远县还大力实施文化扶贫、精神扶贫、法治扶贫。创作了一系列文化扶贫作品，编排的大型革命历史题材采茶歌舞剧《杜鹃哩咯红》作为全省唯一抽调的地方剧种进京参加全国基层院团戏曲会演。大力倡导婚丧新风，防止贫困户因婚因丧致贫，大力弘扬孝道风尚，破解老人住老房难题，促进乡村和谐，让贫困户消除“等靠要”思想，把心思集中在增收脱贫上。

同时大力实施整村推进项目，在2017年完成60个贫困村整村推进基础上，2018年统筹7.565亿元资金用于全域整村推进项目，群众人居环境发生根本性变化，目前，安远县贫困发生率已从2015年的13.96%降至2018年的0.72%，群众的满意度和幸福感、获得感显著增强。

注重质效并进 工业发展势头强劲

围绕“主攻工业、三年翻番”目标，安远县以“放、管、服”改革和整治“怕、慢、假、庸、散”为契机，推动工业的高质量、跨越式发展。一方面按照以产兴城、以城促产、产城融合目标推进产城新区建设，强化工业发展平台，不到三年时间，便完成了5600亩土地的征地拆迁工作，完成产城新区一期100万平方米标准厂房及生产、市政配套设施建设，启动二期100万平方米厂房建设，去年一块地，今年一片厂，成为安远响应市委、市政府大力建设“两城两谷一带”的生动体现。另一方面优化环境大力招商，三年来，全县共引进工业项目59个，总签约资金177.04亿元，亿元以上项目40个。其中南佳盛电子等6家企业2018年获评国家高新技术企业，安远县电子信息首位产业以智能制造为重点的产业集群正在形成。

主攻工业以来，安远县工业企业主营业务收入连续三年全面或超额完成市下达的任务指标；2018年，安远县工业固定资产投资规模达到2015年的3倍。2018年，安远县工业园区面积达到36平方公里，标准厂房面积达到100万平方米，分别是2016年的3倍和10倍；对工业企业的扶持规模再上新台阶，三年来“财园信贷通”“小微信贷通”等五个信贷通向企业发放贷款累计达到32亿元。安远工业产业结构得到进一步优化调整，实现了向技术密集型、环境友好型转变。

持续推进特色小镇建设，加快建设虎岗温泉小镇、符山慢游小镇、镇岗围屋小镇项目，让美丽小镇成为乡村新风景线；推进安远教育特色小镇、版石工业小镇建设，夯实发展基础，增添发展活力。

安远县还以创评省级文明城市、卫生县城和双拥模范县“三城同创”为契机，不断提升市民文明素质，与秀美环境相得益彰，展示了“崇文重教、诚信务实、包容奉献、善为人先、团结奋进”的良好精神风尚。

彰显生态宜居 城乡环境文明舒适

在城乡建设中，安远县注重将生态保护理念贯穿于全过程，奋力打造国家生态文明试验区建设的“安远样板”。城南新区是安远县城市南进的重点，2018年，安远县在城南新区完成城南大道、东生围大道建设，完成九龙大道全线改造项目建设，一条条高标准建设的城市道路串连起一个个高规格规划的教育文体设施，一座座高品位打造的城市住宅项目，特别是三场、三馆、三园建设，让人居环境更加温馨舒适。

建设新城区，提升老城区。安远县大力实施老城提升改善项目惠及更多群众。2018年，在城东区域实施了龙泉路改造项目建设，新建成拥军路、上角环路，在城西区域实施了濂江河一江两岸二期改造、无为公园改造、西街坝特色商业街改造项目，让老城抖落岁月风尘，重新焕发动人光彩。

持续推进特色小镇建设，加快建设虎岗温泉小镇、符山慢游小镇、镇岗围屋小镇项目，让美丽小镇成为乡村新风景线；推进安远教育特色小镇、版石工业小镇建设，夯实发展基础，增添发展活力。

安远县还以创评省级文明城市、卫生县城和双拥模范县“三城同创”为契机，不断提升市民文明素质，与秀美环境相得益彰，展示了“崇文重教、诚信务实、包容奉献、善为人先、团结奋进”的良好精神风尚。

夯实发展基础 富民产业活力迸发

在基础设施建设、现代服务业、现代农业三大攻坚战中，安远县打好攻坚组合拳，实现了三大攻坚战的齐头并进。2018年，安远县完成国道省道改造项目及农村公路升级改造大型项目9个。全县把农村公路建设列为基础设施建设的中中之重，全面改善交通条件，截至目前，安远县新建改建农村公路1006公里，实现五个全覆盖，2018年获评全国“四好农村路”示范县。

依托完善的农村公路网络，安远县打造脐橙标准化生态果园3万余亩，发展红蜜薯、百香果、猕猴桃、紫山药等特色扶贫产业面积达96万亩，成为全省猕猴桃第二大县，形成“春瓜、夏桃、秋薯、冬橙”的农业发展新格局。在全市率先组建脐橙产业联合会，大力推进国家级赣南脐橙批发市场创建，连续两年成功举办“赣南脐橙网络博览会”“世界脐橙看赣南、赣南脐橙看安远”得到更加充分体现。

交通条件的改善，有力促进了以三百山生态旅游为主的安远现代服务业发展。三百山创国家5A景区工作有



贫困户家门口就业

力推进，围屋游、乡村民俗游、采摘体验游等旅游业态全面开花。路通车通，物流进村。安远电商产业迅速发展，安远创新实施“农家书屋+电商”模式，实现扶贫扶贫并举，富口袋更富脑袋。“农家书屋+电商”经验做法入选全国公共文化服务体系建设的十大案例展，安远成功承办全省“农家书屋+电商”经验交流会。目前，70%的赣南脐橙在安远集散，安远成为全国最大的赣南脐橙集散交易中心。

安远不远，景在眼前。展望新征程，在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的指引下，在上级部门的正确领导下，安远县不忘初心，信心满怀，进一步打好六大攻坚战，加快经济社会各项事业发展，努力实现与全国人民同步全面建成小康社会。

（安 宣）