



□ 何 良

“我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体，各国人民安危与共。”近日，习近平总书记在出席中国人民解放军海军成立70周年纪念活动时首提构建“海洋命运共同体”。这一理念是人类命运共同体重要思想在海洋领域的生动展开，充分体现了中国将自身海洋事业与世界海洋发展相统一的胸怀和担当，为维护海上安全稳定、推进全球海洋治理指明了正确方向，也为建设和平繁荣、开放美丽的海洋贡献了中国方案。

海洋强国战略的国际愿景

海洋为人类生存发展提供了丰富的资源和能源，也是经济全球化的重要物质基础，具有重大的战略价值。国家欲富强必须走向海洋，开发和利用海洋是世界强国发展的必由之路，海洋安全形势也成为国家安全的重点方向。我国是陆海兼备的世界大国，海岸线长，管辖海域广袤，海洋资源丰富，拥有广泛的海洋战略利益。坚定走向海洋、建设海洋强国是顺应历史潮流之举，对于推动我国经济社会持续健康发展，维护国家主权、安全和发展利益，实现全面建成小康社会目标进而实现中华民族伟大复兴具有深远意义。古代中国海洋贸易一度兴盛，诞生了以“海上丝绸之路”为代表的中华海洋文明。然而在封建社会后期，我国因“闭关锁国”错失了发展海权的历史机遇，外敌海上入侵引发了其后的百年屈辱。即使到改革开放后，我国在海洋经济空间的开拓、远洋军事能力的建设等方面仍与日益

增长的综合国力不相匹配。

中国必须实现海洋强国的发展，成为影响世界的强大国家，这是新时代中国外交战略的重要组成部分。从党的十八大报告首次提出海洋强国战略，到“21世纪海上丝绸之路”着力于海上互联互通建设，再到党的十九大报告指出“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”，凸显了我国经济、军事、外交发展到一定阶段的内在要求。随着中国特色社会主义进入新时代，海洋强国建设处在一个新的历史起点和世界格局中。习近平总书记科学研判我国海洋事业发展大势，围绕提高资源开发能力、发展海洋经济、保护生态环境、维护国家海洋权益等内容，对建设海洋强国作出了一系列重大部署。此次提出构建“海洋命运共同体”，既是构建人类命运共同体的重要内容，又是海洋强国战略内涵要义的升华，描绘了中国海洋开发的未来图景。

全球海洋治理的目标指向

海洋具有开放、流动和不可分割的天然特性，海洋保护需要各国齐心协力。当前海上安全环境较之以往更加严峻复杂，不仅有来自传统安全的威胁，例如地缘政治博弈导致的领海争端、资源争夺，还面临很多非传统安全的挑战，如海盗犯罪、海啸灾难、海水污染、生态恶化、难民偷渡等问题。同时，随着海洋治理对象范围的扩展和领域的加深，以《联合国海洋法公约》为代表的原有管控规则实施效果欠佳，过度捕捞、溢油风险仍未得到彻底解决，深海、极地等新

疆域也呼吁新的治理体系和有效的治理工具。因此亟待各国摒弃零和博弈的对抗思维，携手应对各种海上新老问题的共同威胁，实现海洋的和平安全和可持续开发利用。

海洋命运共同体理念为全球海洋治理注入新的中国海洋观，有利于弥补当前全球海洋治理领域公共产品供给的不足，成为全球海洋治理新时代的价值指引。

国际海洋秩序的话语创新

纵观近500年世界发展史，国际海洋秩序的形成是主要资本主义国家长期海权争夺的产物。欧美强国凭借经济、军事、科技水平的先发优势在国际秩序中占据主导地位，进而全面垄断了海洋话语权资源。这些国家在海洋法律、海洋政策、海洋活动等方面设置了大量话语并转化为国际公约和人类共识，构筑了一整套有利于自身的海洋规则体系，将解释权和定义权掌握在手中。在有关海洋的重要国际会议、问题谈判、条约签订、活动纠纷上，以中国为代表的广大发展中国家少有机会参与游戏规则制定，处于被动接受和弱势失语地位，即便合理诉求的声音也会遭到强势话语的打压，海洋权益受到侵犯却无处申辩。当今全球海洋秩序正在面临着深刻调整，新兴海洋大国发展冲击原有力量格局，围绕议题设置、规则制定等方面的博弈加剧。面对该领域存在的和平赤字、发展赤字、治理赤字和信任赤字，相关的话语理念也应与时俱进，构建更加开放、包容、和平、合作、和谐的国际海洋秩序。

随着综合国力和国际影响力的提升，我国不断强化自身理念贡献能力，努力扩大海洋话语的传播力度，建设符合海洋强国要求的话语体系。习近平总书记先后多次提及人类命运共同体理念，指出当今世界，各国相互依存、休戚与共，并强调在谋求本国发展中促进各国共同进步。

在这一理念感召下，海洋命运共同体应运而生，意在倡导国际社会将个体的海洋私利置于全球海洋共同利益之中。首先，我国倡导的海洋命运共同体坚决摒弃掠夺主义、殖民主义和冷战思维，在相互尊重过程中实现权、责、能的一体平衡，体现了和平正义的本质。其次，海洋命运共同体主张同舟共济，在共同开发利用海洋、共同抵御风险的过程中实现利益共享、责任共担，不以压缩他国的发展空间为代价，体现了合作共赢的导向。最后，海洋命运共同体从全球海洋的整体视角促进海洋开发利用与环境资源保护的平衡，终极目标是实现海洋的善治和可持续发展，体现了人海和谐的追求。海洋命运共同体是致力于增进人类整体福祉的全球共利性话语，是共护海洋和平、共筑海洋秩序、共促海洋繁荣的中国方案。海洋命运共同体是理念也是实践，中国将积极和世界各国一起推动这一共识性话语转化为全球海洋治理实践中的制度安排。在建成海洋强国的同时，引领全人类向着海洋和平与繁荣的光明前景携手同行。



社会停滞不前。

认真吸取教训。政治社会稳定至关重要，“稳定压倒一切”，而大多数拉美国家政局不稳，难以抓住发展机遇，未能形成长期稳定的发展态势。独立发展至关重要，“自主权应掌握在自己手中”。受地缘政治的影响，大多数拉美国家在经济发展、医疗卫生、教育体系、总统民选倾向等方面的发展政策基本上借鉴美国政策，长期的对外依存，国家难以做到独立自主。社会公平至关重要，“不思寡而患不均”。拉美国家的财富高度集中在少数人手中，贫富差距悬殊，直接诱使“高福利陷阱”的产生。有效发挥政府作用至关重要，拉美国家政府角色失灵，采取忽视经济发展阶段、忽视财政限制的策略，干扰了市场规律的运行，影响了民众工作的积极性，整个国家陷入“坐吃山空”状态，无助于长远发展。政策导向至关重要，良好的社会政策能为发展提供充足保障以抵御风险，拉美的高福利政策处于超前状态。事实证明，滞后状态，则不利于扩大消费和经济增长；超前状态，则会制约经济可持续发展，跌入“陷阱”之中。我们要防止滞后状态的一个极端直接走向超前状态的另一个极端。

避免跌入“高福利陷阱”。有鉴于此，我们要更加关注国内发展，经济社会对外的依存度应当控制在合理范围。被誉为拉动需求的投资、出口和消费“三驾马车”需要进一步优化，就当前形势来看，应加大消费升级的力度，提升消费能力。更加关注制度改革，继续深化社会保障制度改革，推动内涵式发展。采取及时有效的土地制度、国有资产制度等要素配置改革。推动收入分配制度改革，激发工作积极性。更加关注福利水平，超越市场规律的高福利政策不利于发挥市场价值，福利增进与经济增长保持平衡，亦即：社会保障制度应当与经济增长同步发展、打造的民生工程应当尊重市场机制。更加关注社会问题，在城市发展中，注重城市中长期规划。在社会治理中，注重优化治理模式，增强政府的社会职能，完善社会利益表达渠道；在人口城市化进程中，重视城市失业问题，将失业率控制在合理区间。

防止『高福利陷阱』

拉美国家的教训

□王斐高原



“高福利陷阱”是指国家为民众提供远超于政府财力的一系列社会保障措施，通过高税收或高负债以满足福利刚性，违背了“量入为出”的基本法则，超出了经济增长的承受能力，严重透支了经济发展，使国家长期处于寅吃卯粮的“陷阱”之中。拉美国家于20世纪六七十年代逐步达到中等收入水平，至今已有四五十年，仍在“高福利陷阱”中滞留。改革开放以来，中国的现代化建设取得了举世公认的巨大成就，也面临诸多难题，比如“中等收入陷阱”“转型陷阱”“拉美陷阱”等。我国如何才能有效避免跌入“陷阱”，实现转型突破，既考量我们的智慧，又需要吸取拉美教训。

福利赶超，难以实现“发展转型”

经济增长有三种情形：找不到增长引擎的，无法发展；找到增长引擎却未能实现转型的，陷入陷阱；找到引擎并成功转型的，将突破陷阱实现更高水平的发展。“福利赶超”属于第二种情形，即如何才能实现转型？对此，拉美国家采取了一系列改革举措，却因改革未能碰触问题根源而不能成功实现转型。这里，既有历史根源的痕迹，又有现实惯性的依赖，使得拉美国家长期陷入发展困境。

历史根源的痕迹。既有研究认为，拉美国家在殖民地时期就已经跌入“陷阱”，在这一百多年的历史进程中，存在着更深层次的问题，不平等的土地所有制从未退出历史舞台，产生了层出不穷的经济增长缓慢、政局频繁动荡、社会问题突出、民主精神缺失、贫富分化严重等“拉美现象”，使之始终处于“陷阱”之中而未能实现成功转换。

历史表明，拉美国家的福利制度起步于20世纪初期。受民粹主义影响，拉美国家为迎合大众情感，未能有效把握市场发展的规律，在发展的“鼎盛时期”逐步出台高福利政策，造成福利制度过于超前。

在持续经济衰退的背景下高福利逐渐成为财政负担，出现了财政赤字、债务危机、增长停滞等一系列不良后果，使国家跌入“中等收入陷阱”。福利赶超的核心是再分配，当再分配与经济增长不适应时，不劳而获现象凸显，初次分配受到影响，反而阻碍了再分配目标的实现。为激励经济发展，拉美国家实施补救式的改革措施，但因刚性福利和利益绑架导致改革遇到极大阻力，比如2017年巴西试图推出紧缩措施，拟延长退休年龄并降低养老金，引发了全国性罢工。

在历史进程中，受新自由主义思潮等影响，拉美国家相继出现“进口替代”“出口导向”等发展模式，寻求实现增长成功转换的路径以破解“陷阱”难题。然而问题持续恶化，自然资源丰富且有基础给民众带来富足生活的拉美国家，成为“富饶的贫困地区”，引起了世界各国的广泛关注。进入21世纪，拉美一些国家开始反思和

扬弃新自由主义思潮，国家发展呈现出走出“陷阱”的良好势头。

现实惯性的依赖。经济发展的惯性依赖、制度变迁的路径依赖、福利刚性的习惯养成阻碍着拉美国家增长的成功转型，主要体现在制度缺失、改革滞后。制度缺乏对经济发展的长期规划，并在发展进程中未能及时调整发展方向，单纯依赖既有的经济发展方式，加之受“民粹主义”等思潮的影响，脱离实际的“福利赶超”政策难以从根本上解决经济社会问题。

实际上，拉美高福利政策充满着不平等的影子，福利覆盖面并未惠及所有民众，更多地是向高收入者倾斜。福利支出的天平严重失衡，既有数据显示，20%的群体拿走了约60%的养老金补贴。可见，拉美国家采取的经济发展战略，难以调和经济发展与社会发展之间的关系，体现在“福利赶超”所采取的系列性政策短时间内能给民众带来诸多益处，但从长远来看，消费需求增长过快又反过来影响到民众生活，再次处于更加贫困状态，进而制约国家的发展。既有研究显示，高福利国家在公共福利支出上与人均GDP增速之间呈现负增长关系，而低福利国家，二者的关系不明显，比如巴西的公共福利支出在缩小贫富差距上的作用依然甚微，加上政府对“财政赤字”缺乏严格的制度约束、赤字现象凸显，为化解赤字危机，采取加印货币的措施，进一步造成通货膨胀，这种连锁式的影响为国家发生经济危机、社会动荡埋下了伏笔。

吸取教训，避免跌入“高福利陷阱”

“陷阱”并非经济学规律，而是社会框架出现问题的结果。中国经济在中高速增长的同时，伴随贫富差距拉大、社会冲突局部表现较为明显等社会问题，这些现象在拉美国家的历史进程中曾出现过。深入研究拉美国家“高福利陷阱”现象，对于化解中国社会发展过程中可能隐藏的风险，成功跨越“陷阱”具有重要的启示意义和社会价值，我们应从拉美国家如何产生和应对“陷阱”中吸取教训，避免跌入“高福利陷阱”而导致经济

（上接1版头条）

一是加强理论武装。正确的理论是行动的保障。民主党派领导干部理论武装的关键是要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会这一伟大思想所蕴含的唯物论、辩证法、认识论、世界观和马克思主义的立场、观点和方法，以理论上的清醒确保政治上的坚定，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠诚实践者。作为生态环境保护工作者，必须坚持用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践，做到学深、悟透、做实，坚决扛起生态文明建设 and 生态环境保护的政治责任。

二是加强政治历练。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。民主党派领导干部提升政治修养还要靠政治实践的历练和磨练。要自觉在本党派的建设中加强政治理论学习，完善民主决策程序和健全民主生活会、述职和民主评议会等内部监督机制。在人大、政府、政协机关工作的民主党派领导干部，要积极参与参加所在单位的党组（党委）会、党组（党委）中心组学习会和民主生活会等政治生活，珍惜政治历练机会；还要在全面从严治党的伟大工程中做好协同配合，自觉在

（上接1版二条）

当这一切积累到了一定程度，逆全球化来了。先是思潮后是行动，非传统安全携着传统安全来了，恐怖主义打下去一波又起来一波，不断威胁着世界的安宁。困扰人类发展的问题还有：贸易保护主义、单边主义、孤立主义，冷战思维和强权政治阴魂不散；世界经济增长乏力，金融危机阴云不散，发展鸿沟日益突出；难民危机、传染性疾病、网络安全；等等。现有的全球治理体系和多边机制越来越力不从心。

不断推进开放发展，满足人类对持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的需求

面对与科技革命、经济全球化的深入发展相伴随的一系列问题，人类该怎么办，世界该怎么办？

每一历史时代的经济发展以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治、精神、历史的基础。只要生产力发展水平确定了，人们解决社会 and 自然矛盾的实际能力、征服自然和改造自然获取物质资料的能力也就确定了；社会结构、政治、精神实际上也就基本确定了。今天，依据生产力的发展，人类的生活已经前所未有地关联在一起，所有的问题都已经前所未有地成为全球性的问题，人类只能通过全面扩大相互开放来谋发展，以共同担当当前来解决，共同回答好世界之问。

面对今天人类对开放包容的需求，只有通过进一步推进开放才能满足。经过了历史上无数思想冲突的涤荡，经过了发展中无数战火的淬炼，人类已经学会了协调合作，学会了互相包容。在21世纪的生产力水平下，无论是对抗还是争斗，带来的后果都是人类难以承受的。因此，人类对相互包容的需求也是空前的。那么，怎么办？当然只能依靠扩大开放。只有通过推进扩大开放，才能增加相互之间的了解，实现相互之间的理解；才能加强相互之间的融通，实现相互之间利益的共通；才能尊重别国的情谊，尊重别国人民的自主选择，尊重各自的正当权益，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展；才能坚持共商共建共享的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办。

面对今天人类对清洁美丽的需求，也只有通过进一步推进开放才能满足。没有开放合作的发展，就没有清洁美丽。世界发展到今天，我们确实可以自豪，可上九天揽月，可下五洋捉鳖；但我们也确实不可以自豪，因为过去的许多年里，环境污染、气候变暖等对清洁美丽造成了破坏。这里面有认识问题，也有各国之间互相协调的问题。当人类越来越清楚地认识到清洁美丽的重要性之后，下一步需要的是协调一致的行动，是通过推进开放实现各国共同应对。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院教授〕

党组（党委）领导下，落实好对分管部门和单位廉政建设的领导责任。

三是经历重大斗争考验。良好政治修养的形成还离不开在实践中接受重大斗争的考验。越是重大的斗争考验，就越能锤炼人的政治修养。打好污染防治攻坚战是决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，是一场没有硝烟的战争。我国当前生态环境处于“关键期”“攻坚期”“窗口期”，要保持加强生态文明建设的战略定力，咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。但是，生态文明建设和生态环境保护领域的斗争形势依然严峻。从事生态环境保护工作的民主党派领导干部要在这场斗争中站稳政治立场，坚定政治信念，坚决贯彻落实好习近平生态文明思想，担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。要按照习近平总书记在全国生态环境保护大会上提出的建设“生态环境保护铁军”的重要要求，做到政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。

（作者系生态环境部副部长、九三学社第十四届中央委员会副主席）

方方面面，从单领域到多领域，从一地到全球，都会带来深刻影响。要应对如此复杂化、普遍化、全球化的问题，无论它们是冷战思维、强权政治、单边主义、保护主义，还是地区动荡、恐怖主义、气候变化、难民潮，除了世界各国共同担当，整个人类共同担当，别无他法。而共同担当的基础就是进一步推动开放，实现共同发展，形成共同利益。

面对今天人类对共同繁荣的需求，只有通过进一步推进开放才能满足。历史和现实都告诉我们，要实现全球的发展、要实现世界共同繁荣，离开开放是不可能的。人类进入现代，实现了飞跃发展。固然技术革新功不可没，但离开了以开放为基础的知识扩散，如此大的发展也是不可能实现的。同样的，今天人类之所以能够在世界范围内拥有如此大的生产规模，之所以能够“秀才不出门便知天下事”，也是因为有了以开放为基础的全世界生产要素的流通，有了信息在全球范围的共享。人类要推进共同繁荣，只能坚持开放的政策，共同建设开放型世界经济，以促进资源要素在世界市场顺畅流通；只能合力推动构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系，促进全球经济进一步开放、交流、融合。

面对今天人类对开放包容的需求，只有通过进一步推进开放才能满足。经过了历史上无数思想冲突的涤荡，经过了发展中无数战火的淬炼，人类已经学会了协调合作，学会了互相包容。在21世纪的生产力水平下，无论是对抗还是争斗，带来的后果都是人类难以承受的。因此，人类对相互包容的需求也是空前的。那么，怎么办？当然只能依靠扩大开放。只有通过推进扩大开放，才能增加相互之间的了解，实现相互之间的理解；才能加强相互之间的融通，实现相互之间利益的共通；才能尊重别国的情谊，尊重别国人民的自主选择，尊重各自的正当权益，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展；才能坚持共商共建共享的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办。

面对今天人类对清洁美丽的需求，也只有通过进一步推进开放才能满足。没有开放合作的发展，就没有清洁美丽。世界发展到今天，我们确实可以自豪，可上九天揽月，可下五洋捉鳖；但我们也确实不可以自豪，因为过去的许多年里，环境污染、气候变暖等对清洁美丽造成了破坏。这里面有认识问题，也有各国之间互相协调的问题。当人类越来越清楚地认识到清洁美丽的重要性之后，下一步需要的是协调一致的行动，是通过推进开放实现各国共同应对。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院教授〕