



□ 学习时报调研组

四月的厦门草木葱绿、鲜花盛开、海风拂面；筭筭湖畔，碧波荡漾、白鸕翱翔、游人如织。

坐落在福建南部的厦门，是我国东南沿海的一颗璀璨明珠。70年前，这里还是一个只有十几万人口的海边小城，如今，厦门已经成为拥有400多万人口、人均GDP近12万元的现代化国际性旅游城市。厦门生态自然禀赋良好，生态保护理念领先，生态建设起步较早。经过70年特别是改革开放40年脱胎换骨、凤凰涅槃的发展，厦门生态文明建设成效斐然，先后荣获联合国人居奖、国际花园城市、国家环保模范城市、国家森林城市、国家级生态市等多项荣誉。2017年金砖国家领导人第九次会晤在厦门圆满召开，习近平总书记称赞厦门是“高颜值的生态花园之城”。近日，本报调研组一行来到厦门，走近繁花似锦的“城市绿肺”、有“城市会客厅”之称的筭筭湖，感受其生态文明建设的丰硕成果。

意识早、起步早

厦门的生态文明建设始于20世纪80年代中期。1985年，32岁的习近平同志从河北正定南下履新，担任厦门市委常委、副市长。在厦门市委市政府的领导下，他主持编制了《1985—2000年厦门经济社会发展战略》，着重研究了厦门经济社会发展的20个专题，其中明确提出“创造良好的生态环境，建设优美、清洁、文明的海港风景城市”。当时，改革开放的大潮正席卷整个中华大地，厦门西南面的深圳创造了“三天一层楼”的“深圳速度”。在这样的背景下，厦门在全国率先编制经济社会发展战略，描绘出城市中长期发展蓝图，把生态文明建设纳入经济社会发展的总体战略，明确目标任务，实属难能可贵。

生态文明的及早意识源于对问题的敏锐把握。在城市的快速发展过程中，环境问题逐渐显露，其中最突出的就是位于厦门本岛西边的筭筭湖污染。筭筭湖原来作为港口与大海相通，“筭筭渔火”曾经是厦门历史上的

八大景观之一。20世纪70年代，在全国大生产的热潮中围海造田，在入海口修建了一条长堤，从此港湾变成了封闭的内湖。改革开放以来，环湖周边的人口和工厂大量增加，湖区环境开始恶化，杂草丛生、垃圾遍地、污水横流，飞禽、鱼虾几近绝迹，成了令人嫌弃的臭水湖。据筭筭湖管理中心办公室主任陈锐志介绍：当时居民的生活污水、工厂废水都往湖里排，导致湖水发黑发臭、蚊蝇滋生，成为臭名远扬的“龙须沟”，行人路过这里都要捂着鼻子，姑娘与小伙子谈恋爱，都不愿住住在湖区周边的。

“筭筭湖何时不再黑臭？”市民群众的呼声引起厦门市委市政府的高度重视。1988年3月30日，习近平同志主持召开“综合治理筭筭湖”专题会议，创造性地提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”20字方针，按下了筭筭湖治理的快进键。在此之前，针对部分景区和海滩的乱砍、滥伐、乱采风，一场自然资源环境保卫战席卷整个厦门。可以看出，厦门对经济社会发展过程中出现的环境问题认识深刻、反应迅速，在生态文明建设上意识早、起步早，充分体现了以人民为中心的发展思想。正如习近平同志在厦门市八届人大常委会第十八次会议上指出，厦门是属于祖国的、属于民族的，我们应当非常重视和珍惜，好好保护，作为战略任务来抓好，强调“这是各级政府的职责”。

投入大、力度大

生态文明建设不是空话和口号，需要大量真金白银的投入。无论是搬迁工厂、污水处理，还是文物保护、产业转型都要靠雄厚财力作支撑。为解决“钱袋子”问题，厦门充分发挥区位优势 and 特区政策优势，率先建立经济特区金融体系，率先借外债搞基础设施建设，率先成立外汇调剂中心，率先组建金融同业公会，成立了全国第一家中外合资银行——厦门国际银行，为生态文明建设打下厚实的物质基础。

作为厦门环境整治的重点工程，筭筭湖治理工作历时30多年，共经历4期综合整治，得到了厦门市级财政的大力支持。据统

计，仅4期综合治理共投入资金约11.3亿元，平均每年投入3500万元，大大超过每年1000万元的预定投资目标。如果再加上围绕湖区治理流域整治的费用，实际投入资金量更大。

筭筭湖治理工程是一项复杂的系统工程，不仅投入大，而且亟须在综合施策上加大力度。一方面，治标与治本相结合。根据海水潮汐规律，通过排洪泵站、西堤闸门、西水东调泵站、内外导流堤以及海水管道，纳潮入湖进行科学水体调度，增加水体交换力度。为了从源头上减少污染排放，在环湖周边先后关停、搬迁数十家重点污染企业，修建污水厂和实施环湖截污等工程，基本实现了“晴天污水不入湖”的治理目标。另一方面，需要广泛发动，共同参与。市委市政府坚持问需于民、问计于民，积极发动市属机关、厦门大学、厦门日报等机构与新闻媒体，组织代表、专家、市民群众为筭筭湖系列治理工作建言献策、广造舆论，充分激发广大市民群众的参与热情，引导广大市民从房前屋后的小事事实做起，以实际行动共同维护美好生态环境。

几年来，厦门加大生态文明建设力度，持续实施大气污染防治行动，加强工业废气、机动车尾气污染治理力度，落实施工现场等扬尘污染防治，让天更蓝；加强水环境治理，持续改善饮用水源地水质，强化近岸海域污染防治，全面开展小流域综合整治，让水更绿；贯彻乡村振兴战略，强化农村人居环境整治，还自然以宁静、和谐、美丽，让城乡更宜居；提高城市建设管理的科学化精细化水平，持续推进绿化美化净化亮化，建好一批城市“绿肺”、生态湿地和社区公园、步行道，将更多公共空间还给市民，成为新时代生态文明建设的排头兵。

效果好、持续好

巨大的投入，换来的是显著的治理效果。目前，筭筭湖水质除氮、磷营养盐有所超标，其余达到或优于海水水质四类标准，部分指标达三类标准，水体复氧能力增强，生物多样性不断增加，白鸕等鸟类成群栖息于此，人与自然和谐共生。湖中的白鸕公园是国家重点公园和厦门城市原点，湖区亦

获得厦门城市会客厅的美誉。筭筭湖整治工程荣获全国城市环境综合整治优秀项目、被联合国计划开发署评为东亚海域污染防治和管理示范区的示范工程等多项科技成果。

筭筭湖治理工作成效显著，凝聚的是市委市政府30多年如一日的长抓不懈、久久为功。30多年来，历届市委市政府都把治湖工作列入议事日程，依据不同时期的新任务、新形势，成立协调小组，召开专题会议，进一步统一思想认识，强化领导责任，抓好治理关键环节，明确治理时间节点与目标，确保筭筭湖治理工作逐年取得进展。筭筭湖管理中心规划建设科科长傅迅毅已经在治湖工作岗位上干了20多年，他深有感触地告诉记者：“筭筭湖治理之所以取得这么大的效果，第一个原因就是时任副市长的习近平同志确定的治理思路和打下的底子，第二个原因是持久抓、抓持久，一任接着一任干，如果没有后面的历任市领导接续治理，不可能有现在这么好的生态环境。”

站在新的历史起点上，厦门市委市政府把生态保护作为最大价值、最大责任、最大潜力，切实对待生命一样对待生态环境，从优化城市生态格局入手，探索划定海洋生态红线，让控制线成为“看得见”的硬约束；强化生态修复保护，加大对森林、海域等受损生态系统的保护修复力度，提高森林覆盖率，“抚平”受损海岸线，保护好中华白海豚、文昌鱼等珍稀物种；塑造优美生态风光，依托现有山水脉络，统筹山水林田湖草的系统治理，构建山、水、城相融合的城市风光，把大好山好水好风光融入城市，竭力为人民群众提供更多的优质生态产品，努力在新时代生态文明建设中再上新台阶。

傍晚时分，迎着和煦的春风，调研组一行踏上筭筭湖环湖的步道，只见水清岸绿、白鸕齐飞，城监中队的工作人员在湖面上巡逻监察，身边不时跑过健身的市民，远处传来阵阵合唱的歌声。不由想到习近平总书记金砖国家领导人第九次会晤时讲的一句话：“32年过去了，海风海浪依旧，厦门却已旧貌换新颜。”

（调研组成员：熊若愚 徐 黎 李步前 兰文飞）

【点 评】

生态高颜值经济高素质的生动实践

□ 胡 熠

70年栉风沐雨，风雨兼程；70年春华秋实，沧桑巨变。新中国成立以来，尤其是改革开放以来，位于东海之滨的厦门市，在经济、社会、生态文明等多个领域攻坚突破，实现了由曾经的海防前沿到开放前沿的华丽转身、由曾经的海边小城蝶变为现代化国际性旅游城市。学习时报采访组的专题报道，生动展示了厦门生态文明建设的丰硕成果。

厦门作为我国四大经济特区之一，是改革开放政策的先行实践地，也是城市生态文明建设的先行示范区。上世纪80年代之初，在城市化快速发展过程中，如何处理经济发展与环境保护的矛盾呢？厦门向全国人民交出一份高质量的答卷：在全国率先编制经济社会发展战略，把生态文明建设纳入经济社会发展的总体战略；科学谋划，系统治理筭筭湖；开展一系列自然资源环境保卫战；等等。这种超前谋划、高标准定位、一张蓝图绘到底的工作方法，探索出厦门经济发展与环境保护的双赢之道，也充分体现出历届市委市政府领导对生态文明建设的深刻认识和以人民为中心的责任担当。

思想是行动的先导，认识是行动的动力。厦门生态文明建设的累累硕果，是厦门人民深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的先进理念，实现生态环境高颜值和经济发展高素质有机统一的生动实践，同时也用行动证明了“良好的生态环境也是生产力”的科学真理。近年来，厦门一方面大力发展新经济、新产业，推动高素质质的创新创业领域，一大批高新技术产业纷纷落地，经济密度大幅高于全国平均水平；另一方面积极开展生态文明体制机制创新，在全国较早地开展“多规合一”、生活垃圾分类、优化生态空间等政策措施，为新时代厦门生态文明建设注入了新动能。

站在当代中国新的历史起点上，我们要顺应社会主要矛盾的变化，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这既需要深入贯彻落实生态文明建设“四个一”的顶层设计，也需要积极总结包括厦门在内的各地可推广复制的实践经验，推动我国生态文明建设再上新台阶。

（作者系福建省委党校教授）

（上接1版）

立足统筹城乡，农村综合改革持续激发农村发展活力

2006年，为进一步巩固农村税费改革成果，防止农民负担反弹，党中央作出了推进农村综合改革的重大决策。国务院决定国务院农村税费改革工作小组及办公室更名为国务院农村综合改革工作小组及办公室，继续挂靠财政部，在做好农村税费改革后续工作的基础上，深入推进农村综合改革。特别是党的十八大以来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，农村改革进入了一个新阶段，深入推进乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制改

革，逐步建立健全精干高效的农村行政管理体制和运行机制，覆盖城乡的公共财政制度，政府保障的农村义务教育体制。持续开展美丽乡村建设，改善农村人居环境，完善农村公益事业建设机制，深入探索将绿水青山转化为金山银山的有效路径。

乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制、集体林权制度改革成效显著。总体上看，这些改革内容，都是围绕解决农村税费改革遗留问题展开的，取得了阶段性历史成效。一是乡镇机构改革全面完成，精简了乡镇机构和人员编制，转变了乡镇政府职能，强化了公共服务和社会管理能力，巩固了基层政权，初步建立了符合农村实际和乡镇工作特点的乡镇行政管理体制。二是农村义务教育改革全面深化，农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，大大减轻了农民教育负担，从制度层面上彻底结束了农村教育民办的历史，实现了真正意义上的免费义务教育，有力促进了城乡义务教育均衡发展。三是县乡财政管理体制改

革稳步推进，全面建立县级基本财力保障机制，基层政府提供基本公共服务能力和水平明显增强。四是集体林权制度改革基本到位，顺利完成明晰产权、承包到户的

改革任务，确立了林农的经营主体地位，激发了林业生产发展活力，促进了林业的可持续发展。

夯实乡村治理根基，农村基层组织的凝聚力、向心力持续增强。加强乡村治理，是夯实党在农村执政根基的固本之策。这方面，农村综合改革主要探索构建了三大机制。一是构建农村公益事业发展新机制。在农民民主议事的前提下，通过民办公助的方式，对村级公益事业建设项目给予适当奖补，建立健全了“农民筹资筹劳、政府财政奖补、社会捐赠赞助”的农村公益事业发展新机制，打通了农村公益事业建设的“最后一百米”，得到了广大基层干部群众

的欢迎和充分肯定。二是构建村级组织运转经费保障机制。中央组织部、财政部2016年推动落实公共财政安排村干部基本报酬和村级组织办公经费两项合计每村每年标准不低于9万元，在我国财政史上，首次将村级运转经费纳入中央财政的保障范围，确保了村级组织有人办事、有钱办事，农村基层组织的凝聚力和战斗力明显增强。三是探索农村集体经济发展新机制。2016年开始，陆续在28个省份开展了扶持村级集体经济发展试点，中央财政支持约15万个试点村，探索了多种集体经济实现形式，增强村集体自我发展、自我服务、自我管理能力和水平。

推动乡村形成绿色发展方式和生活方式，建设农民美丽幸福家园。良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。农村综合改革，始终坚持以习近平生态文明思想为指导，持续开展美丽乡村建设，改善农村人居环境，推动乡村形成绿色发展方式和生活方式，建设生态宜居的美丽家园。一是开展美丽乡村建设试点。为推广习近平生态文明思想在浙江省的生动实践成果和经验，2013年起，财政部率先启动美丽乡村建设试点，在全国范围内拉开了美丽乡村建设的序幕。各地紧紧围绕建设美、经营美、传承美“三美同步”规划，着力推进生产、生活、生态“三生同步”建设，推动美丽乡村建设提档升级。二是推进农村人居环境整

治。近年来，按照中央的决策部署，财政部积极支持各地推进农村污水、垃圾处理、农作物秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用试点等，对农村厕所革命整村推进等给予补助，对农村人居环境“三个一百”示范村予以奖励，对开展农村人居环境整治成效明显的县（市、区、旗）予以适当倾斜，允许县级按规定统筹整合相关资金，集中用于农村人居环境整治，充分激发和调动各地积极性、主动性和创造性，促进农村人居环境改善。

聚焦乡村振兴，奋力开创农村改革发展崭新局面

新中国成立70年来，“三农”作为全党工作重中之重和根本大计的地位愈加凸显，农业农村已经成为稳定国家经济社会发展大局的基本盘、压舱石和战略后院。党的十九大提出实施乡村振兴战略，这是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。40年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕，40年后的今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。我们必须树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实以人民为中心的发展思想，坚持目标导向和问题导向，充分发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，聚焦全面建成小康社会“三农”工作的硬任务，坚持不懈深化农村综合改革，着力巩固党的农村基层组织，着力推进乡村治理体系和治理能力现代化，着力完善农村公共服务体系，着力推进城乡基本公共服务均等化，为实施乡村振兴战略提供可靠的制度保障，为助推乡村全面振兴释放改革新活力、增添发展新动力，把乡村振兴美好蓝图一步步变为现实。

着力提高村级组织保障能力和农村发展的内生动力，全面提升农村基层党组织的凝聚力、战斗力、组织力和为农服务的能力。经济基础决定上层建筑，管党农村是做好“三农”工作的最大政治优势。要进一步完善村级组织运转经费保障机制，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费，建立正常增长机制，保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度，加快建立健全农村基层党组织领导和村集体经济法人治理、经营运行、收益分配、监督管理等新型农村集体经济发展机制，2019—2022年再重点支持10万个村，因地制宜发展壮大村级集体经济，增强其自我保障和服务农民能力，不断提升农村基层党组织的凝聚力和，充分发挥战斗堡垒作用，巩固党在农村的执政基础，打牢乡村振兴发展的组织基础。

着力补齐农村基础设施和公共服务短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。实施乡村振兴战略，关键是要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。当前，必须下大力气落实农业农村优先发展总方针，加快补齐农业农村发展短板。一是推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。二是优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，改变农村要素单向流出格局，推动资源要素向农村流动。要盘活农村集体资产、活用农村土地资源，激发农业农村内生活力，构建农业农村多元投入机制，建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，增加对农业农村基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通

通，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。三是要坚持农民主体地位，充分发挥村民协商、自我约束、自我管理在乡村治理中的积极作用，进一步完善“村民议事、组织领办、财政奖补”的农村公益事业财政奖补机制，实现农民民主决策与政府奖补的有机结合，加强对财政奖补项目建设方向和内容上的引导，体现政策导向和增强农民获得感、幸福感、安全感的统一，调动亿万农民参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，共享发展改革成果。

着力创新农村体制机制，推进乡村治理体系和治理能力现代化。农村基层治理体系和治理能力关系未来农村改革发展稳定大局。农村经济的发展和农村的转型逐步带来了基层治理深刻变革以及社会治理观念的全面转换。习近平总书记强调，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。乡村治理要融合运用多元治理资源，自治是基础，法治是保障，德治是支撑，相辅相成，方达善治。必须将经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”全面统筹，必须将乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴系统推进，这既是农村综合改革的根本出发点和落脚点，也是推进各项工作的切入点、着力点。要结合农业农村发展实际和发展规律，加强农村综合性改革试点试验与乡村振兴战略政策举措的有效对接，积极探索乡村治理体系和治理能力现代化的有效实现形式，保持农村社会和谐稳定。既要因地制宜扶持家庭农场、农民合作社等新型经营主体，又要促进广大小农户与现代农业有机衔接，既要大力发展乡村产业、健全农村一二三产业深度融合发展利益联结机制，又要推动生态治理和农村人居环境改善，既要加强和改善党对农村工作的领导，又要完善村民自治制度，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

（作者系财政部农业司司长、国务院农村综合改革办公室主任）