



2019年4月29日
星期一

第1309期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



推进粤港澳大湾区建设向纵深发展

——访中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任王志民

□ 本报记者 李玉梅

2月18日,《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)正式公布,标志着粤港澳大湾区建设进入全面铺开、纵深推进的新阶段。今年的政府工作报告也对粤港澳大湾区建设作出部署。近日,中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任王志民接受了学习时报专访。

学习时报:《粤港澳大湾区发展规划纲要》不久前正式公布,在您看来,粤港澳大湾区建设对国家、对香港有什么重大意义?

王志民:建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略,是党中央立足“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴全局作出的重大决策,在国家发展全局中承担着重要使命。《规划纲要》用“四个有利于”来概括粤港澳大湾区建设的重大意义,简单来说,就是丰富“一国两制”实践内涵,保持港澳长期繁荣稳定,支持港澳融入国家发展大局;推动国家经济高质量发展,不断增强经济创新力和竞争力;优化功能布局,推动形成区域协调发展新格局;建设开放型经济新体制和国际经济合作新平台,打造“一带一路”建设的重要支撑。

《规划纲要》明确将香港列为大湾区四大中心城市首位,共提及四大中心城市272次,其中港澳192次,香港占102次,充分体现了国家对香港的关心、重视和支持。对香港而言,大湾区建设至少具备三重意义:一是为香港发展拓展新空间。随着大湾区建设不断推进,香港发展将不再受限于自身1100平方公里的范围。通过基础设施的“硬联通”和规则机制的“软对接”,大湾区56万平方公里的土地将成为广大香港同胞创新创业的沃土热土,成为广大香港青年向上流动、更好发展的共同家园。二是为香港发展注入新动能。中央明确支持香港建设国际创科中心,将在有力推动香港创新科技发展的同时,为传统优势产业注入新动能,带动国际金融、航运和贸易中心向高增值方向升级,形成“3+1”的国际中心新格局。三是为香港市民提供新福祉。大湾区建设坚持

建设粤港澳大湾区在国家发展全局中承担着重要使命。作为中央政府派驻香港的机构,香港中联办将充分发挥沟通者、协调者、促成者的桥梁作用,全力支持特区政府依法施政,主动倾听香港社会意见,团结香港社会各界力量,共同推动香港参与粤港澳大湾区建设、融入国家发展大局。

“经济民生双向导”,目的是既有利于香港经济转型发展,又有利于香港民生改善,让香港同胞得实惠、增福祉。去年以来,中央先后推出了四批便利港澳同胞在内地学习、就业、生活的具体措施,包括制发港澳居民居住证、取消就业许可、“港人港税”、出入境便利化等,切实回应了港澳社会的重点关切。今后中央还会继续充实完善“政策包”,成熟一批,出台一批,为港澳同胞特别是青年一代在内地发展提供更加便利的条件。

学习时报:自2017年7月1日习近平总书记亲见签署《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》以来,香港社会在参与粤港澳大湾区建设方面有哪些重要进展?

王志民:2017年7月1日,习近平总书记亲见签署《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》以来,香港社会在参与粤港澳大湾区建设方面有哪些重要进展?一年来,习近平总书记多次对大湾区建设作出重要指示,提出明确要求,为我们推进大湾区建设指明了方向。我们欣喜地看到,香港社会各界普遍把大湾区建设作为香港实现更好发展的重要战略机遇和平台,积极思考大湾区、参与大湾区、建设大湾区,在诸多方面取得重大进展。

特区政府积极履行主体责任。林郑月娥行政长官表示特区政府会“不遗余力、竭尽所能”推进大湾区建设,不仅成立了由行政长官亲自主持的高层次“粤港澳大湾区建设督导委员会”,还在政制及内地事务局设立粤港澳大湾区发展办公室,不断完善内部工作机制。特区政府全程参与了

《规划纲要》及相关专项规划的研究制定,林郑月娥行政长官多次赴中央有关部门及广东省沟通,推动相关惠港政策落地实施。目前,特区政府已经出台了一系列参与大湾区建设的政策措施,《施政报告》和《财政预算案》也配备了相应资源。比如,投入1000亿港元支持创新科技发展,积极推动落马洲河套地区港深创新及科技园建设;推出“科技人才入境计划”,每年发放约1000个永久居民配额,吸引创科人才来港工作;推动港交所修订《上市规则》,鼓励大湾区创新型企业来港上市;降低报关费上限,推广“跨境一锁”计划,降低货物通关的时间和成本等。特区政府还积极做好社会动员和宣传工作,多次组织政府高官、行政会议成员、业界代表赴大湾区考察调研,在香港主要媒体播放大湾区宣传片,开设专题网站,增进香港社会对大湾区的认识和了解。此外,广深港高铁香港段去年9月正式通车并实现西九龙站“一地两检”,港珠澳大桥去年10月正式开通,大湾区基础设施互联互通水平显著提升,“1小时生活圈”正在形成。

香港各界也纷纷“抢滩”大湾区。香港立法会议员和各政团多次赴大湾区专题考察调研,积极建言献策;工商界成立了大湾区企业家联盟,加大投资和项目布局,以“基金+项目”等市场化方式参与大湾区建

设;专业服务界、科技界、教育界、文化界、旅游界、金融界、传媒界等各类专业团体和人士也纷纷成立大湾区合作组织,包括“大湾区院士联盟”“大湾区专业知识人士联盟”“大湾区青年行动联盟”等;香港青年也积极赴大湾区创业就业,截至2018年底,仅深圳前海深港青年梦工场累计孵化的港澳创业团队已经达到169个,超半数成功取得融资,累计融资逾15亿元人民币。香港社会参与粤港澳大湾区建设的热情“前所未有”,行动“前所未有”,为下一步深度参与大湾区共同家园建设营造了浓厚氛围、聚集了强大能量。

学习时报:发挥粤港澳独特优势,实现互利共赢是大湾区建设的重要原则,您认为香港在大湾区建设过程中可以发挥哪些作用?

王志民:香港是大湾区四大中心城市之首,国际化、市场化、专业化等优势不可替代。按照《规划纲要》对香港的定位,未来香港可在大湾区建设中重点发挥四大作用,助力建设世界级城市群和国际一流湾区,并从中拓展发展空间、增强发展动力。

一是国际科技创新中心建设的引领作用。《规划纲要》对大湾区的定位之一是“具有全球影响力的国际科技创新中心”。习近平总书记对在港两院院士来信作出重要指示,“支持香港成为国际创新科技中心”。香港拥有雄厚科研实力、世界级大学、国际化和市场化的营商环境、健全的知识产权保护制度等优势,未来还可以通过联通全球创新资源,对接两地创科链条,会同大湾区内地城市探索有利于人才、资本、信息、技术等创新要素跨境流动和区域融通的政策举措,共同打造广深港澳科技创新走廊。因此,正如林郑月娥行政长官所说,在大湾区国际科技创新中心建设中,香港可以担当创科先锋的角色,发挥引领带动作用。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专访

共同绘制精谨细腻“工笔画”

□ 本报评论员 胡敏

“春秋多佳日,登高赋新诗。”习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式主旨演讲中用这样美妙的诗句作为开场白,描摹了如火如荼的“一带一路”建设的蓬勃生机、无限活力和面向未来推进“一带一路”高质量发展的深远意境。

时隔两年,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛如约而至,高朋满座,全球瞩目。由习近平主席亲自谋划、亲自部署、亲自推动的“一带一路”伟大倡议提出5年多来,与时俱进地提出了一系列新理念新论述新要求。伴随着共建“一带一路”理念的深入人心,一系列重大合作项目和运行机制的深入推进和落地生根,创造历史的合作发展故事在沿线国家乃至全球各地精彩纷呈。正如国际社会广泛评价的,“一带一路”倡议源于中国,机会和成果属于世界,不仅成为中国扩大开放的重大举措,为完善全球经济治理提出了中国方案,也

成为开放包容的国际合作实践平台和广受欢迎的全球公共产品,是引导世界走向全球化、走向和平安宁、走向稳定繁荣发展的新平台。

习近平主席精要回顾总结了共建“一带一路”倡议提出以来取得的积极进展和丰硕成果,概括为“四个新”,即共建“一带一路”为世界经济增长开辟了新空间,为国际贸易和投资搭建了新平台,为完善全球经济治理拓展了新实践,为增进各国民生福祉作出了新贡献。可以说,“一带一路”建设已经给世界带来深刻改变。要面向未来,要顺应经济全球化的历史潮流、顺应全球治理体系变革的时代要求、顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望,各国更加关注“一带一路”建设下一步怎么走?习近平主席鲜明提出要聚焦重点、深耕细作,要从总体布局的“大写意”转向共同绘制精谨细腻的“工笔画”,推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向

不断前进。而如何绘制好这幅“工笔画”?在哪些方面精谨细腻画、谁来画、怎么画?习近平主席作出了高屋建瓴的阐述,视野博大,创新务实,令人振奋。

如何精谨细腻地画?关键是互联互通,要聚焦互联互通,深化务实合作。为此在基础设施、要素流动、资金融通、创新驱动、绿色发展、人文互鉴等方面都提出了更加具体、更富操作性、更有助于可持续发展的一系列行动方案、机制架构和惠民举措。由谁来精谨细腻地画?习近平主席指出,大家的事大家商量着办,推动各方各施所长、各尽所能,通过双边合作、三方合作、多边合作等各种形式,把大家的优势和潜能充分发挥出来,聚沙成塔、积水成渊。怎么精谨细腻地画?习近平主席强调,要秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续目标,让共建“一

带一路”成果更好惠及全体人民,为当地经济社会发展作出实实在在的贡献。

习近平主席进一步向世界宣示了中国扩大开放的坚强决心和意志,中国要在更广领域扩大外资市场准入,更大力度加强知识产权保护国际合作,更大规模增加商品和服务进口,更加有效实施国际宏观经济政策协调,更加重视对外开放政策贯彻落实。这“五个更”不仅将为下一步共建“一带一路”带来更广阔更强大的市场,带来更强劲更有力的发展后劲,也必将随着中国更高水平的开放和更高质量的发展,让一个更加开放的中国同世界形成更加良性的互动,带来更加进步和繁荣的中国和世界。

东风万里绘宏图,无限精彩写未来。



重要言论

共建“一带一路”倡议,目的是聚焦互联互通,深化务实合作,携手应对人类面临的各种风险挑战,实现互利共赢、共同发展。中国古人说:“万物得其本者生,百事得其道者成。”共建“一带一路”,顺应经济全球化的历史潮流,顺应全球治理体系变革的时代要求,顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望。面向未来,我们要聚焦重点、深耕细作,共同绘制精谨细腻的“工笔画”,推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

我国是农业大国,农业农村农民在我国革命、建设和改革开放各个时期都占有重要位置。特别是,党的十八大以来,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,贯彻新发展理念,农村综合改革一步步向纵深推进,农村新产业新业态蓬勃发展,农民生产生活焕发新气象,农村面貌发生了翻天覆地的变化,为实施乡村振兴战略提供了宝贵经验、奠定了坚实基础。这是中国共产党人践行初心使命的生动实践与时代华章,是中国共产党人在5000年中华民族发展史上巍然屹立的时代丰碑。

不忘初心,农村税费改革开启破解城乡二元体制序幕

农业税作为一种在农村征收、来源于农业并由农民承担的赋税,在我国延续了数千年。新中国成立后,农业税在相当时期内,一直是国家财政的重要来源,曾占到财政收入的39%,为我国建立完整的工业体系和国民经济体系、推动工业化城市化作出了巨大贡献。改革开放以来,国家财政实力不断增强,农业税在全国财政收入中的比重逐渐下降。

城乡二元体制下,由于我国经济发展水平不高,国家财力薄弱,政府无法满足农村所需的基本公共服务,城乡基本公共服务均等化更是无从谈起。在政策设计上,不得不让农民自己承担相当部分本应由国家公共财政承担的公共服务经费。为探索减轻农民负担的治本之策,中央决定将工作重心由治乱减负转向农村税费改革。1998年,国务院成立了国务院农村税费改革工作小组,拉开了农村税费改革的大幕。2000年3月,中共中央、国务院印发《关于进行农村税费改革试点工作的通知》,国务院批准成立国务院农村税费改革工作小组办公室作为办事机构挂靠财政部,具体推动落实农村税费改革工作,率先在安徽开展了以“减轻、规范、稳定”为路径目标,以“三取消、两调整、一改革”为主要内容的农村税费改革试点,此后逐步在全国推开。2005年12月,第十届全国人大常委会第十九次会议通过决定,2006年1月1日起废止《中华人民共和国农业税条例》,在我国延续了2600多年的“皇粮国税”退出了历史舞台。

奋力开创农村改革发展新局面

□ 吴奇修

农村税费改革以减轻农民负担为出发点,从正税清费,到减免农业税直至全面取消农业税,再到对农民实行直接补贴,具有重大的现实意义和深远的历史影响。一是大幅度减轻了农民负担。农村税费改革,全面取消了农业税、“三提五统”和农村教育集资等专门面向农民征收的各项税费,清理整顿了各种摊派和达标升级活动,有效遏制了曾经一度屡禁不止的农村“三乱”现象,初步建立了农民减负增收的长效机制,切实保障了农民的物质利益和民主权利。二是推动了农村上层建筑的调整。农村税费改革,充分尊重农民意愿,明确农村的权利和义务,规范基层干部行政行为,明显改善了农村党群干群关系,农村大局基本稳定,显著增强了基层组织的凝聚力和战斗力,有效夯实了党在农村的执政基础。三是开启了统筹城乡发展新纪元。农村税费改革,从对农民“少取”到全方位的“多予”,打破长期以来农村事务农民办的传统理念和制度安排,加快了公共财政阳光照耀农村的步伐,促进了农村义务教育、医疗卫生、社会保障等社会事业和公共服务供给机制的重大变革,极大地触动了城乡二元体制。

(下转5版)

■ 壮丽70年·奋斗新时代

“却已旧貌换新颜”

——来自福建省厦门市的调研报告

第5版

▶ 新时代如何认识和把握真理

第2版

▶ 周恩来：严守机密的光辉典范

第7版

▶ 浙西南革命：中央红军长征的战略策应

第6版

本期导读