

我 读 《习近平在正定》

增强四个定力 争作四个表率

□ 田来锁

《习近平在正定》一书，生动展现了习近平同志在正定期间亲民、爱民、为民的崇高思想境界，展现了县一级“一线总指挥”的使命担当。在新的历史时期，县委书记都要向习近平总书记学习，切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

增强政治定力，作绝对忠诚的表率。习近平同志在正定工作期间，“有着非常强烈的使命感”，强调“共产党员要坚定理想信念”，“要时刻牢记革命先烈的遗志”，让我读到了“革命理想高于天”的坚定信仰，体会到“在30多年前，他就已经有了把自己的一生奉献给国家和人民”的忠诚担当。作为县委书记，学习《习近平在正定》，必须增强政治定力，把对党忠诚作为首要的政治原则、政治本色、政治品质，坚决做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，用行动彰显信仰，用生命谱写忠诚。

增强纪律定力，作遵规守纪的表率。习近平同志在正定制定了

“六项规定”，要求“打铁还要自身硬，先从县委领导班子做起”，“对党员违法乱纪和工作作风问题，必须下大力气解决”，划出了党组织和党员干部不可触碰的底线。作为县委书记，学习《习近平在正定》，必须增强纪律定力，抓好班子，带好队伍，强化党风廉政建设和反腐败斗争，坚持把纪律和规矩挺在前面，压紧压实“两个责任”，严肃规范党内政治生活，深化运用监督执纪“四种形态”，树立正确用人导向，为干部健康成长营造良好氛围，着力构建山清水秀的政治生态。

增强道德定力，作勤政为民的表率。习近平同志在正定经常说，“我们共产党人天生就是为人民服务的”，在正定的1000多个日夜，他跑遍了全县所有的公社、大队，“探索半城郊型发展之路”“减低了粮食征购额”“在里双店公社搞大包干试点”“为71个村安装了自来水”等等，展现他“以道德的力量去赢得人心、赢得事业成就”的崇高品质。作为县委书记，学习《习近平在正定》，必须增强道德定力，自觉

维护人民利益，始终把自己置身于广大群众中间，与群众打成一片，交心谈心、将心比心、以心换心，推动县域经济高质量发展，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

增强抵腐定力，作廉洁奉公的表率。习近平同志在正定经常讲“表态不如表率，身教胜于言教”“领导干部要带头廉洁奉公”，他每年往返北京五六趟，但一趟车费都没有报销过；一辆半旧的二八自行车成了他使用率最高的交通工具；下乡吃饭一定要在乡镇食堂，而且粮票、饭费一定要如数交纳，谋正道、干正事、树正风、扬正气，为党员干部立起了标杆。作为县委书记，学习《习近平在正定》，必须增强抵腐定力，始终保持清正廉洁，把清廉作为一种追求、一种信念，让廉洁成为一种习惯、一种本能，谨慎用权，严以律己，强化自我修炼、自我约束，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员、陕西省太白县委书记〕

研读《习近平在正定》，让灵魂得到了再一次洗礼。阅读采访实录的过程，就是一次走近领袖、感受领袖风范的过程。我们要以习近平总书记为榜样，从他的成长足迹中汲取政治营养，坚定不移看齐核心，矢志不渝追随典范。

从《习近平在正定》中感悟崇高思想境界。书中谈到，习近平同志认为，“国家百废待兴，仍然需要变革，需要有担当的人负起责任来”，需要有人站出来“为基层的老百姓做一些实实在在的事情”，“过舒适的生活，是平庸的追求”。来到正定，他忘我地工作，为了尽快了解掌握全县情况，他骑着有时甚至要扛着自行车，跑遍了全县25个公社、220个大队。为了振兴正定，他以敢为人先的开拓精神和改革眼光，大胆变革农业种植结构，让正定这个冀中平原农业县焕发出勃勃生机。他谋划推动“半城郊型”经济，突破常规规定的正定“人才九条”，为正定经济社会长远发展奠定了坚实基础，他把自己深深地融入了这片土地，为生活在这片土地上的人民的幸福而无悔付出。我们要像习近平总书记那样，不忘初心，牢记使命，在火热的实践中锤炼自己的品德修养，扎根基层经风雨、见世面，在攻坚克难中壮筋骨，在摸爬滚打中长才干。

从《习近平在正定》中感悟深厚人民情怀。在正定，习近平同志以造福人民为最大政绩，在当时以粮为纲的年代，他不计个人利害，“实事求是地向上反映‘高征购’问题”，一年就解决了农民的温饱问题，为正定人民办了一件大事。他率先推行“大包干”试点，打破“干不干，八分半”的大锅饭，调

动起农民的积极性，让百姓的日子一天比一天富裕起来。还有“改善小学办学条件”“村子里建收奶站”“领着干部上街搞调查、听意见”等，都是用实际行动关切着群众的酸甜苦辣，事事处处表明他的心里始终装着人民。在实际工作中，我们要扑下身子，深入企业车间、项目施工现场、城市背街小巷、农村田间地头，去看、去谈、去问，想问题、作决策、办事情都要想一想是不是受群众欢迎，是不是让群众满意，要拎着乌纱帽为百姓做事，始终与群众紧紧靠在一起，真正与人民融为一体。

从《习近平在正定》中感悟清廉严实作风。“表态不如表率，身教胜于言教”，从“正定六项规定”到“中央八项规定”，习近平总书记是这样说的，也是这样做的。在正定，他从不搞特殊化，穿旧军装、大头鞋，盖旧军被，铺打补丁的褥子，一日三餐在食堂排队打饭，因为工作忙，有时来不及到食堂吃饭，“凉饭、剩饭”就成了家常便饭，可以说，吃的穿的和老百姓一模一样。他白天下乡调查研究，晚上处理完机关事务，还要继续学习到深夜，他奉行的是“决定了的事情，要抓住不放，一抓到底，抓出成效”的钉钉子精神。这种苦以励志、俭以养德的作风，让我十分震撼。我们要像习近平总书记那样“习以为苦，勤以为常”，带头严守政治纪律和政治规矩，保持高尚精神追求，带头查实情、出实招，潜心破解制约地方发展的瓶颈问题，永葆共产党人廉洁担当的政治本色。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青三班学员〕

习以为苦 勤以为常

□ 田 昕

备案审查：立法监督的重要一环

□ 曾庆辉

核心阅读

备案审查是宪法法律赋予人大的一项重要监督职权，是符合中国国情、具有中国特色的一项宪法性制度设计，是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的一项重要举措。当前，备案审查工作处在全面深入发展的时期，还有许多难题亟待破解。

力，发挥专家学者的作用。三是完善被动审查机制。细化审查建议的受理、处理、反馈等程序，推动被动审查工作规范化、程序化。

加强监督检查力度，确保备案审查相关制度的有效执行。从法律规定和各地人大常委会的相关规定来看，规范性文件备案审查有法可依，也有制度可循。尽管有些制度规定不够完善，但规范性文件的报备、审查、协调、纠错等基本环节的制度机制，总体上还是比较明确具体的。制度的力量在于执行。要提升备案审查工作的地位和人大法律监督的权威，必须在制度执行上下功夫，通过执法检查、定期清理、专题询问、重点抽查等方式推动备案审查工作的发展。对确实存在合法性问题且制定机关“久拖不改”的文件，备案审查机构应及时提请常委会主任会议研究，依法启动撤销文件程序，切实增强人大监督权威。要通过定期听取规范性文件备案审查专项工作报告，定期召开备案审查工作通报会，定期公布规范性文件报备和审查结果等方式，加强宣传和舆论监督，引导、促进各有关单位依法、按制度开展备案审查工作，进一步增强备案审查制度执行力和工作实效。

注重沟通协调，形成备案审查工作合力。规范性文件备案审查工作涉及的部门较多，要做好工作，需要各职能主体各司其职、各尽其责、协调配合，共同发挥作用。一是人大内部按照分工做好相关工作，人大常委会办公厅（室）负责备案文件接收，有关专门委员会或常委会办事机构负责

审查，法制委负责备案件及审查意见的登记、综合和存档。二是报备机关与审查机关之间，即人大与政府、上级人大与下级人大之间，要加强联系与沟通；审查机关内部，即人大常委会的法制工作机构与各专门委员会之间，也要加强沟通协调。三是充分发挥人大代表在监督工作中的主体作用，通过征求意见、邀请参与论证等方式，吸收人大代表参加规范性文件备案审查工作。充分发挥人民群众的监督作用，扩大公众参与度，把人民群众监督与人大法律监督结合起来。

将备案审查纳入立法工作总布局，切实增强备案审查工作实效。规范性文件备案审查，是人大就制度建设实施法律监督的一种重要形式，该项监督与立法和其他制度建设工作密切相关。在做好备案审查常规工作的同时，通过备案审查监督机制发现制度建设中存在的一般性问题，能够将审查成果直接应用于立法中；通过综合考虑立法过程中遇到的协调性问题，促进相关规范性文件的自查和修改，可以推动整体制度建设质量的提高。因此，将备案审查纳入到立法和其他制度建设的总布局中统筹考虑，可以实现备案审查工作的多重效果，更加有效落实“针对问题立法，立法解决问题”的要求。

加快备案审查队伍和信息化建设，提高备案审查能力和效率。备案审查工作责任重大，任务繁重。当前，各级人大常委会面临更加艰巨的备案审查工作任务，但往往受到专业水平、知识结构、人员精力等多方因素限制，制约了备案审查的工作效果。因此在现阶段，要重视建立健全与工作实际相适应的备案审查队伍，开展备案审查工作业务培训，着力提高工作人员把握规范性文件合法性、协调性等方面的审查研究能力。对于地方各级人大及其常委会而言，加强备案审查信息化建设，实质是加强备案审查能力建设。要积极推进备案审查信息平台建设，按照全国人大常委会的部署，确保在规定日期完成本级信息平台搭建和工作人员的培训，并与全国人大常委会的信息平台顺利对接，实现规范性文件的网上报备，以信息化建设成果提升备案审查工作效率。



域外诉讼档案信息公开的

□ 谢 谢

诉讼档案包括判决书、起诉状、答辩状、辩护词以及其他诉讼和申请文书，是记录和呈现案件动态进程的重要载体。诉讼档案的公开属于“司法信息公开”，与传统意义上的“司法公开”相比，重在司法信息的有效获取而非司法行为的公开进行。也就是说，“司法公开”的目的是利用信息化手段打破司法场域的空间局限，将司法行为的进程准确地传递给更多受众；而“司法信息公开”的重点是通过搭建信息平台，为公众提供及时查阅有效司法信息的途径。个案行为具有特殊性，但司法信息具有普遍性。因而对于司法信息公开来说，更关注司法权力运行的总体情况，即从诉讼文档、统计数据中检视司法行为运作的状态及其发展趋势。

以美国为例，2014年美国联邦

在有效降低诉讼档案获取成本的同时，保证诉讼档案的真实性和完整性，依法还原案件动态进程，促进公正、高效地审理案件，是许多国家法治建设的一项重要经验。

最高法院年终报告的核心内容就是运用信息技术在推进司法信息公开进程中所取得的成就，尤其介绍了具有世界先进水平的司法案件管理/电子档案系统（CM/ECF），该系统的主要目的是促进公正、高效地审理案件，但法院在运用信息技术创新时应秉持审慎的态度，既要保障电子系统运行的安全性，又要考虑各方当事人的诉讼能力。当然，司法信息公开并非司法“与生俱来”的传统，而是通过个案推动、个案解释、个案平衡，并倚仗信息化潮流的风向，在近年来所形成的适应当下社会环境的司法准则。具体而言，其进程可以大致区分为“敞开法庭大门”与“兴起电子政务”两个阶段，法庭大门的敞开使得公开的理念扎根于司法场域，而电子政务运动的兴起为诉讼档案公开提供了技术与平台。

首先，敞开法庭大门。审判公开是言论自由在司法场域的延伸，而公开的界限及其对司法公正的影响长久未有定论。以美国为例，1935年的“林白案”首次有摄像机进入法庭，但拥挤的法庭、混乱的秩序，迫使美国律师协会修订了《司法伦理准则》，明确禁止庭审期间拍照。20世纪70年代末、80年代初，电视时代的到来，使得法庭大门有了逐渐敞开的契机。逐渐地，法庭被明确为公众、媒体有权接近的公共场所，公开与否的决定权也交由法官根据个案进行考量，虽然并非所有法院都接受庭审转播，司法公开的限度也仍具争议，但毫无疑问，敞开的法庭大门将公开理念容纳至司法场域，并且通过宪法加以保障。

其次，兴起电子政务。伴随着技术与理论的发展，美国电子政务（E-Government）运动作为信息革命的成果，起步于20世纪90年代初，旨在通过信息运用使得政府获取民众信赖，并利用信息技术革新政府，提升生产力和效率。2000年9月，美国“第一政府”网开通，标志着电子政务时代全面开启。而后，电子政务运动被纳入“开放政府”（Open Government）规划，以

“电子政务20”增加政务透明度、责任性和公众参与程度。美国《电子政务法》第205条规定美国法院应拥有独立的法院网站、定期维护在线数据库、对诉讼档案整理归档等，而《司法会议关于开放案件电子档案的私人查阅与公开的决定》则对司法案件管理/电子档案系统进行规范。这一系统目前已收录了超过10亿份可供检索的诉讼档案，当事人、律师和公众均可以登录联邦系统法院的网站，提交诉讼材料并查询案件信息。

此外，有些国家的诉讼档案也可以在商业数据库中进行付费检索，并且数据库可以提供一系列延伸信息，便于检索者对个案或类案进行综合分析，借助数据库，诉讼各方均可在检索到的诉讼档案中提炼策略概要，进行诉讼准备和回顾总结。

总体而言，经历信息化进程后的诉讼档案公开机制，具有电子处理、即时传递、完整呈现等3大特点：诉讼档案的电子处理，意味着当事人及律师在提交纸质版诉讼材料的同时还应提交电子版，以方便上传至电子系统，而电子文档处理显然比纸质文档处理更加方便快捷，也更易保存，进而有效预防损毁和灭失；诉讼档案的即时传递，意味着诉讼档案一经上传系统即可供查阅检索的，由此省去了过往查阅纸质档案的繁琐手续，并降低了检索难度，当事人及公众得以第一时间获取案件信息；诉讼档案的完整呈现，意味着电子系统的存储能力足以保证诉讼档案能长期、稳定地得到保存，并且降低了恶意篡改和毁灭的可能性，当事人及公众能更加完整地查阅案件信息。由此可见，在有效降低诉讼档案获取成本的同时，保证诉讼档案的真实性和完整性，最大限度还原案件动态进程，对于实现以信息公开促进司法公正有良好的作用。

